

# 九江市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要

## 目 录

### 第一篇 开启全面建设社会主义现代化新征程

#### 第一章 发展基础

#### 第二章 发展环境

#### 第三章 总体要求

#### 第四章 发展目标

### 第二篇 深入实施创新驱动发展战略，着力建设国家创新型城市

#### 第一章 坚持人才优先发展

##### 第一节 完善人才引育机制

##### 第二节 优化人才发展环境

#### 第二章 提升科技创新能力

##### 第一节 加大全社会研发投入

##### 第二节 推进重点领域创新突破

#### 第三章 完善科技创新支撑体系

##### 第一节 优化区域创新布局

##### 第二节 提升创新平台能级

##### 第三节 加强创新主体培育

#### 第四章 营造良好创新生态

##### 第一节 加强科技成果转移转化

##### 第二节 加大资本支持创新力度

### 第三篇 加快构建现代产业体系，着力做强高质量跨越式发展 主干支撑

#### 第一章 实施工业强市战略

##### 第一节 推动传统优势产业转型升级

##### 第二节 大力发展战略性新兴产业

#### 第二章 提升现代服务业发展水平

##### 第一节 推动生产性服务业融合化发展

##### 第二节 推动生活性服务业品质化提升

#### 第三章 加快发展数字经济

##### 第一节 打造数字经济新平台

##### 第二节 加快推动产业数字化

##### 第三节 推进数字产业化转型

#### 第四章 持续提升产业平台发展层次和能级

##### 第一节 优化产业空间布局

##### 第二节 促进产城融合发展

##### 第三节 推动开发区提质增效

##### 第四节 健全开发区体制机制

### 第四篇 积极参与国内大循环和国内国际双循环，着力构建江西 融入新发展格局的重要支点

#### 第一章 畅通经济良性循环

##### 第一节 助力畅通国内大循环

##### 第二节 促进国内国际双循环

#### 第二章 精准扩大有效投资

##### 第一节 合理引导资本流向

## 第二节 完善投融资体制机制

## 第三章 构建现代化流通体系

### 第一节 构建现代物流运行体系

### 第二节 健全现代物流服务体系

## 第四章 打造区域性消费中心

### 第一节 提升消费供给质量

### 第二节 挖掘释放消费需求

### 第三节 培育壮大消费新业态

### 第四节 健全消费支撑体系

## 第五篇 全面深化改革开放，着力营造市场化、法治化、国际化营商环境

## 第一章 构建高标准市场体系

### 第一节 健全完善市场化管理制度

### 第二节 深化要素市场化配置改革

## 第二章 打造“四最”营商环境

### 第一节 不断提升政府治理效能

### 第二节 支持民营经济健康发展

### 第三节 纵深推进国企国资改革

## 第三章 深度参与区域发展战略

### 第一节 积极融入国家区域战略

### 第二节 全面参与省级区域战略

## 第四章 全力做强九江开放平台

### 第一节 推进九江综合保税区建设

### 第二节 推进跨境电子商务综合试验区建设

### 第三节 推进九江进境商品指定监管场地建设

## 第六篇 纵深推进新型城镇化，着力提升九江作为长江经济带

### 重要节点城市的功能地位

#### 第一章 优化城镇发展空间格局

##### 第一节 强化“一心”吸引力

##### 第二节 增强“两带”驱动力

##### 第三节 夯实“三城多点”支撑力

#### 第二章 全面提升城市功能品质

##### 第一节 完善城市功能

##### 第二节 提升城市品质

##### 第三节 优化城市治理

#### 第三章 推进城镇协调发展

##### 第一节 推进县域经济高质量发展

##### 第二节 促进特色小镇规范健康发展

##### 第三节 加快农业转移人口市民化步伐

## 第七篇 大力实施乡村振兴战略，着力描绘“五美”乡村新画卷

#### 第一章 加快农业现代化建设

##### 第一节 提高农业综合供给质量

##### 第二节 提升农业发展平台水平

##### 第三节 培育农业新产业新业态

##### 第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

#### 第二章 加快农村现代化建设

##### 第一节 分类推进乡村发展

##### 第二节 优化农村生产生活条件

### 第三节 改善农村人居环境

## 第三章 加快城乡融合发展

### 第一节 推动城乡发展要素双向自由流动

### 第二节 统筹城乡基础设施一体化发展

### 第三节 推进城乡基本公共服务普惠共享

## 第八篇 聚焦聚力基础设施建设，着力夯实江海直达开放门户 城市基础

### 第一章 打造江海直达区域航运中心

#### 第一节 快速推进航运中心基础设施建设

#### 第二节 积极发展基于航运中心的多式联运

#### 第三节 全面提升航运中心综合服务能力

### 第二章 大力建设现代交通强市

#### 第一节 积极推进铁路交通大发展

#### 第二节 不断完善公路运输主网络

#### 第三节 全力建设过江过湖新通道

#### 第四节 奋力开拓航空发展新格局

### 第三章 完善现代能源保障体系

#### 第一节 优化能源利用结构

#### 第二节 完善能源输送网络

#### 第三节 创新能源体制机制

### 第四章 加强水利基础设施建设

#### 第一节 强化防洪安全能力建设

#### 第二节 推进供水安全保障建设

### 第五章 加强新型基础设施建设

第一节 加快信息基础设施建设

第二节 促进融合基础设施运用

第三节 拓展创新基础设施领域

## 第九篇 持续深化生态文明建设，着力巩固拓展长江经济带

### 绿色发展示范区创建成果

#### 第一章 改善生态环境质量

第一节 筑牢生态安全屏障

第二节 强化环境治理保护

第三节 推进气候适应型城市建设

#### 第二章 深入贯彻“两山”理论

第一节 推广绿色生产方式

第二节 倡导绿色生活方式

第三节 拓展“两山”转化通道

#### 第三章 健全生态文明制度体系

第一节 落实生态空间管控制度

第二节 完善生态环境保护制度

第三节 严格生态环保责任体系

第四节 健全资源能源高效利用机制

## 第十篇 突出强化以文促旅、以旅彰文，着力打造国际山水文化

### 旅游城市

#### 第一章 筑牢新时代团结奋斗的共同思想基础

第一节 强化理想信念教育

第二节 提升公民文明素养

第三节 夯实思想文化阵地

## 第二章 推进优秀传统文化传承创新

### 第一节 传承和发掘红色基因

### 第二节 加强文化遗产传承保护

### 第三节 促进文化传播与交流

## 第三章 推动文化事业繁荣发展

### 第一节 完善公共文化服务体系

### 第二节 创新公共文化服务运行机制

### 第三节 繁荣发展社会主义文艺

## 第四章 促进文旅产业高质量发展

### 第一节 构建文化旅游新格局

### 第二节 培育文化产业新业态

### 第三节 打造文化旅游精品线-

### 第四节 打响文旅融合知名品牌

# 第十一篇 深入践行以人民为中心的发展思想，着力实施幸福

## 民生工程

## 第一章 健全就业创业服务体系

### 第一节 积极实施就业优先政策

### 第二节 健全公共就业服务体系

### 第三节 全面提升居民收入水平

## 第二章 建设高质量教育体系

### 第一节 推进基础教育公平而有质量发展

### 第二节 推进高等教育内涵特色发展

### 第三节 推动职业教育融合创新发展

### 第四节 构建终身教育服务体系

### 第三章 推进健康九江建设

#### 第一节 完善公共卫生服务体系

#### 第二节 深化医药卫生体制改革

#### 第三节 提升医疗卫生服务能力

#### 第四节 优化中医药服务体系

#### 第五节 开展爱国卫生和全民健身运动

### 第四章 积极应对人口老龄化

#### 第一节 推动实现适度生育目标

#### 第二节 健全婴幼儿照护服务体系

#### 第三节 构建多层次养老服务体系

### 第五章 完善基本社会保障体系

#### 第一节 改革完善社会保障制度

#### 第二节 建立全民医疗保障体系

#### 第三节 完善社会救助和慈善制度

#### 第四节 健全退役军人保障体系

#### 第五节 完善基本住房保障体系

### 第六章 保障特殊人群基本权益

#### 第一节 保障妇女儿童权益

#### 第二节 关爱青少年健康成长

#### 第三节 提升残疾人服务保障水平

## 第十二篇 始终坚持共建共治共享，着力提升社会治理能力 现代化水平

### 第一章 筑牢安全发展底线

#### 第一节 增强经济安全保障



## 第二节 提升公共安全保障能力

## 第二章 推进平安九江建设

### 第一节 健全社会矛盾综合治理机制

### 第二节 完善社会治安防控体系

### 第三节 构建基层社会治理新格局

## 第三章 推进法治九江建设

### 第一节 完善地方立法运行机制

### 第二节 促进严格执法和公正司法

### 第三节 加强对法律实施的监督

## 第四章 推进社会主义民主政治建设

### 第一节 完善人民代表大会制度

### 第二节 健全基层民主协商制度

### 第三节 巩固和发展爱国统一战线

### 第四节 健全党和国家监督体系

## 第十三篇 强化规划实施保障

## 第一章 完善党的领导制度

### 第一节 加强党对经济社会发展的统一领导

### 第二节 落实全面从严治党制度

## 第二章 形成规划实施合力

### 第一节 健全规划实施机制

### 第二节 强化规划实施政策保障

### 第三节 动员全社会参与规划实施



九江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共九江市委关于制定全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确了未来五年发展的主要目标、重点任务和重大举措，同时提出了二〇三五年国民经济和社会发展远景目标。作为开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个中长期规划，本规划是政府履行职责和制定实施各类专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，是引导市场主体的行为导向，也是全市人民迈向新阶段夺取新胜利的共同纲领。

## **第一篇 开启全面建设社会主义现代化新征程**

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，也是九江开创区域率先发展战略高地新局面的关键窗口期。要统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，紧紧抓住大有可为但充满挑战的战略机遇期，顺应新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，重塑发展优势、补齐发展短板、突破发展瓶颈，为推动九江高质量跨越式发展、开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

## 第一章 发展基础

“十三五”期间，九江市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，紧紧围绕“融入长江经济带、振兴江西北大门，打造区域率先发展战略高地”的奋斗目标，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，攻重点、补短板、挖潜力、增优势，全力打好三大攻坚战，加快建设长江经济带绿色发展示范区，有效应对各类风险挑战特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，较好完成了“十三五”规划确定的目标任务，即将如期与全国、全省同步全面建成小康社会。

**综合实力跃上新台阶。**主要指标继续保持全省前列，地区生产总值跃上 3000 亿元台阶，2020 年达到 3240.5 亿元，提前三年实现比 2010 年翻一番的目标。人均 GDP 先后跨越 6000、7000、8000、9000 美元台阶，达到中等收入国家（地区）水平。财政总收入跃上 500 亿元台阶，2020 年达到 545.3 亿元，年均增长 7.2%，其中税收占财政收入的比重达 82.4%。固定资产投资年均增长 11.1%，社会投资成为投资增长的主动力。社会消费品零售总额年均增长 11.1%，以互联网为载体的新兴消费、服务消费成为拉动消费增长的新引擎。荣获“国家卫生城市”“国家森林城市”“中国魅力城市”“中国旅游城市”“国家公共文化服务体系示范区”“中华诗词之市”“全国双拥模范城”等称号。

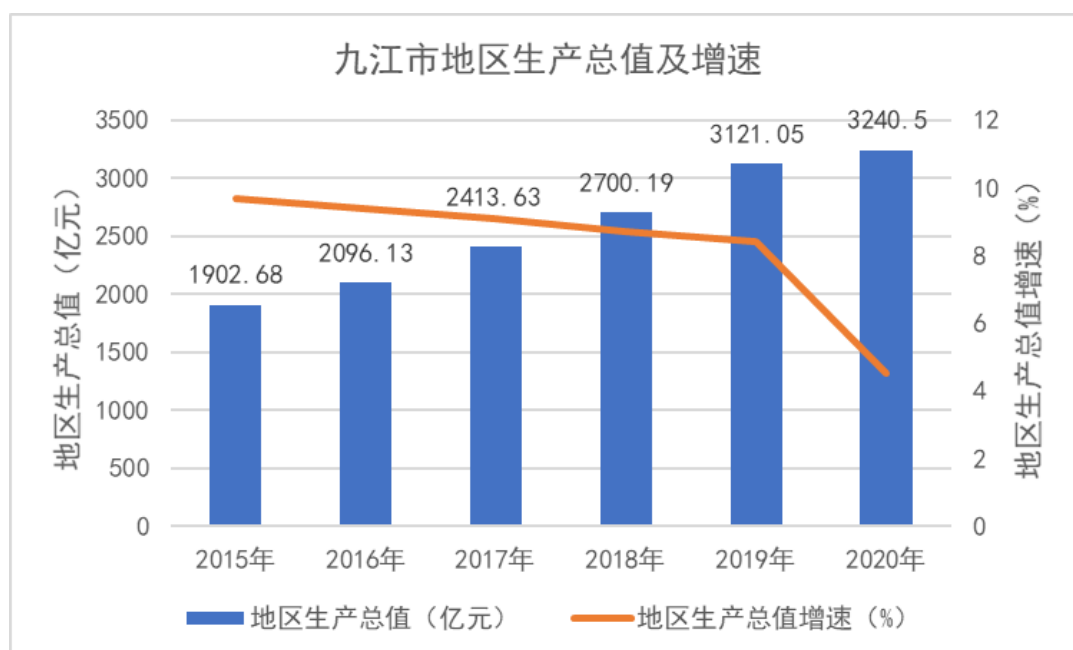


图 1 2015-2020 年九江市地区生产总值及增速

产业优化迈出新步伐。三次产业比由 2015 年的 7: 52: 41 优化为 2020 年的 7.1: 47.3: 45.6。工业强市深入推进，产业链链长制全面实施，新兴产业贡献逐年加大，产业集聚发展成效明显，千亿产业总数达到 5 个。规模以上工业企业达到 1985 户，列全省第二，较 2015 年增加 726 户；纳税过亿元企业达到 16 家，较 2015 年增加 14 家；规模以上工业增加值年均增长 8%。现代服务业与先进制造业“双轮驱动”发展格局逐渐形成，以物流、金融、旅游、电子商务等为代表的现代服务业步入发展快车道，九江银行、晨光新材料实现主板上市，庐山西海晋升国家 5A 级旅游景区，中国（九江）跨境电子商务综合试验区获批。农业现代化进程加快，“两茶一水”<sup>[1]</sup>特色产业走向品牌化，农村土地制度等农村领域改革全面铺开，九江（修水）国家农业科技园成功获批，彭泽县获批认定为国家现代农业产业园。

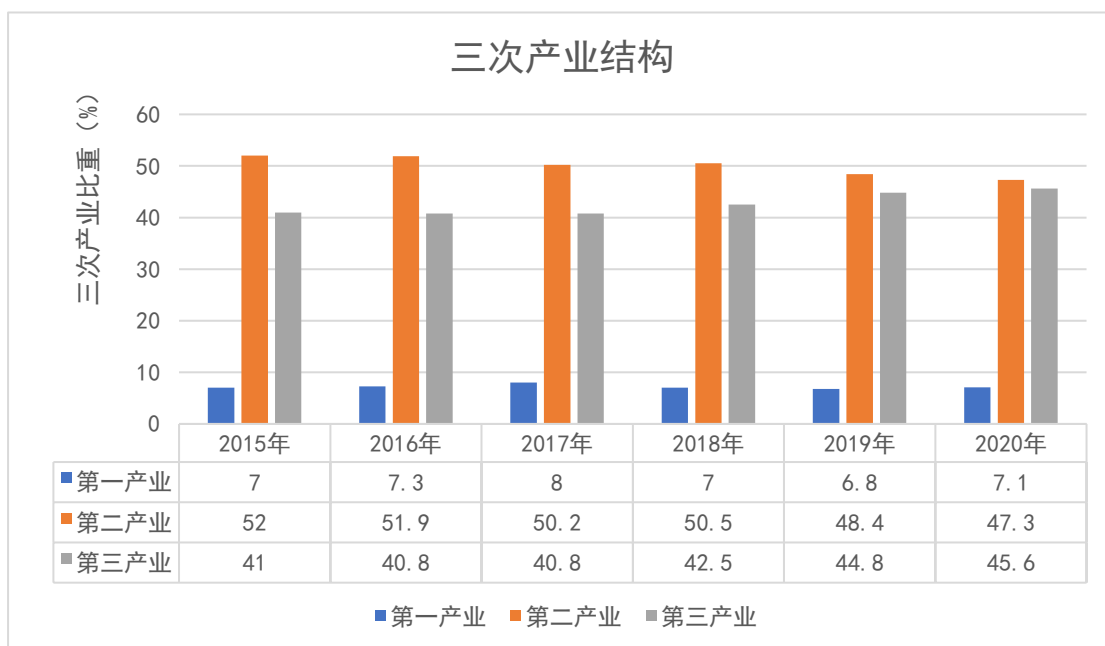


图 2 2015-2020 年九江市三次产业结构

**创新能力得到新提升。**“一南一北”<sup>[2]</sup> “一县一园”<sup>[3]</sup> 科创平台体系基本搭建完成，九江市获批国家知识产权试点城市，共青城高新区升格为国家级高新区，鄱阳湖生态科技城获批省级数字经济创新发展试验基地。全社会研发投入创新高，总量突破 50 亿元，年均增幅高达 40%，总量从全省第七上升至第三。科技型企业爆发式增长，高新技术企业总数达 710 家，是 2015 年的 8 倍，成功培育潜在独角兽和种子独角兽企业<sup>[4]</sup>、瞪羚企业和潜在瞪羚企业<sup>[5]</sup> 20 家。创新平台不断夯实，累计新增创新平台（载体）218 家，其中国家级 17 家、省级 67 家、市级 134 家。科创人才不断集聚，新增享受国务院特殊津贴 3 人，入选国家“万人计划”2 人。

**生态文明取得新进展。**深入贯彻习近平总书记关于长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”指示要求，坚持生态优先、绿色发展，长江经济带绿色发展示范区创建重点任务全

面完成，“河长制”和“林长制”执行效果良好，码头整治、小化工出清、城市黑臭水体治理、绿色矿山整治、乡镇饮用水水源地保护“五场硬仗”取得阶段性胜利。累计投入 244 亿元，实施重大项目 82 个，治理废弃矿山 1.1 万亩，拆除码头 74 座、泊位 87 个，复绿岸线 7529 米，“水美、岸美、产业美、环境美”的长江最美岸线基本形成。获批国家级生态示范县 1 个、国家级生态乡镇 27 个，建成国家级自然保护区 3 个、省级自然保护区 6 个。生态环境得到明显改善，空气质量优良率达 87.2%，县级以上集中式生活饮用水水源地Ⅲ类水质达标率和国考、省考断面水质优良率均为 100%。森林覆盖率达到 56.4%，省级森林城市实现县域全覆盖，武宁县获评全国绿化模范县。

**改革开放迈出新步伐。**“放管服”<sup>[6]</sup>、政府机构、“多证合一”<sup>[7]</sup>、国资国企等重点领域改革全面推进，营商环境全面优化。行政区划改革取得重大突破，撤九江县设柴桑区、撤星子县设庐山市、创鄱阳湖生态科技城，庐山、庐山西海、八里湖新区管理体制进一步理顺，庐山“市局合一”正式运行。区域性航运中心建设加快，九江综合保税区封关运行，红光国际港正式开港，九江港口岸扩大开放至瑞昌港区和彭泽港区，进口肉类指定口岸通过验收，“单一窗口”<sup>[8]</sup>建设取得明显成效，港口集装箱吞吐量达到 61 万标箱，是 2015 年的 2.4 倍，在长江 22 个港口中由第 12 位升至第 8 位。对外经贸规模快速增长，累计外贸出口超 220 亿美元，累计实

际利用外资超 108 亿美元。“长江经济带·九江新工业新动能投资洽谈会”等重要经贸平台形成区域影响力，与周边区域的经济交流合作不断扩大深化。

**城乡建设呈现新面貌。**中心城区从“老两湖”时代走向“新两湖”时代步伐整体加快，建成区面积超 150 平方公里，城区人口超 100 万，城镇化率达 58.3%。八里湖新区功能更趋完善，赛城湖新城、鄱阳湖生态科技城框架正在拉开，高铁新区主干路网基本建成。陆续实施“拆四建二”<sup>[9]</sup>、城市快速路、昌九高速高改快、道路“白改黑”<sup>[10]</sup>、中心城区水环境系统综合治理、垃圾焚烧发电等重大城建项目。深入实施城市功能与品质提升三年行动，系统推进市容环境综合整治等专项行动，累计拆除各类违建 33.2 万平方米，改造各类棚户区 13.7 万户。扎实开展县域经济高质量发展三年赶超倍增行动，7 个县财政过 30 亿元，瑞昌、经开区财政过 40 亿元，市县联动发展、协同共进的新格局加快形成。农村人居环境整治三年行动目标基本实现，新农村建设覆盖率达到 85.1%，农村生活垃圾无害化处理率、农村改厕率分别达 95%、94.6%，彭泽县入选全国农村“厕所革命”典型范例。

**社会事业实现新跨越。**高质量打赢脱贫攻坚战，修水、都昌正式脱贫摘帽，贫困村全部退出，现行标准下农村贫困人口全面脱贫。居民收入与经济发展基本同步，城乡居民人均可支配收入分别为 40337 元和 17051 元，年均增长 7.9%、8.9%，提前两年实现比 2010 年翻一番的目标。全面完成义



务教育学校标准化建设，县域义务教育均衡发展全部通过国家验收，高中教育特色化发展深入推进，新改扩建中小学 688 所，新建公办幼儿园 533 所。“健康九江”战略稳步实施，累计新改扩建医疗卫生项目 1211 个，入选全国城市医联体建设试点，获批全国居家和社区养老服务试点城市、全国社会足球场试点城市。社会保障体系日益健全，累计城镇新增就业 32 万人，农村转移劳动力 31.6 万人，城乡居民医疗保险参保率和基本养老保险参保率分别达 98%和 95%。扫黑除恶专项斗争纵深推进，平安九江、法治九江、诚信九江扎实推进，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

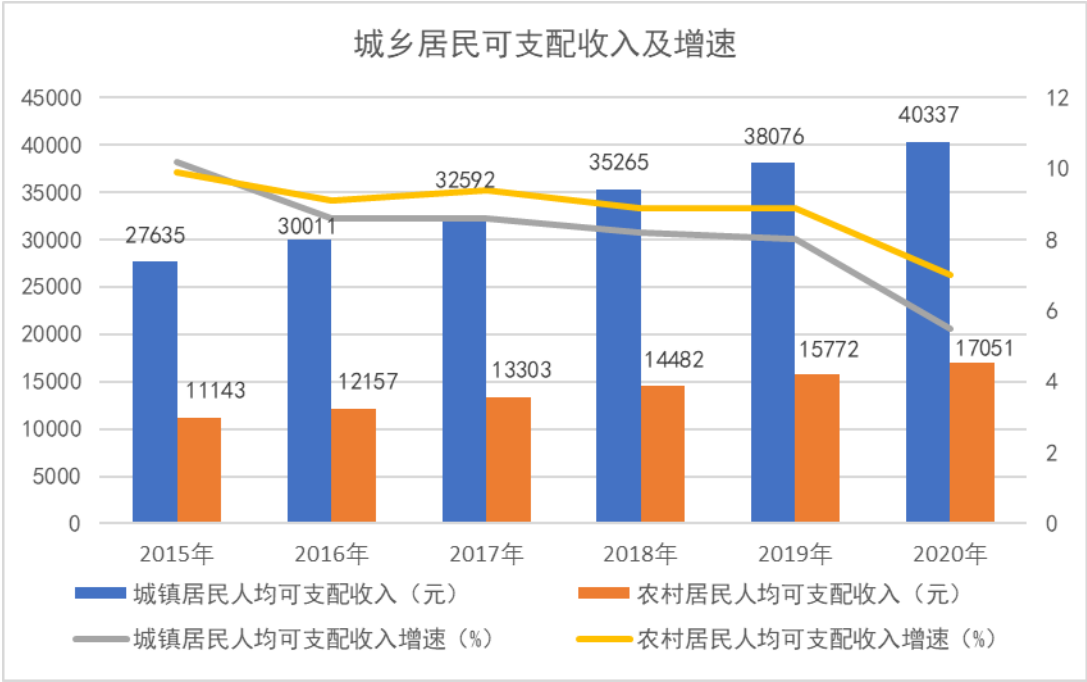


图 3 2015-2020 年九江市城乡居民可支配收入及增速

表1 九江市“十三五”规划主要指标完成情况表

指标名称	2015 年	2020 年		“十三五” 累计或 年均增长 (%)		属性	完成情况
		预期值	规划目标	预期值	规划目标		
地区生产总值（亿元）	2105.4	3240.5	3000	7.8	8.8 左右	预期性	基本完成或 接近完成
500 万以上固定资产投资（亿元）	2119.9	—	—	11.1	12 左右	预期性	基本完成或 接近完成
财政总收入（亿元）	385.6	545.3	593	7.24	9	预期性	基本完成或 接近完成
税收在财政收入中的比重（%）	82.4	82.4	85	持平	[2.6]	预期性	基本完成或 接近完成
社会消费品零售总额*（亿元）	706.1	1196.1	975	11.1	11	预期性	全面完成
出口总额*（亿美元）	49.3	53.69	40	1.72	2	预期性	提前完成
实际利用外资（亿美元）	16.3	25.24	25.1	9.14	9	预期性	全面完成
常住人口城镇化率（%）	50.5	58.3	56	[7.8]	[5.5]	预期性	提前完成
三次产业比例（%）	7: 52:41	7.1:47.3: 45.6	6:51:43	—	—	预期性	提前完成
光纤宽带家庭普及率（%）	63.8	114.42	75	[50.62]	[11.2]	预期性	提前完成
4G 及以上用户普及率（%）	59.8	86.46	90	[26.66]	[30.2]	预期性	基本完成或 接近完成
研发与试验发展经费投入强度（%）	0.54	1.5	2	[0.96]	[1.46]	预期性	基本完成或 接近完成
战略性新兴产业主营业务收入占 工业主营业务收入的比重*（%）	28.15	36	35	[7.85]	[6.85]	预期性	提前完成
万元 GDP 用水量下降（%）	—	—	—	[28]	[28]	约束性	全面完成
耕地保有量（万亩）	442	474.94	457.095	[32.94]	稳定	约束性	提前完成
森林覆盖率（%）	55.2	56.44	55.2	[1.24]	稳定	约束性	提前完成
单位 GDP 能耗下降（%）	—	—	—	[14.5]	[14]	约束性	提前完成
单位 GDP 二氧化碳排放降低率（%）	—	—	—	[28.4]	[18]	约束性	提前完成
全市主要河流检测断面 I-III 类 水质比重（%）	—	100	80	—	—	约束性	提前完成
县级以上城市细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ） 浓度下降（ug/m <sup>3</sup> ）	51	38	39	[25.5]	[23.5]	约束性	提前完成

指标名称		2015 年	2020 年		“十三五” 累计或 年均增长 (%)		属性	完成情况
			预期值	规划目标	预期值	规划目标		
城市空气质量优良天数比率 (%)		—	87.2	82	—	—	约束性	提前完成
城镇生活污水集中处理率 (%)		—	98.1	93	—	—	约束性	提前完成
城镇生活垃圾无害化处理率 (%)		—	100	80	—	—	约束性	提前完成
主要污染物排 放减少 (%)	化学需氧量(万吨)	6.8872	6.591	6.591	[4.3]	[4.3]	约束性	全面完成
	氨氮	0.8174	0.786	0.786	[3.8]	[3.8]	约束性	全面完成
	二氧化硫	8.257	6.73	6.78	[18.5]	[17.9]	约束性	提前完成
	氮氧化物	8.182	6.18	7.269	[24.5]	[11.2]	约束性	提前完成
城镇居民人均可支配收入 (元)		27635	40337	42520	7.9	9	预期性	基本完成或 接近完成
农村居民人均可支配收入 (元)		11143	17051	17542	8.9	9.5	预期性	基本完成或 接近完成
城镇调查失业率 (%)		3.5	—	—	3.5	<5	预期性	全面完成
城镇新增就业人数 (万人)		—	—	—	[32]	[32]	预期性	全面完成
人均预期寿命 (岁)		73	74.5	74.5	[1.5]	[1.5]	预期性	全面完成
主要劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		9.51	9.95	9.8	[0.44]	[0.29]	预期性	提前完成
城镇棚户区住房改造 (万套)		—	—	—	[12.7]	[7]	预期性	提前完成
基本养老保险参保率 (%)		—	95	95	—	—	预期性	全面完成
城乡三项基本医疗保险参保率 (%)		—	98	98	—	—	预期性	全面完成
农村贫困人口脱贫 (万人)		—	—	—	[26.13]	[22.27]	约束性	提前完成
1. [ ]表示累计提高或下降数。 2. 社会消费品零售总额*：国家统计局对社会消费品零售总额数据进行了调整。 3. 出口总额*：因统计口径变化调整了 2015 年的基数。 4. 战略性新兴产业主营业务收入占工业主营业务收入的比重*：是按照电子信息、绿色食品、新材料、新能源、生物医药五大新兴产业统计口径计算。								

## 第二章 发展环境

当前和今后一个时期，中华民族伟大复兴的战略全局与世界百年未有之大变局相互作用、相互激荡，我国进入新发展阶段，九江面临一系列新机遇和新挑战。

和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，我国制度优势显著，治理效能提升，发展长期向好的基本面没有改变，为我市保持经济社会平稳健康发展提供了总体有利环境。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，我市区位、产业、生态、资源优势以及战略叠加优势更加凸显，为推进高质量跨越式发展提供了新机遇。新一轮科技革命和产业变革深入发展，我市通过育人才、建平台、抓转化、促升级，新经济、新动能蓬勃发展。在更高起点上推进改革开放，已成为全市共识，港口资源整合改革高效推进，江海直达区域航运中心加快建设，开放平台能级不断提升，江海联动、双向开放的全新格局正在形成，为打造赣北开放大门户积蓄了新优势。我市高举生态文明建设大旗，坚持把生态文明思想融入血脉、注入骨髓、植入灵魂，思想认识、发展理念和生产生活方式发生根本性转变，为推动生态优先、绿色发展立下了新坐标。我市牢固树立“项目为王”理念，把重大项目建设作为硬任务、硬指标、硬抓手，以项目扩投入、促增长、提质量，为打造长江经济带重要节点城市奠定了坚实基础。

同时，也要清醒地看到，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，对我市经济社会发展的影响和冲击不容忽视。我国发展不平衡不充分问题仍然突出，国内区域之间竞争更趋激烈，对我市吸引聚集先进生产要素带来挑战。九江正处在攻坚突破、转型升级的关键阶段，制约高质量跨越式发展的深层次矛盾尚未根本解决，发展不足仍然是我市的主要矛盾，经济总量不大、人均水平不高、经济结构不优、创新力不强等问题亟待破解，民生保障、社会治理等与人民群众新期待还有差距。

综合判断，我市发展总体将处于大有可为但充满挑战的重要战略机遇期。全市上下要站在“两个大局”的战略高度，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾、新挑战，深刻认识我国新发展阶段带来的新特征、新要求，深刻认识我市经济社会发展面临的新形势新任务，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，发扬斗争精神，强化底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

### **第三章 总体要求**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思

想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面落实省委“二十四字”工作思路，对标对表“五个奋勇争先”更高要求，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续推进发展争先、生态优先、创新领先、开放抢先、民生为先、实干当先，加快建设具有九江特色的现代化经济体系，加快融入新发展格局，加快推进市域治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，在更高层次把九江打造成江西江海直达开放门户城市、长江经济带重要节点城市、国际山水文化旅游城市，奋力描绘全面建设社会主义现代化国家江西篇章的“九江画卷”。

## **第四章 发展目标**

展望二〇三五年，九江将与全国、全省同步基本实现社会主义现代化。到那时，全市经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的大台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、

农业现代化，加快建设科技强市、工业强市、农业强市、旅游强市，建成具有九江特色的现代化经济体系。市域治理体系和治理能力现代化基本实现，法治九江基本建成。内外双向开放取得新突破，参与国内外经济合作和竞争增添新优势。文化强市、教育强市、人才强市、健康九江建设取得更大成效，居民素质和社会文明程度达到新高度。高标准建成长江经济带高质量发展“九江样板”，人与自然和谐共生，生态环境质量居于全国前列。人均地区生产总值基本达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小。平安九江建设达到更高水平，共建共治共享的社会发展新局面基本形成，社会充满活力又和谐有序。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

实现二〇三五年美好蓝图，“十四五”时期至关重要，要确保开好局、起好步，为与全省、全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。今后五年的发展目标是：

——**经济发展量质齐升**。现代化经济体系建设取得重大进展，主要经济指标增幅在全省持续走前列、沿江同类城市居上游，GDP 总量突破 4500 亿元，进入全国百强市 60 强。消费基础性作用明显加大，投资引领支撑作用继续发挥，地方财力持续增强，产业结构逐步迈向中高端，十大千亿产业集群基本形成，固定资产投资年均增长 8%左右，社会消费品

零售总额年均增长 8%左右。

——**创新能力显著增强**。创新对经济发展的支撑作用显著增强，区域创新创业生态体系更趋完善，正式进入全国创新型城市行列。研发经费支出超 110 亿元，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值 35%以上。大力发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，数字经济核心产业增加值占 GDP 的比重达到 7%左右。

——**改革开放深入推进**。深化重点领域和关键环节改革，着力破解制约经济社会发展的体制机制障碍，形成一批在全省全国有影响的改革品牌。不断扩大双向开放，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以江海直达区域航运中心为核心的开放优势更加凸显，利用外资、对外投资和进出口贸易规模效益不断提升。

——**生态文明形成示范**。严格落实长江“共抓大保护、不搞大开发”重要要求，系统完整的生态文明制度体系基本建成，可持续发展水平明显提高，生态环境质量显著改善，绿色发展的“九江样板”基本形成。单位 GDP 能源消耗不断下降，空气质量优良天数比例逐步提升，水环境质量趋好向优，森林覆盖率、单位 GDP 二氧化碳排放降幅等指标进入全省领先水平。

——**城乡融合协调发展**。以人为核心的新型城镇化取得重大突破，中心城区能级明显提升，辐射带动力明显增强，城镇化率达 64%。县城和小城镇人口集聚服务功能得到新加



强，形成一批具有区域特色的县城和中心镇。乡村振兴战略全面推进，城乡人居环境得到更大提升，城乡融合发展体制机制更加完善，城乡区域协调性显著增强。

——**文明新风日益浓厚**。社会主义核心价值观凝聚人心作用更加明显，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，精神文明创建活动深入推进，全国文明城市创建取得更大成果，人民精神文化生活日益丰富。

——**人民生活更加美好**。脱贫攻坚成果得到巩固拓展。实现更加充分更高质量就业。居民收入与经济同步增长，分配结构明显改善，中等收入群体比例进一步扩大，人民群众满意度和幸福指数大幅提升。基本公共服务均等化水平明显提高，幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶加快实现。

——**治理效能明显提升**。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，法治九江、平安九江建设取得新成效，市域社会治理现代化国家级试点成功收官，基层治理水平明显提高。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

表 2 九江市“十四五”规划主要指标表

类别	指标	2020 年 基期值	2025 年 目标值	年均/累计 增长 (%)	属性
综合质效 (7 个)	地区生产总值 (GDP) (亿元)	3240.5	4500	7.5 左右	预期性
	全员劳动生产率 (万元/人)	10.7	15	7.5 左右	预期性
	规模以上工业增加值增速 (%)	4.2	—	8 左右	预期性
	固定资产投资增速 (%)	9.0	—	8 左右	预期性
	社会消费品零售总额 (亿元)	1196.1	1757	8 左右	预期性
	粮食综合生产能力 (亿斤)	28.6	28.6	保持稳定	约束性
	能源综合生产能力 (亿吨标准煤)	—	—	—	约束性
创新驱动 (4 个)	研发经费支出 (亿元)	50	110	17.5 左右	预期性
	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重 (%)	27	35	[8]	预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	1.87	3.37	[1.5]	预期性
	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	3	7 左右	[4]	预期性
协调发展 (3 个)	三次产业比例	7.1:47.3: 45.6	6.7: 43.8: 49.5	—	预期性
	城乡居民人均可支配收入比	2.37	2.35	[-0.02]	预期性
	常住人口城镇化率 (%)	58.3	64	[5.7]	预期性
改革开放 (2 个)	进出口总额 (亿元)	448.7	600	6 左右	预期性
	实际利用外资 (亿美元)	25.24	33.8	6 左右	预期性
绿色生态 (8 个)	耕地保有量 (万亩)	474.94	—	—	约束性
	单位 GDP 建设用地使用面积降幅 (%)	—	—	—	预期性
	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	—	省下达的任务		约束性
	非化石能源占一次能源比重 (%)	—	省下达的任务		约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	—	省下达的任务		约束性
	县级及以上城市空气质量优良天数比例 (%)	87.2	省下达的任务		约束性

类别	指标	2020 年 基期值	2025 年 目标值	年均/累计 增长 (%)	属性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	92.5	省下达的任务		约束性
	森林覆盖率 (%)	56.44	57	[0.56]	约束性
民生福祉 (8 个)	居民人均可支配收入 (元)	28474	39012	6.5 左右	预期性
	城镇调查失业率 (%)	—	—	5.5 左右	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	9.95	10.1	[0.15]	约束性
	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.2	2.7	[0.5]	预期性
	基本养老保险参保人数 (万人)	339.2	342.7	[3.5]	预期性
	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)	1.2	4.5	[3.3]	预期性
	人均预期寿命 (岁)	74.5	76	[1.5]	预期性
	公众安全感 (%)	98.8	99	[0.2]	预期性
1. 2020 年基期值均为预期数; 2. [ ] 内为五年累计提高或下降数。 3. 约束性指标具体数值按省下达任务执行; 4. “耕地保有量”基期值待土地“三调”公布后确定。					

## **第二篇 深入实施创新驱动发展战略，着力建设 国家创新型城市**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科技强市、人才强市、创新驱动发展战略，强化多主体协同、多要素联动、多领域互动的系统性创新，促进创新链、人才链、产业链、技术链、资本链“五链融合”，以高水平科技创新为全市高质量跨越式发展注入强大动力，加快推进九江迈入创新型城市行列。

### **第一章 坚持人才优先发展**

全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，加快创新型、应用型、技能型等人才的培育引进，不断优化人才发展环境，构建各类人才汇集洼地，持续激发创新活力。

#### **第一节 完善人才引育机制**

探索建立高端创新人才与产业技能人才并重的“二元人才”培养体系，加快培养一批懂技术、善管理的创新型企业家和一线创新人才。大力实施“千亿产业领军人才”培育工程，培育一批符合产业发展导向的高水平科技领军人才、实用型高技能人才。积极对接国家级人才项目和省“百千万”“双千计划”“海智计划”等重大人才工程，深入实施“双

百双千人才” “名院名所团队” 和 “浔商回家、浔才回家” 计划，着力引进一批急需紧缺型高层次人才。持续拓宽招才引智渠道，依托各类创新创业平台，吸引国内外高层次人才及其团队携成果来浔创业。实施更加开放、更加有效、更具吸引力的引才育才政策，着力引进一批高水平 “周末工程师” “候鸟型人才”。按照 “1+1+N” 模式<sup>[11]</sup> 进行规划布局，构建人才、技术、项目一体化引进模式，加快建立市高层次人才云平台公共服务平台，重点推进九江经济技术开发区、共青城市、鄱阳湖生态科技城等高层次人才人力资源产业园建设，支持各县（市、区）建设相应层次人力资源服务产业园，将九江建设成为高层次人才创新创业的集聚中心和发展高地。

专栏 1 重点人才引进和培育工程
<p><b>（一）科技领军人才建设工程</b></p> <p>积极对接国家 “千人计划” “万人计划” 和省 “双千计划” “海智计划” 等重大人才工程，大力实施 “双百双千” 人才工程、“浔商回家、浔才回家” 计划。至 2025 年，力争在引进国家级科技领军人才上实现突破。</p> <p><b>（二）高层次研发人才队伍建设工程</b></p> <p>实施更加开放、更加有效、更具吸引力的引才育才政策，着力引进一批急需紧缺型高层次人才专业技术人才及其团队，至 2025 年，引进和培养市级重点领域科技创新团队 50 个、高层次科技创新人才 50 人，力争获批省级优势创新团队 10 个、省级主要学科学术和技术带头人 10 人以上。</p> <p><b>（三）产业技术人才队伍建设工程</b></p> <p>优化九江学院、九江职大、九江职业技术学院、共青城科教城等高等院校专业设置，为产业发展打造青年人才后备梯队，在船舶制造、惯性测试技术、流体污染控制技术等重点优势领域培养一批基础产业技术人才。</p>

## 第二节 优化人才发展环境

深化人才发展体制机制改革，建立和完善以政府为主导、企业为主体、社会组织共同参与的多元化人才培养和投入机制。创新人才激励政策，完善高层次人才在创新创业、住房、医疗、户籍、配偶安置、子女入学等方面各类配套制度，提升人才服务保障水平。坚持大学生落户“零门槛”，吸引集聚青年科技人才。健全科创成果权益分享机制，实施向高端创新人才倾斜的收入分配政策，激励各类人才各得其所、各尽其能、各展所长。推进产学研用深度融合，健全高校、科研院所科研人员与创新业绩挂钩的内部激励机制、职称评聘制度。积极搭建新型校企合作平台，鼓励高校、科研院所与企业实现人才互通共享。

## 第二章 提升科技创新能力

围绕经济社会高质量发展的紧迫需求，统筹抓好研发投入和科研攻关，提升优势领域核心创新能力，持续增强竞争优势。

### 第一节 加大全社会研发投入

持续加大政府财政科技投入，鼓励企业、高校和科研院所不断提高研发投入，加速形成以政府投入为引导、企业投入为主体、科技金融和社会资本共同助力的多元化创新投入体系。强化市县联动和部门协同，突出龙头骨干企业和重点

研发企业，加强科技创新培训指导和考核奖励，落实研发投入加计扣除、研发投入补贴等优惠政策。至 2025 年，全市参与研发活动的规上工业企业占比达到 50%以上，建立研发机构的规上工业企业占比达到 40%。

## 第二节 推进重点领域创新突破

聚焦“工业四基”<sup>[12]</sup>领域“卡脖子”问题，围绕十大主导产业发展需要，推广应用“揭榜挂帅”<sup>[13]</sup>、择优委托等方式，组织实施一批重大科技专项和重点研发计划，力争在石化行业智能制造新技术、有机硅新材料、高性能玻纤新材料、集成电路、高端精密制造等领域取得突破。围绕长江经济带高质量发展等国家战略，重点推进流域水循环系统修复、水污染治理与再生水循环利用和固体废物污染防治等核心关键技术研发重大专项实施。加大对安全生产领域关键工艺、装备和技术的创新扶持力度，引导企业加大在危险工艺工序自动化控制、智能化生产等领域的科技研发投入。

## 第三章 完善科技创新支撑体系

坚持产研融合，优化区域创新布局，提升创新平台能级，加强创新主体培育，聚力提升创新整体效能。

### 第一节 优化区域创新布局

积极融入鄱阳湖国家自主创新示范区建设，重点抓好

“一南一北” “一东一西”<sup>[14]</sup> “一县一园” 科创园区建设，形成国家级园区创新引领、省级园区支撑有力、特色园区活力迸发的科创园区发展体系。加快推进共青城高新区 “一区多园” 创建工作，打造成赣江新区重要增长极和大南昌都市圈创新驱动发展重要引擎。加大对鄱阳湖生态科技城的扶持力度，打造成江西绿色发展样板区和九江新兴产业先导区。突出抓好修水国家农业科技园，打造成创新驱动乡村振兴的江西样板。积极推进彭泽县国家现代农业产业园建设，打造成现代技术、装备加速应用的集成区。重点推进九江经济技术开发区创新型产业集群建设，支持湖口、德安省级高新区打造创新型经济发展新高地。至 2025 年，省级以上高新区达到 5 个以上。

## 第二节 提升创新平台能级

围绕十大主导产业集群发展需要，集聚整合各类创新资源，依托龙头企业、知名高校、产业园区，加快组建一批创新平台和载体。积极推动中科院庐山植物园、瑞昌核物理研究院等国家级共建研究院建设，加快成立江西省电子信息产业装备技术研究院，支持九江学院创建国家级大学科技园。积极推动九江精密测试 “惯性测试工程技术研究中心”、九七科技 “流体污染控制工程技术研究中心”、中船九江 “低真空磁悬浮高速飞车智能安全技术创新中心（江西）” 等创建国家重点实验室。着力提升鄱阳湖生态科技城科创中心地



位，重点推进九江数字经济产业研究院、中国电信中部云计算大数据中心、江西省智能制造产业技术研究院、中科院激光智能制造基地、中科院国家天文台 120 米大口径射电望远镜、京东九江数字创新园、九江产业互联网总部园区、厦门大学九江产业研究院、武汉大学九江产业研究院等科创平台建设。至 2025 年，分别新建国家和省级创新平台和载体 10 个、30 个。

### 第三节 加强创新主体培育

强化企业在关键领域技术创新和成果转化等方面的主体地位，引导技术、人才、资金等创新资源向企业流动集聚。加大政府研发项目、公共服务平台对创新型企业的支持力度，鼓励企业瞄准行业技术前沿、关键技术领域，组织联合研发攻关。依托龙头骨干企业，建设一批国家级或省级重点实验室、工程技术研究中心、产业技术创新联盟。大力培育和创建国家高新技术企业，积极推进“企申高”“高升规”“规转高”。构建中小企业培育体系，健全中小企业扶持政策，积极培育和发掘科技实力突出、创新能力强劲、行业优势明显、发展潜力巨大的科技型中小企业。

## 第四章 营造良好创新生态

着力构建成熟的科技创新和成果转化机制，加大资本支持创新力度，持续壮大创新主体、激发创新活力。

## 第一节 加强科技成果转移转化

积极培育发展区域性、行业性技术转移机构和组织，加强科技成果登记、数据资源开发利用，创建全国生态技术知识产权交易平台和省级知识产权（专利）孵化中心。鼓励市县两级建立“政产学研用金”<sup>[15]</sup>科技成果转移转化平台，开展科技成果线上线下对接活动。推动企业强强联合组建产业技术创新战略联盟。强化高校基础和应用科学研究，疏通基础研究和产业化连接的快车道，加快科研成果从实验室走向生产线。深化校企、院企合作，鼓励建设协同创新中心、大学科技园等合作平台，开展联合科技攻关。支持新型研发机构、众创空间、科技企业孵化器、大学科技园等创新创业平台开展技术转移转化工作，鼓励科研人员开展研发成果转化。

## 第二节 加大资本支持创新力度

建立政府引导、社会参与的科技创新投资体制机制，充分发挥政府产业引导基金杠杆作用，引导各类社会资本流向科技创新领域。扩大“科贷通”<sup>[16]</sup>金融服务规模，撬动银行资本投入，鼓励银行等金融机构针对创新领域进行业务创新，探索开展科技银行、科技保险、天使投资、风险投资等科技金融服务。采用“事前发放、事后兑现”方式，扩大“科技创新券”<sup>[17]</sup>试点范围，鼓励企业、高校院所购买或提供技术成果和服务。积极推进知识产权质押融资和企业上市挂牌

融资，支持科技型企业“在“科创板”<sup>[18]</sup>上市。鼓励创新型企业对接境内外多层次资本市场，拓宽融资渠道。

专栏 2 科技创新重大工程
<p><b>（一）实施全社会研发投入攻坚行动</b></p> <p>坚持把加大全社会研发投入作为科技工作“头号”工程，继续开展全社会研发投入攻坚行动,通过抓企业主体、抓培训辅导、抓政策宣传、抓考核奖励等举措，进一步优化创新环境，壮大创新主体，增强创新活力。</p> <p><b>（二）实施市级科技重大专项工程</b></p> <p>重点聚焦石油化工、纺织服装、电子信息、新材料、绿色食品、钢铁有色、装备制造、航运物流、文化旅游、数字经济等十大重点产业发展环节中的关键、核心和共性技术难题，由企业牵头申报，集国内知名院校所开展联合攻关，组织实施一批市级重大研发攻关项目，力争取得一批具有牵动性、集成性和标志性的科技成果与产业成果。</p> <p><b>（三）实施创新平台（载体）提升工程</b></p> <p>着力夯实科技创新基础，支持九江学院国家级大学科技园建设，重点推进6354所、九七科技、中科院庐山植物园、修水射电望远镜等国家级重大创新平台（载体）创建工作，力争实现在该领域“零”的突破，为重点产业高质量发展提供强有力科技支撑。</p> <p><b>（四）推进鄱阳湖生态科技城科创城建设</b></p> <p>建立完善科创城建设协调推进机制，编制完善科创城总体建设方案，制订完善推进科创城建设发展的政策措施，启动或推进科创城基础建设和标志性工程建设，围绕科创城核心产业，布局重大项目，培育创新平台载体和创新服务平台，引进培养创新创业优秀团队和人才。</p> <p><b>（五）实施科技型企业梯次培育行动</b></p> <p>实施科技型企业梯次培育行动，至2025年，全市国家高新技术企业、科技型中小企业总量分别达1300家和1200家，总量双进全省前三；培育独角兽（含潜在独角兽、种子独角兽）企业5家，新增瞪羚（含潜在瞪羚）企业50家。</p> <p><b>（六）实施市“03专项”试点示范工程</b></p> <p>加快形成以鄱阳湖生态科技城、九江经开区、共青城高新区为主平台，以各县（市、区）科创园为主阵地的全市“03专项”发展新格局，推进新一代宽带无线移动通信技术与产业升级、民生服务、智慧城市建设的深度融合。</p>

### **第三篇 加快构建现代产业体系，着力做强 高质量跨越式发展主干支撑**

把发展经济着力点放在实体经济上，以先进制造业和现代服务业为“两轮”，以数字经济为引擎，以高水平现代化产业平台为载体，全面提高产业发展质量效益和核心竞争力，推动九江走在长江经济带高质量发展前列。

#### **第一章 实施工业强市战略**

深入实施工业强市战略，以十大千亿产业集群为重点，以产业链链长制为抓手，坚持传统产业改造提升和新兴产业培育壮大齐步迈进，坚决打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，争当我省重塑“江西制造”辉煌的主力军。

##### **第一节 推动传统优势产业转型升级**

以淘汰落后、兼并重组、技术改造、模式创新等为手段，以龙头引领、专业配套、区域联动、大中小协同为路径，全面贯通供应链、扩张延伸产业链、升级重塑价值链，深入实施扩链强链延链补链工程，不断提升生产工艺、技术装备、管理效能，推动石油化工、钢铁有色、绿色食品、纺织服装等传统产业高端化、智能化、绿色化、精深化、集群化发展，打造全国传统产业转型升级示范区。

围绕石化芳烃产业炼化一体化发展，以石油炼化、基础

化工、精细化工、化工新材料为主攻方向，推动石化产业向基地化、全产业链方向发展，全面提升石化产业深加工能力和高附加值，加快建成长江经济带千亿级石化芳烃产业基地、千万吨级炼化一体产业基地。瞄准新型钢铁、特钢、钨、铜冶炼及精深加工产业等钢铁有色重点领域，扩展特钢在新基建、装备制造和军工等领域的应用范围，建设高水平钢铁有色产业技术研发中心，打造中部地区重要的钨产业园、模具钢产业园。聚焦水产、粮油、畜禽、茶桑、休闲食品等绿色食品特色优势领域，做大绿色食品区域公用品牌，加强质量安全体系建设，持续提升品牌影响力，推动产业由初级产品、粗加工向精深加工、系列加工延伸。充分发挥化学纤维、茧丝绸、棉纺织、羽绒服装等纺织服装产业优势，加快新材料、新工艺、新装备开发利用，完善纺纱、织布、印染、成衣到设计、创意、展示、交易等纺织服装全产业链，打造中国最大化学纤维产业基地、中部地区最大羽绒服装产业基地。

专栏 3 传统优势产业转型升级发展导向
<p><b>（一）石油化工</b></p> <p>加快实施九江石化芳烃炼化一体化项目，推进产业链上游 PX（对二甲苯）生产装置建设，逐步开展产业链中游 PTA（精对苯二甲酸）和 PET（聚对苯二甲酸乙二醇酯）产业布局，先期开展聚酯长丝、聚酯短纤、瓶片、服装面料、工程塑料、可降解塑料等芳烃下游配套项目建设，打造炼油+PX+PTA+PET+终端产品的完整产业链。重点推进九江石化 89 万吨/年 PX 以及 200 万吨/年 PX 二期、中石化 300 万吨/年 PTA 及下游 PET、九江石化千万吨炼油适应性改造、心连心化肥清洁生产综合利用、兄弟医药年产 13000 吨维生素 B3、3000 吨香料及中间体等项目建设。至 2025 年，石油化工产业主营业务收入达到 2000 亿元。</p>

## **（二）钢铁有色**

全面贯通、扩张延伸产业链，加快构建以中厚板材为主的钢铁产业链和钨精深加工产业链，推动以江铜铅锌冶炼、金钨硬质合金等为骨干的有色金属冶炼及压延加工业发展。重点推进湖口 1000 万吨优质钢、江铜铅锌二期、华林特钢产业园、武山铜矿三期、城门山铜尾矿制备绿色建材产品、香炉山钨业资源整合、金鹭硬质合金 5000 吨钨粉末、金鼎钨钼矿产资源综合利用等项目建设。至 2025 年，钢铁有色产业主营业务收入达到 1300 亿元。

## **（三）绿色食品**

积极推进丘陵地带油茶、环庐山与修水茶叶规模化种植和鄱阳湖水产规模化养殖，引进和培育一批具有市场竞争力和知名度的绿色食品加工企业，加快建设绿色食品产业链协同创新联盟，重点实施一批优质绿色有机农产品生产基地、农产品加工技术集成基地、精深加工示范基地、农产品骨干冷链物流体系项目，打造集生产、加工、流通、仓储物流、体验、品牌、电商于一体的绿色食品产业集群。至 2025 年，绿色食品产业主营业务收入达到 1100 亿。

## **（四）纺织服装**

重点打造纤维素纤维、棉纺织、羽绒服装、茧丝绸产业基地，培育发展聚酯纤维产业。不断拓展纤维素纤维、无纺布等产品应用领域，研发生产新型纱线等功能性纺织新材料。引进和孵化一批时尚创意、高端面料、高水平印染等优质产业项目，增强产业发展后劲。加快打造濂溪区、湖口县纤维素纤维产业基地，共青城市、庐山市羽绒服装产业公共平台，修水县、武宁县蚕桑基地，修水县、九江经开区茧丝绸产业基地，都昌县、湖口县、柴桑区服装加工集聚区，德安县织造印染产业基地，柴桑区、浔阳区、濂溪区、彭泽县聚酯纤维产业基地。重点推进赛得利年产 120 万吨高档白卡纸、圣山集团年产 7.6 亿米伞面布智能化生产改造、亿阳纺织年产 30000 吨纺织品织造及印染、湖口艳棱年产 100000 吨纺织品原料等项目建设。至 2025 年，纺织服装产业主营业务收入达到 1500 亿元。

## **第二节 大力发展战略性新兴产业**

深入实施战略性新兴产业倍增计划，聚焦电子信息、新材料、装备制造等优势领域，提前布局人工智能、高端装备、生命健康、节能环保等前沿领域，以链式扩张、成果转化、品牌培育为路径，全面提升产业基础能力、产业链现代化水

平和行业竞争力，加快推动战略新兴产业集群发展、创新发展、融合发展，争当重塑九江工业新辉煌的中坚力量。

以京九（江西）电子信息产业带为载体，建成一批支撑性项目，集聚一批骨干领军企业，打造一批支撑性功能平台，研发一批支撑性产品，推动电子材料、智能终端、智能电器和半导体照明等电子信息优势产业规模扩张，加快实现电子信息产业链、价值链高端转型。聚焦化工新材料、纺织新材料、有机硅新材料、玻纤新材料、金属新材料等新材料产业优势领域，持续加大新材料产业链配套项目引进力度，着力提高技术含量和附加值，加快建成世界硅都、中国最大玻纤及复合材料产业基地。以船舶制造、轨道交通、新能源汽车、无人汽车、汽车零部件等为主导，加快智能化、自动化技术装备研发和配置，推进细分产业链进一步延展，推动装备制造产业链向中高端延伸，建成全省有重要影响力的装备制造基地。

专栏 4 战略性新兴产业发展导向
<p><b>（一）电子信息</b></p> <p>围绕半导体照明产业，加快打造长江经济带（瑞昌）半导体照明产业基地和江西（武宁）绿色光电产业基地。围绕锂电池、电子配件、集成电路、智能家电等产业，依托现有龙头骨干企业，着力引进上下游延链、补链、壮链项目。围绕巨石玻纤、德福电子、生益科技等龙头企业，完善壮大玻纤纱-电子布-铜箔-覆铜板-PCB-电子产品应用产业链。重点推进九江市鹏博辉电子有限公司建设年产 100 万平方米柔性线路板、九江耀宇精密电路有限公司年产 40 万平方米印制板、九江华秋电路有限公司多层线路板技改、江西（湖口）天滴半导体有限公司集成电路封装测试、清研新视（湖口）科技产业协同创新中心、九江市鑫华光电有限公司光学设备和元件生产、亚华光学玻璃片等项目建设。至 2025 年，电子信息</p>

产业主营业务收入突破 1500 亿。

## **（二）新材料**

依托九江天赐高新材料、江西蓝星星火有机硅等龙头企业，带动产业链上下游企业协同采购、协同制造和协同物流，打造能源新材料、金属新材料等高新技术产业化基地。重点推进九江天赐高新材料沙湾锂电绿色循环产业基地、江西蓝星星火有机硅 20 万吨/年有机硅单体及下游配套、九江天祺氟硅新材料年产 15 万吨三元锂电基础材料、江西晨光新材料年产 6.5 万吨有机硅新材料、星火有机硅孵化基地、天赐科技企业孵化器、九江德福科技 28000 吨高档电解铜箔、九江诺贝尔陶瓷年产 3500 万平方米高端智能建筑陶瓷生产线、东鹏 900 万平方米新型建材、五星纸业 70 万吨特种纸及 10 万吨涂布纸、永修润禾有机硅新材料、共青城年产 6 万吨强化合金新材料、江西科院生物新材料有限公司年产 13 万吨生物可降解塑胶 PLA 全产业链等项目建设。至 2025 年，新材料产业主营业务收入达到 1500 亿。

## **（三）装备制造**

围绕中船九江海洋装备、同方江新造船等龙头企业，充分发挥中船九江科技研发中心优势，发展船舶制造业及其配套产业，打造中船海洋装备产业园和沿江沿湖船舶制造基地。加快布局智能机器人产业，推进永修新松机器人产业园建设。大力发展智轨和云轨电车为核心的智能交通业，加速中车智能交通产业园建设，推动整车和零部件制造业向新能源汽车方向发展，打造新能源汽车零部件制造基地。重点推进瑞昌市中林华中智能家居、永修县中车智能交通和智能制造产业园、九江经开区福川未来交通科技（中国）有限公司年产 2000 公里轨道及车厢等云轨产品、濂溪区特辰科技机器人爬架、濂溪区福莱克斯年产 2000 万米 5G 高频高速挠性覆铜箔板生产线、柴桑区华林实业有限公司 15 万套精准加工模具等项目建设。至 2025 年，装备制造产业主营业务收入达到 1500 亿元。

# **第二章 提升现代服务业发展水平**

健全完善现代服务业产业体系，加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，推动现代服务业与先进制造业深度融合。



## 第一节 推动生产性服务业融合化发展

以生产性服务业向价值链高端延伸为目标，加快培育现代物流、现代金融、工业设计、电子商务等生产性服务业，推进生产性服务业细化专业分工、提高创新能力、增强服务功能，积极构建融合创新链、产业链、资金链和服务链的新生态，鼓励制造企业由产品制造向“制造+服务”转型，推动制造企业向“微笑曲线”<sup>[19]</sup>两端攀升。

加快发展冷链物流、智慧物流、共享物流等新业态，培育壮大一批有竞争力的航运物流企业和产业集聚区，积极提升航运物流产业智慧化、专业化水平。聚焦重点产业领域和转型升级关键环节，引进和培育一批示范型、开放式工业设计公共服务平台，提供信息咨询、人才培养、技术服务、知识产权、检验检测、现代供应链等配套服务。积极发展供应链金融、科技金融、绿色金融、普惠金融等金融业态，支持国内外金融机构来浔设立区域总部和分支机构，全力推进区域性金融中心建设。着力发展农村电商、跨境电商、社交电商、直播电商等新业态，建设一批本土电子商务平台、园区、基地，引进和培育一批电子商务龙头示范企业。鼓励服务企业“走出去”拓市场、创品牌、扩规模，大力发展人力资源、技术咨询服务、信息安全、企业管理等服务外包模式。

## 专栏 5 生产性服务业发展导向

### （一）航运物流

积极招引全球及全国物流供应链知名企业落户九江设立区域总部、采购中心、分拨中心和配送中心，加快产业链“链主”型企业培育。依托进境商品口岸平台，引导大宗商品贸易企业延伸产业链和价值链，实现上下游产业一体化“聚链”发展。积极引导上港物流、九江红光国际港等本地航运物流企业扩大投资做大规模，支持符合条件的物流企业“申 A”“评星”“申评省重点”。至 2025 年，航运物流产业社会物流总额达到 12000 亿元，社会物流总费用占 GDP 的比重达 14%。

### （二）现代金融

引进和培育一批融资租赁、商业保理等新型金融机构和中介机构，加快组建各类私募投资基金、征信、评级、会计、审计等专业服务机构，逐步构建完备的现代金融产业体系。积极探索绿色金融发展模式，纵深推进绿色金融改革创新。支持共青城私募基金小镇发展，引导更多金融资本服务本地产业。深入实施企业上市“映山红”行动。

### （三）工业设计

培育工业设计主体，吸引国内外知名设计机构落户，鼓励龙头企业剥离工业设计部门成立独立的工业设计企业。推动优强企业建立网上设计中心，支持专业科研院所强化工业设计功能。培育省级工业设计中心，争创国家级工业设计中心。壮大工业设计服务交易市场，推广应用工业设计创新券，促进设计成果产业化。

### （四）电子商务

以鄱阳湖生态科技城京东数字经济产业园、庐山市红星羽绒电商创业园、九江经开区万其电商创业中心等为载体，推进纺织服装、绿色食品、智能家电、有机硅等优势领域电子商务应用。积极推进农村电子商务进农村综合示范，实施“互联网+”农产品出村进城工程，做大“邮乐购”等涉农电商平台。“十四五”期间，力争电子商务网络零售额年均增长 20%以上。

### （五）服务外包

引导社会资本积极发展信息技术外包、业务流程外包和知识流程外包业务，增强产业转型升级支撑。鼓励政府机构和企事业单位加大服务、知识、业务流程等领域的外包力度，支持企业购买第三方专业化服务。

## 第二节 推动生活性服务业品质化提升

围绕满足人民群众对生活性服务日益增长的需要和服

务品质不断提高的要求，加快发展以文化旅游、健康养老、体育健身、家政托幼等为主的生活性服务业，实施创新融合、项目带动、产业集聚、商圈引领、品牌提升战略，形成布局合理、深度融合、业态完善、功能齐备的生活性服务业高端化发展态势，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

以九江山水文化资源挖掘、文化创意、景点建设为驱动，重点发展山水旅游、城市旅游、乡村旅游、红色旅游、入境旅游、研学旅游、智慧旅游，积极创建国家文化旅游和旅游消费试点城市。大力发展以中医药保健、健康管理、康体疗养、健康旅游为核心的健康养老产业，打造一批健康养老示范基地。发展壮大以体育产品、体育赛事和“体育+”为核心的体育产业。积极培育以社区服务、养老托幼、病患陪护等为核心的家政服务业，促进家政服务业提质扩容。优化交易市场和商业网点布局，做大做强核心商圈，拓宽商贸流通通道，培育商贸服务新业态，构建差异化、特色化、便利化的现代商贸服务体系。

专栏 6 生活性服务业发展导向
<p><b>（一）文旅产业</b></p> <p>全力做好“+旅游”文章，促进“新型工业化+旅游”“新型城市化+旅游”“农业+旅游”“商贸+旅游”等新业态发展。推动“非遗进景区”“非遗进产业”，加强非物质文化遗产展示、展演、体验、传承。进一步做大做强庐山旅游经济，加快庐山旅游发展集团上市步伐。至 2025 年，文化旅游产业主营业务收入达到 3500 亿元。</p> <p><b>（二）健康养老产业</b></p> <p>实施名老中医、健康管理集聚工程，积极打造康养小镇、医疗医药服务名街名巷，重点打造武宁等一批健康养老示范基地。支持发展中医药、全（专）科医</p>

疗发展，鼓励基因检测、干细胞研发应用等前沿医疗技术、高端医学服务发展。

### **（三）体育产业**

积极培育健身休闲市场，积极发展水上运动、登山攀岩、射击射箭、航空、极限运动等户外运动项目。打造体育赛事品牌，举办好庐山国家山地马拉松、环鄱阳湖国际自行车大赛等国际性、区域性品牌赛事，进一步发展足球、篮球、排球等传统体育赛事活动，支持县（市、区）承办和开展专业性和群众性赛事活动。充分利用庐山、庐山西海、鄱阳湖等特色山水环境优势，推进体育与旅游融合发展，积极打造户外运动基地和体育旅游示范基地。促进体育与中医保健融合发展，大力发展运动医学和康复医学，鼓励开办康体、体质测定和运动康复等各类机构，引导有条件的医疗机构设立运动康复科。

### **（四）家政服务**

健全家政服务领域信用体系，提升家政服务业规范化水平，提高家政从业人员素质，加快建立综合性家政服务平台，着力发展员工制家政企业，促进家政服务业提质扩容。

### **（五）商贸流通**

加快建设辐射全市的城市商圈，打造产业特色明显、业态创新持续、服务配套全面的赣北商贸中心。拓宽流通渠道，优化城市流通网络，畅通农村商贸渠道，建立线上促销对接平台，推动优势产业电商化融合。培育商贸优势企业，引导企业利用信息新技术转变经营模式，推广线上线下一体化新零售模式，发展新一代便利店等新兴业态。

## **第三章 加快发展数字经济**

深入实施数字经济倍增行动，以产业数字化和数字产业化为主线，以鄱阳湖生态科技城为主战场，推动数字经济与实体经济深度融合，将九江建设成长江中下游地区数字产业化集聚区、产业数字化示范区。

### **第一节 打造数字经济新平台**

以大数据与云计算、5G 与物联网、人工智能、电子信息

制造、软件和信息服务、区块链为主攻方向，以鄱阳湖生态科技城为主战场、九江经开区、共青城高新区及县（市、区）科创园为依托，争创省级数字经济创新发展试验区。把握长江经济带发展战略机遇，主动对接长三角一体化、粤港澳大湾区，探索跨物理边界的“虚拟产业集群”<sup>[20]</sup>新模式，打造一批“虚拟产业园”<sup>[21]</sup>。引导建立“共享用工平台”“就业保障平台”等新型数字化产业服务平台，构建传统产业服务化转型新生态。加快“数字科技城”建设，打造长江中下游数字经济发展区域中心。

## 第二节 加快推动产业数字化

实施智能制造升级工程，推动智能生产线、智能车间、智能工厂建设。大力实施“入网上云”工程<sup>[22]</sup>，加快建设工业互联网平台，引进、培育一批全国领先的解决方案供应商，打造一批“5G+工业互联网”应用试点，促进企业生产管理关键环节数字化、网络化、智能化升级。实施“互联网+”现代农业行动，推进数字技术在农业生产、经营、管理和服务等环节的集成应用。实施智慧农业“123+N”平台<sup>[23]</sup>提升工程，健全智慧农业服务体系。加快物联网、人工智能、大数据、区块链等技术与生产性服务业深度融合，拓展数字技术应用场景，重点推动智慧物流、数字金融等领域发展。聚焦生活性服务业，促进线上线下资源的有效整合，开拓餐饮、零售、旅游、健康、养老、教育、家政等智慧服务新场景，

提高服务便利化、智能化水平。

## 专栏 7 产业数字化转型工程

### （一）“入网上云”工程

鼓励上云企业的云服务向 PaaS、SaaS 云服务全面推进，支持工业企业通过新一代信息技术接入工业互联网，重点在有机硅等全国行业领先地位的领域，打造工业互联网应用的标杆。加速推进“5G+工业互联网”，在重点企业探索打造人、机、物全面互联的新型工业内外网体系。至 2025 年，累计推动 5000 家中小企业上云，培育中国电信天翼云等 10 家上云标杆企业，实现规模以上工业企业上云全覆盖。

### （二）智能制造升级工程

以打造“全省智能制造应用示范区、中部地区知名智能装备产业园、九江智谷”为目标，实施智能制造升级工程，促进 5G、人工智能、工业互联网、大数据和制造业深度融合，建设一批智能车间、智能工厂，培育一批智能制造标杆企业。

### （三）数字农业示范工程

发挥数字经济赋能传统农业的作用，鼓励利用物联网、区块链等先进技术在农业领域的应用示范，建成系统互联互通、数据在线共享、服务全市“三农”的智慧农业服务体系。

### （四）智慧物流示范工程

建设物流大数据中心，推动跨运输方式、跨部门、跨区域信息共享。积极发展智能仓储、运输和配送，重点推进菜鸟、京东、苏宁、富春网物流、凤凰物流、博邦冷链物流等智能物流项目建设，加快瑞昌市、柴桑区、浔阳区、濂溪区等地智慧物流、无人机物流、多式联运等试点示范建设。

### （五）智慧旅游示范工程

推动商业、文化、旅游公共资源整合共享和应用，支持智慧景区、数字博物馆建设，探索在线旅游管理、服务、营销新模式，实现“一部手机游九江”。至 2025 年，全市 4A 级以上旅游景区、县级以上博物馆和重要景区博物馆实现智能导游、在线预订、智慧停车等功能全覆盖。

### （六）数字文创、新媒体发展工程

大力支持动漫、网络游戏、网络文化、数字新媒体等领域企业发展，积极招引数字新媒体研发型种子企业，建设一批市级数字文化创意产业示范基地、文化和科技融合示范基地、文化和旅游消费集聚区。

### 第三节 推进数字产业化转型

积极培育大数据与云计算产业，推进大数据和云计算服务模式融合发展，形成一批有竞争力的大数据产品、解决方案和服务应用，打造省级大数据产业基地和云计算产业园。抢抓信息技术应用创新国产替代重大机遇，深化与中国电子信息产业集团、中国电子科技集团等合作，打造信创领域的智慧城市应用生态，加快建设信创产业集群和中部信创运维服务基地。推动移动互联网、物联网应用融合创新，加快抢占物联网产业新高地。大力发展软件和信息服务业，强化高端软件服务供给能力，提升信息技术增值服务能力。加强 VR（虚拟现实）技术在文化旅游、教育、智慧工厂等领域的应用，推进区块链技术在金融、教育、医疗、农业、能源、公共服务及供应链等领域的应用。以智能机器人、智能安防、智能家电等领域为重点，引入一批人工智能龙头骨干企业，推动人工智能技术在教育、医疗、应急等社会服务领域应用，打造若干个典型人工智能应用场景，唱响“九江智造”新名片。稳步开放公共领域数据，深度挖掘数据应用价值，探索建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范模式。

## 专栏 8 数字产业化培育工程

### （一）大数据与云计算产业培育工程

积极发挥中国电信中部云计算大数据中心、中国移动在线中部云服务基地项目辐射作用和龙头效应，积极引进一批大数据和云计算企业，构建集数据采集、网络通信、存储、计算设备、大数据一体机等大数据与云计算硬件产业链。

### （二）信创产业链培育工程

依托鄱阳湖生态科技城蓝湾数字小镇，对接阿里云、华为、联想等龙头企业，以信息安全服务为切入点，结合全省国产化生态的布局、适配和场景应用，建设信创示范园区，打造成为江西信创云品牌和全国网络安全产业园标杆。

### （三）5G 与物联网产业培育工程

加快 5G 在大数据、云计算、工业互联网、新能源汽车、航运物流、智慧旅游、生态环保等领域的创新应用。支持相关院校、科研院所以及创新能力强的企业，组建 5G 创新中心，建设一批 5G 产业孵化器。培育各类传感器、集成电路、软件/中间体、系统集成、物联网技术应用企业，推动物联网产业链发展。

### （四）软件与信息服务产业培育工程

重点培育和引进一批软件企业，加快基础软件、应用软件、工业软件等软件产品和解决方案研发，强化高端软件服务供给能力。大力发展信息系统集成、信息技术咨询和应用、设计开发等信息技术增值服务。

### （五）人工智能产业培育工程

加快阿里巴巴集团“人工智能+城市大脑”创新应用，打造智能社会应用标杆。开展机器人、智能安防等智能技术的深度研发和产品孵化。加快家电产业创新与改造升级，聚力拓展智能家电、网络家电，打造中部地区重要的智能家电生产基地。

## 第四章 持续提升产业平台发展层次和能级

依托九江“山江湖城”的资源禀赋和产业特色，进一步优化产业空间布局和功能定位，持续提升产业发展层次和能级，将开发区打造成新动能培育发展和传统动能改造提升的引领区、一流营商环境的示范区、开放型经济和体制机制创新的先行区。



## 第一节 优化产业空间布局

按照产业、空间、交通联动发展的理念，充分发挥“依山城市”“临江城市”“环湖城市”的山江湖城资源条件，加快形成“一带一轴多点”的产业空间布局。

**“一带”是万亿临港产业带。**包括九江经开区、九江石化产业园、瑞昌经开区、湖口高新区、彭泽工业园、沙城工业园、濂溪产业园、鄱阳湖生态科技城。充分发挥长江“黄金岸线”优势，以重点园区、重大平台为依托，以主导产业、骨干企业为支撑，推进电子信息、石油化工、装备制造、钢铁有色、新材料等产业提质升级，加速布局数字经济、建材家居、绿色食品等产业，奋力打造成长江经济带临港经济示范区。

**“一轴”是昌九新型工业发展轴。**包括共青城高新区、永修经开区、德安高新区。推动共青城高新区、永修经开区、德安高新区相向融合发展，发展壮大有机硅、纺织服装等产业，加速布局电子信息、装备制造、五金建材、绿色食品等产业，奋力打造成全省重要的先进制造业基地。

**“多点”是若干各具特色的工业园。**包括东部滨湖板块的都昌工业园、庐山工业园和西部丘陵山区板块的修水工业园、武宁工业园。东部滨湖板块充分发挥鄱阳湖生态资源优势，发展壮大文化旅游、新型建材、纺织服装、生态养殖等产业；西部丘陵山区板块充分发挥丘陵地带丰富的矿产和生态资源优势，发展壮大机械制造、绿色光电、有色金属、绿

色食品、文化旅游等产业，着力打造全市竞争力强、集聚度高的特色产业集群。

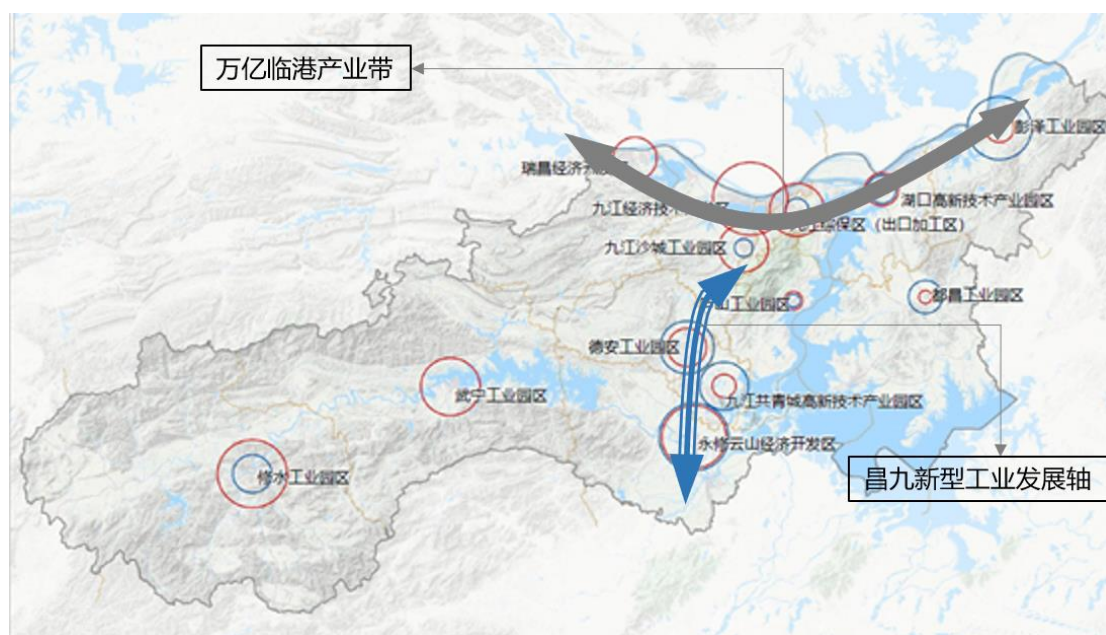


图 4 产业空间布局图

## 第二节 促进产城融合发展

统筹产业和城市空间布局，坚持以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体，加快完善开发区生活配套，稳步推动开发区由单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型，建成产业发展基础较好、城市服务功能完善、边界相对明晰的城市综合功能区。实施开发区“新九通一平”<sup>[24]</sup>工程，加快园区和城镇基础设施、产业发展、创新体系、基本公共服务和生态环保一体化布局和建设。构建“大园区+小城市”公共服务网络，完善商务、休闲、居住等城市配套功能，提升园区承载能力和综合服务水平。

### 第三节 推动开发区提质增效

按照产业特色化、差异化、集群化发展原则，根据产业发展实际规模、产业链特点，推动开发区集中培育 1 个首位产业、2-3 个主攻产业。聚焦十大产业集群，实施集群式项目满园扩园行动、“两型三化”<sup>[25]</sup>管理提标提档行动，提高产业首位度。开展“节地增效”<sup>[26]</sup>行动计划，强化“亩均论英雄”<sup>[27]</sup>导向，推进“工业标准地”<sup>[28]</sup>建设，清理盘活闲置土地、厂房和“僵尸企业”<sup>[29]</sup>，进一步提升投资强度。按照“一县一区”要求，深入推动开发区整合优化，支持国家级开发区扩容提质，有序推进省级以上开发区扩区调区。

### 第四节 健全开发区体制机制

加强园区与行政区统筹协调，健全开发区赋权清单动态调整机制，赋予开发区更大改革创新自主权。加快开发区建设、管理、运营市场化改革，积极推行“园区+平台公司+投资基金+产业+项目”运营模式和“开发区+主题产业园”“园区平台+特色产业+标准厂房”建设模式，逐步实现行政职能和经营职能分离。支持九江经开区全省开发区体制机制改革综合试点示范建设。加快建设封闭运行、一站式审批的便利化政务公共服务平台，实现“园区事园内办结”。大力推进以全员聘任制和绩效工资制为核心的人事薪酬制度改革，建立竞聘上岗、绩效考核、动态管理的人事管理制度，形成人员能进能出、职务能上能下、待遇能高能低的管理机制。

## 第四篇 积极参与国内大循环和国内国际双循环，着力构建江西融入新发展格局的重要支点

立足国内大循环，找准九江在新发展格局中的坐标定位，充分发挥区域航运中心和区域消费市场的比较优势，积极探索有利于参与共建新发展格局的有效途径，在畅通国内大循环和联通国际双循环中展现更大作为，打造江西融入新发展格局重要战略支点。

### 第一章 畅通经济良性循环

全面融入国内统一大市场，更好利用国内国际两个市场两种资源，畅通生产、分配、流通、消费各环节，促进经济良性循环。

#### 第一节 助力畅通国内大循环

持续提升十大千亿产业集群在国内大循环的地位，推动传统产业参与更高层次产业分工，加速新兴产业、未来产业抢占制高点，把握融入新格局战略主动权。以产业链链长制为抓手，聚焦“短、断、散、弱”等突出问题，实施全产业链打造工程，补齐产业链供应链关键环节短板，积极招引大企业到九江落户布点，借助大企业的产品品牌、市场网络融入新格局。实施产业基础再造工程，搭建产业共性技术平台，着力补齐有机硅新材料、高端聚烯烃、玻纤机织等关键领域

基础部件短板。制定关键物资、原材料、设备、零件等生产供应清单，建立核心零部件、关键原材料多元化可供体系。

## 第二节 促进国内国际双循环

立足国内大循环，发挥比较优势，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。推动电子电器、纺织服装等传统出口企业增强竞争力，巩固拓展国际市场；支持星火有机硅、铅锌冶炼等优势出口企业提高市场占有率，扩大国际市场规模；扶持医疗物资等新兴出口企业创立自主品牌，开拓国际市场。鼓励有条件的县（市、区）申报国家级、省级外贸出口转型升级基地。推动企业开展境外商标注册、国际标准认证，不断提升品牌国际认可度。抓住产业链重构机遇，开展精准招商、专业招商、产业链招商，深入实施“三请三回”<sup>[30]</sup>和“三企入浔”<sup>[31]</sup>“浔商回家”行动，做大九江“朋友圈”。优化国际产业链供应链合作，提高与“一带一路”国家合作水平，提升产业链全球地位和抗风险能力。鼓励企业走出去，支持企业设立海外原材料保供基地、海外仓，参与全国乃至全球新一轮产业分工协作。

## 第二章 精准扩大有效投资

聚焦关键领域和薄弱环节加大补短板力度，推动投资规模合理增长、结构持续优化、质量不断提升，充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用。

## 第一节 合理引导资本流向

瞄准市政公用、公共服务、环境卫生、产业培育等新型城镇化补短板强弱项设施，加快引导资本流入。持续加大社会保障、公共卫生、就业创业、生态环保、防灾减灾、物资储备等民生和社会领域投入，加快补齐民生服务短板。进一步扩大农业农村有效投资规模，夯实农业农村现代化发展基础。支持传统产业改造提升，加大企业设备更新和新一轮技术改造投资。持续加大电子信息、新能源新材料、智能制造、生物医药等新技术新产业领域投资力度。进一步扩大对现代服务业新业态、新模式的投资，推动现代服务业快速发展。加快构建国际循环的海外供应链，通过境外园区建设、国际产能合作等形式开展对外投资。

## 第二节 完善投融资体制机制

深入推进投资审批制度改革，全面推广投资项目“容缺审批+承诺制”“六多合一”<sup>[32]</sup>集成式审批、免审达标承诺等改革，推动重大项目尽快落地。充分发挥国有资本投资运营公司作用，积极推动金融机构资管产品参与基础设施建设。完善政府和社会资本合作（PPP）模式，引导和鼓励民间资本进入基础设施和公共服务领域，推动金融机构推出符合民营企业特点的信贷产品。积极拓展投资项目融资渠道，探索基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，形成市场主导的投资内生增长机制。

### 第三章 构建现代化流通体系

依托港口型国家物流枢纽承载城市建设，围绕加快形成供需互促、产销并进的良性循环，着力推动流通要素集聚、服务集成、网络构建，构建生产、运输、仓储、流通、配送全链条流通服务网络，全力打造“通道+枢纽+网络”的现代流通体系，形成“大进大出、快进快出、优进优出”的现代物流格局。

#### 第一节 构建现代物流运行体系

以九江市及周边为核心服务区、以长江中游为重点服务区、以“一带一路”国家为拓展服务区，基于九江市区位交通、产业布局、资源条件、市场需求因素综合考虑，建设一批物流枢纽、物流园区、物流中心、配送中心，加快形成“三枢纽、九园区、十六物流中心、十四配送中心”的物流节点布局。重点提升城市货运主通道、长江干支线航道、放射铁路通道、空港物流通道、油气管道等流通通道，加快完善便捷快速的物流通道。积极推进港口型、商贸服务型、生产服务型等区域性物流枢纽建设，加强物流设施间的协同衔接、互联互通，实现“干支仓配”一体化发展。大力发展农产品冷链物流，重点推进江西供销德安、共青城、修水湘鄂赣、浔阳区赣鄂皖等冷链物流园建设，推动农产品产供销一体化发展。建立健全城乡一体、双向流通、安全高效、成本合理的县乡村三级城乡高效配送网络，打通物流“最初一公里”

和“最后一公里”。加强九江物流节点选址及铁路驮背运输<sup>[33]</sup>研究，加快融入粤苏皖赣一港澳一南亚国际物流大通道。

## 第二节 健全现代物流服务体系

加快物流与产业融合发展，促进物流专业化社会化，培育或引入专业物流龙头企业，鼓励专业物流企业深度介入各相关产业产前、产中和产后全产业链服务。加快新一代信息技术应用，实施中小物流企业数字化、智能化改造工程，建设综合物流信息服务平台，提升物流业信息化、智能化水平。巩固九江市商贸物流标准化试点成果，继续推广标准托盘、周转箱、周转笼、集装袋等循环共用，以包装标准化推动包装的减量化和循环利用。大力发展共享物流、应急物流等新业态。

## 第四章 打造区域性消费中心

顺应消费升级趋势，充分发挥九江对全市及长江北岸的消费带动力和吸引力，不断提升消费产品和服务供给质量，挖掘释放消费需求，培育千万级人口的消费市场，着力打造长江中下游重要区域性商务服务中心、商贸物流枢纽和商业消费中心。

### 第一节 提升消费供给质量

大力实施质量提升工程，推进消费“同线同标同质”<sup>[34]</sup>



由食品农产品领域向消费品等其他领域拓展，建立覆盖产品全生命周期的质量管理体系。加快实施标准化战略，充分发挥市场机制与企业主体作用，构建新型消费标准体系，以标准化引领质量提升。深入实施消费品工业增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，发挥九江“老字号”企业产品的品牌效应和带动作用。全面开展品牌宣传推介行动，积极利用网络、媒体等平台开展九江特色产品品牌评选活动，着力提升品牌知名度和美誉度。

## 第二节 挖掘释放消费需求

深入实施商贸消费升级行动，加快推进组团式特色商圈、特色街区、品牌街、夜游步行街、商品交易市场等建设。积极培育新型消费，重点发展“夜品、夜购、夜赏、夜游、夜健、夜养”六大特色夜经济，畅通“宅经济”、丰富“童经济”、崛起“她经济”、拓展“银发经济”。促进实物消费提档升级，制定鼓励和引导居民消费的政策，扩大合理住房、汽车、家装家电等大宗消费需求。促进服务消费提质扩容，扩大休闲旅游、教育文体、医疗康养、养老托育、家政服务消费规模，鼓励农村居民增加服务性消费支出，逐步缩小城乡居民消费差距。大力发展会展经济，积极举办各类节假日商品促销会、特色商品或进口商品展会等活动，做大做强“本土名优特产品嘉年华”、文化美食节等系列活动。加快引进一批国际知名消费企业和品牌，丰富进口商品供给。

专栏 9 促进商贸消费升级的主要任务
<p><b>（一）商品供给扩容行动</b></p> <p>提升九江本地商品品质、扩大海外商品进口、加大知名商品供给，满足九江人民对消费品质提升的需求，促进高端消费回流。</p> <p><b>（二）消费市场提升行动</b></p> <p>建设特色商业街区，打造夜间消费街区，培育特色商贸小镇，繁荣社区便民消费圈，推动交易市场升级，进一步繁荣和振兴消费市场。</p> <p><b>（三）商贸企业培育行动</b></p> <p>培育商贸龙头企业，推动传统商贸企业转型，大力引进知名企业来浔发展。做大本土商贸实体，提升企业整体实力。</p> <p><b>（四）消费场景塑造行动</b></p> <p>加强商旅文体融合，做大会展经济、夜市经济，做旺主题活动。着力吸引外来人群，做旺消费人气，激发居民消费潜力，形成强大消费。</p> <p><b>（五）农村消费升级行动</b></p> <p>开展汽车、家电下乡等专项行动，采取企业让利、政府补贴方式激发农村实物消费潜力。深入开展“互联网+消费扶贫”，促进农产品消费线上线下融合发展。完善农村基础设施，营造放心、便捷消费环境。</p>

专栏 10 九江市城区夜间经济消费布局
<p><b>（一）文体消费型夜经济</b></p> <p>依托九江市博物馆、文化艺术中心、城市展示馆、体育场馆、文博园、九派诗廊、浔阳楼、锁江楼、琵琶亭、烟水亭、中华贤母园等场所载体，建设文体消费型夜经济聚集区，定期开展夜间文艺展演、文化讲座、体育赛事，提升档次、聚集人气、生成财富。</p> <p><b>（二）精品旅游型夜经济</b></p> <p>以环八里湖沿岸、甘棠湖（南湖）沿线，沿龙开河、沙河、长江等“两湖两河一江”的水系资源为载体，开发设计一批夜间特色旅游线路，打造环湖沿河休闲消费圈，形成山、水、路、绿、城有机结合，构建吃、住、行、游、娱融合的特色夜游体系，打造成赣北地区集旅游、休闲、娱乐于一体的百里夜景画廊。</p> <p><b>（三）时尚休闲型夜经济</b></p> <p>以大型综合体、购物夜市、海韵沙滩、沿湖沿河岸线为载体，打造差异化的业态，满足大众群体消费及年轻人、商务人士时尚休闲消费。</p>

### 第三节 培育壮大消费新业态

依托互联网和数字经济发展，积极培育网络消费、智能消费、定制消费、体验消费、时尚消费等新消费热点，创新无接触式消费模式。加快推动传统市场向线上线下融合发展，鼓励实体商业通过直播卖货、社交营销、云逛街等方式繁荣居家消费。大力发展在线教育、“互联网+健康医疗”、智慧旅游、在线文娱、同城配送、网约出行等新兴服务产业，推动智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态发展。建立健全电子商务服务平台，支持电子商务向农村地区延伸和覆盖。扩大信息消费规模，推进信息消费产品和服务创新升级，积极打造信息消费示范城市。

#### 专栏 11 消费业态创新重点工程

##### （一）网络消费培育工程

完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设一批“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”。发展“互联网+社会服务”消费模式。促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费线上线下融合发展，扩大服务覆盖面。探索建立在线教育课程认证、家庭医生电子化签约等制度。

##### （二）智能消费培育工程

积极推进人工智能技术在消费领域的应用，丰富 5G、互联网、物联网、区块链、高清显示等新技术应用场景，加快研发可穿戴设备、移动智能终端、智能家居、4K/8K 视频显示设备、智能机器人等智能化产品，带动 5G 智能终端、人工智能服务新消费。

##### （三）定制消费培育工程

引导企业通过大数据、云计算等信息技术分析和模拟不同消费群体的特征，针对不同需求发展家居、餐饮、旅游、医疗健康、养老、家庭服务等定制服务。鼓励发展 3D 打印技术，提升个性化、柔性化服务水平。

##### （四）体验消费培育工程

利用 VR/AR 等新技术搭建体验消费新场景，开发模拟探险、互动射击、虚

拟骑乘等新型体验项目，满足年轻群体的消费需求。创新发展一批模型手办、生活概念、跨界书店、创意酒吧、都市社交等主题 IP 化的体验式消费业态，打造一批集吃、喝、游、玩于一体的实体门店。

#### **（五）时尚消费培育工程**

顺应年轻群体、中高收入群体时尚消费需求，加快引进全球快时尚、轻奢品牌店及专卖店落户九江。发挥庐山国际电影节等活动平台的消费引领作用，培育一批本土时尚产品。鼓励发展“网红经济”，培育和引进一批网红产品、网红地标、网红店铺，创新发展“打卡式”消费。

### **第四节 健全消费支撑体系**

优化城乡融合消费网络，合理布局实体商业网点，加快完善九江中心城区“一核引领、两带驱动、三区协同、多点支撑”的商业网点布局，积极打造一批高标准现代化消费商圈。强化消费市场信用监管，建立健全守信“红名单”制度和完善失信“黑名单”制度，加大对销售假冒伪劣产品行为的惩处打击力度。健全消费追溯体系，完善消费后评价制度和个人信息保护制度，加快建设全市重要产品质量安全监管与追溯平台。加强消费者权益保护，畅通消费纠纷、投诉、维权的渠道，健全惩罚性赔偿制度。

## 专栏12 商业网点布局规划

### （一）一核引领

即一个商业核心区。建成大中大、八里湖、浔南市级商业中心及十里、七里湖、向阳区级商业中心，三个市级与三个区级商业中心汇聚成核，引领九江市商贸发展。

### （二）两带驱动

即两条商贸发展带。依托黄金岸线资源，对接长江经济带，建成沿江商贸物流发展带；依托中心城区丰富的文化旅游资源，建成商贸文旅发展带。两带结合，共同促进九江商贸特色发展。

### （三）三片协同

即城西、城南、城东等三大城市商业发展片区。城西商业发展片区建成城西区级商业中心、城西国际供应链物流区、城西临港专业市场集群；城南商业发展片区建成柴桑、蛟滩、赛城湖区级商业中心和城南陆路专业市场集群；城东商业发展片区建成芳兰区级商业中心、城东临港专业市场集群。三大城市片区商业中心协同各专业市场，共同推进九江商贸协调发展。

### （四）多点支撑

建成75个社区商业节点，其中社区商业中心21个、居住社区商业中心50个、邻里商业单元4个。满足居住区居民日常购物和生活服务需求，支撑九江商贸有序发展。

## 第五篇 全面深化改革开放，着力营造市场化、法治化、国际化营商环境

牢牢把握改革开放的前进方向，充分认识新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性问题，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，使改革和开放相互促进、相得益彰，推动更深层次改革，实行更高水平开放，为构建新发展格局提供强大动力。

### 第一章 构建高标准市场体系

坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，全面完善市场准入、公平竞争、社会信用制度，着力建设统一开放、竞争有序的市场体系。

#### 第一节 健全完善市场化管理制度

严格落实“非禁即入”管理模式，全面推行国家统一的市场准入负面清单制度<sup>[35]</sup>。适时放宽外商准入门槛，全面落实好外商投资企业准入前国民待遇加负面清单管理制度。积极引导社会主体参与公共服务设施的建设和公用事业运营，建立多元化的投资和运营机制。全面清理、废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策文件及措施，进一步消除制度隐性壁垒。加强和改进反垄断和反不正当竞争执法，严厉打击围标串标等公共资源交易违法行为，提升市场主体依法竞争意

识。建立面向各类市场主体有违公平竞争的投诉举报和处理回应机制，健全公平竞争审查第三方评估机制，营造公平竞争的社会环境。加强社会信用体系建设，加快完善市场交易信息体系、交易平台体系和交易信用体系，健全信用分级分类监管机制和信用“红黑榜”及信用联合奖惩机制，在金融、养老、家政、食品药品、医疗保障等重点领域建立重点关注对象名单制度，鼓励市场主体在生产经营活动中更广泛、主动地应用信用报告，提高市场主体遵纪守法和诚实守信意识。

## 第二节 深化要素市场化配置改革

建立城镇基本公共服务与常住人口挂钩机制，引导劳动力要素合理畅通有序流动。依法实施人力资源服务准入，加强对各类服务管理机构监管，推动人力资源服务行业规范化发展。严格划定空间开发管制界限，探索增加混合产业用地供给，建立健全建设用地“增存挂钩”机制<sup>[36]</sup>。稳妥推进土地征收制度和农村集体经营性建设用地使用权入市改革，建立健全城乡统一的建设用地市场。逐步放宽金融服务业市场准入，畅通金融资本进入实体经济通道。健全金融风险预警和处置体系，加强网络小额贷款管理，严厉打击非法金融行为。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，健全科技成果产权制度，调整知识产权侵权举证责任，完善知识产权侵权判定机制、维权援助机制以及侵权惩罚性赔偿机制。积

极培育数据要素的交易市场，推动数据要素市场规范化和标准化发展，鼓励数据产业链各环节市场主体依法有序地进行数据交换和交易。创新数据监管方法，建立数据共享责任清单。健全要素市场交易机制，全面放开竞争性领域和环节价格，建立健全科学、规范、透明的政府定价制度、价格监管制度和价格调控机制。

## 第二章 打造“四最”营商环境

以深化“放管服”改革为抓手，以“五型政府”<sup>[37]</sup>建设为突破口，围绕营商环境优化提升的“痛点”和“堵点”，不断激活市场主体活力，加快转变政府职能，努力实现营商环境全省作示范、全国走前列。

### 第一节 不断提升政府治理效能

深入推进“放管服”改革，深化行政审批制度改革，进一步清理和减少行政审批事项，支持县（市、区）开展相对集中行政许可权改革试点工作，全面提高政府服务效能。完善明确权力主体和权力运行流程的政府“权力清单”和权责统一、主体明确的“责任清单”，实现部门权力、责任目录化和监管网络、监管机制全覆盖。加快数字政府建设，升级优化“赣服通”功能，延伸建设“赣政通”九江平台，完善乡镇综合便民服务中心功能。加快事业单位分类改革，建立事业单位统一登记管理制度，加大政府购买公共服务力度，



完善事业单位干部队伍制度，促进公益事业更加平衡充分高质量发展。深化商事制度改革，全面实施“多证合一、一照一码”<sup>[38]</sup>登记模式，完善事中事后监管模式，建立健全包容审慎的监管机制。持续开展营商环境优化提升行动，大力开展营商环境评价和政务服务“好差评”工作，形成监督、评价、问责全链条闭环。深入推进庐山管理体制改革，打造引领全省风景名胜区改革样板。

## 第二节 支持民营经济健康发展

破除制约非公有制经济主体在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面的各类障碍和隐性壁垒，确保依法平等对待。持续推进降成本优环境专项行动，落实减税降费政策措施，建立健全民营企业救助纾困机制，降低民营企业经营成本。创新建立政策直通车、政策兑现等工作机制，推动减税降费、纾困惠企各项政策措施直达基层、直惠企业。建立制度化、常态化政企沟通渠道，健全企业家参与涉企政策制定机制，完善企业诉求收集、处理、反馈制度。倡行“企业有需求、服务到身边”，强化领导干部挂点联系重点项目、重点企业制度和部门对接帮扶制度，帮助企业解决审批、融资、市场、人才等难题。落实民营企业信贷支持政策，积极拓宽民营企业融资渠道，有效解决民营企业融资难、融资贵难题。严格落实“双面清单”<sup>[39]</sup>，积极构建亲清新型政商关系。

### 第三节 纵深推进国企国资改革

推进国有企业从管资产向管资本为主转变，完善国有资本监管和授权经营体制，突出城发、金控等国有集团公司促进经济发展的市场功能，进一步提高国有资本运营和配置效率。健全国有企业法人治理结构，深化劳动、人事、分配等制度改革，加快建立和完善权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。扩大国有资本经营预算覆盖范围，规范国有资本收益上缴行为，提高国有资本收益上缴公共财政比例。稳妥推动国有企业发展混合所有制经济，鼓励非国有资本投资主体通过出资入股、收购股权、股权置换等方式，参与国企改革重组以及企业经营管理。推动国有资本以多种方式入股非国有企业，发挥国有资本的放大功能和产业导向功能。大力支持驻浔央企发展，完善央地企业合资合作机制，积极对接引进央、国企资金促进经济发展。

## 第三章 深度参与区域发展战略

主动对接融入国家开放大战略，深度参与省级区域发展格局，加快构建全方位、宽领域、内外并举、层次分明的立体型区域合作体系。

### 第一节 积极融入国家区域战略

**深度参与“一带一路”建设。**加强与“一带一路”沿线

国家贸易投资促进机构、行业协会、进出口商会的交流合作，完善与沿线国家或友好城市政府的沟通协商机制。借助“中欧班列”、近洋国际航线、综合保税区、跨境电子商务试验区，拓展九江外贸新通道，鼓励引导具有规模实力、品牌优势的本土“链主”企业与“一带一路”沿线重点国家或地区开展国际产能合作，建立境外能源、原材料基地和境外经济贸易合作区。紧抓“一带一路”沿线国家基础设施建设带来的机遇，鼓励有条件的工程企业以基础设施特许权（BOT）、政府和社会资本合作（PPP）等模式承接国际承包工程，扩大企业“走出去”影响力，提升九江知名度与美誉度。

**积极融入长江经济带发展。**围绕建设“长江经济带重要节点城市”，充分发挥九江沿江临港的区位优势，加快推进港航资源整合，深化与上海国际航运中心战略合作，把九江打造成上海港向内陆沿江辐射的重要战略支点。主动融入长江流域产业协作分工，积极对接长江中游城市群和长三角现代产业走廊，开展产业链上下游深度合作，推动高端产业和技术向九江转移，培育形成优势互补、分工合理、布局优化的沿江优势产业集群。创新省际合作模式，探索建立赣鄂皖长江两岸合作发展试验区，推动赣鄂、赣皖建设产业合作区，合力打造长江中游城市群融合发展平台。持续办好“长江经济带·九江新产业新动能投资洽谈会”等重大开放活动，进一步扩大九江内外开放影响力。

**主动对接粤港澳大湾区。**充分利用好赣台、赣港经贸合

作交流大会等开放合作平台，深入参与粤港澳大湾区经贸交流活动，主动承接大湾区电子信息、装备制造、新材料等产业转移。围绕十大主导产业，加强与大湾区科技机构合作，共建重点产业技术创新联盟和研发机构，打造协同创新平台，合作开展重大科技专项、重点研发计划项目。

## 第二节 全面参与省级区域战略

**深度融入大南昌都市圈发展。**主动融入大南昌都市圈“一核两极两轴、三组团多支撑”<sup>[40]</sup>的区域格局，加快推进基础设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境联防联控，重点推进昌九大道二期建设，着力推动南昌轻轨向九江延伸。强化九江战略增长极功能，加快建立产业合作机制，全力打造都市圈特色鲜明、错位发展、配套发展、协同发展、相互支撑的产业发展格局。加快推进都市圈要素市场一体化建设，积极营造规则统一开放、标准互认的市场环境，促进都市圈资源、服务、信息等要素自由流动。强化与国家战略衔接，打造大南昌都市圈对接长江经济带的桥头堡。

**积极参与赣江新区建设。**加强与新区在发展规划、基础设施和产业布局方面的衔接，加快促进永修、共青组团与新区融合发展，不断增强发展合力，进一步提升一体化发展水平。充分借助赣江新区国家绿色金融改革创新试验区、国家“双创”示范基地、国家级人力资源服务产业园等“国字号”招牌，依托新区拥有的国家级重点实验室、工程中心、企业

技术中心、孵化器等科技创新平台开展技术研发合作，促进九江主导产业产业链提质升级，逐渐提升九江对新区经济的影响力和支撑力。

## **第四章 全力做强九江开放平台**

充分发挥开放平台对外窗口作用，持续畅通高水平对外开放通道，全力打造以综合保税区、跨境电子商务试验区、进境商品指定监管场地为核心的对外开放平台，为江西内陆开放型经济试验区建设贡献九江力量。

### **第一节 推进九江综合保税区建设**

充分挖掘综合保税区享有的特殊政策优势，加快建成集保税区、出口加工区、保税港区、保税物流园区功能于一体的沿江临港综合保税区。加快发展加工装配、仓储物流、国际中转、研发制造、检验检测、保税维修、转口贸易等国际业务，逐步形成区域性对外贸易、仓储、国际采购、分销、配送中心，吸引更多的货物流、资金流、人才流、技术流向九江聚集。力争至 2025 年，九江综合保税区跻身“全国 50 强”，进出口总额突破 100 亿，成为“省内示范、区域一流、全国知名”的现代化综合保税区。

### **第二节 推进跨境电子商务综合试验区建设**

加快构建信息共享体系、金融服务体系、智能物流体系、

电子商务信用体系、统计监测体系、风险防控体系及线上综合服务平台、线下综合园区平台等“六体系两平台”，促进跨境电子商务信息流、资金流、货物流“三流合一”。加快推进跨境电商产业园建设，打造高端多功能保税仓、高能级跨境电商平台，招引一批跨境电商龙头企业，打造完整的跨境电子商务产业链和生态圈。建设汇集金融、通关、物流、退（免）税、外汇等服务于一体的在线应用平台或者线下服务体，提供外贸综合服务。推动产业集群与跨境电子商务融合发展，培育跨境电子商务优势产业集群。至 2025 年，建成 3-5 个跨境电子商务示范园区，打造成辐射中部地区的跨境电子商务融合创新示范基地。

### 第三节 推进九江进境商品指定监管场地建设

积极推进九江港各港区对外开放，做大做强粮食、肉类、木材进口指定口岸，加快推进水果、冰鲜水产、汽车整车等特定进口商品指定口岸的申报、建设和运营。重点依托进境肉类指定监管场地优势，打造覆盖江西全域，辐射鄂、皖、湘三省，面向长江中游城市群的冷链物流公共服务平台，助推九江口岸经济持续发展壮大。按照“一个口岸带动一个产业”的思路，加快引进和培育仓储物流、冷链配送、检验检疫、加工配套等口岸关联产业。给予口岸运营维护企业、通过口岸从事国际贸易（含加工贸易）的企业更大支持，帮助企业适应市场、开拓市场。

### 专栏 13 中国（九江）跨境电子商务综合试验区建设的主要任务

#### （一）建立信息共享体系

依托线上综合服务平台，立足中国（九江）国际贸易“单一窗口”功能，建立跨境电子商务信息合作机制和共享平台。

#### （二）建立金融服务体系

鼓励金融机构、信保、第三方电子商务平台等机构为具有真实交易背景的跨境电子商务交易提供在线支付结算、在线融资、在线保险等完备便捷、风险可控的“一站式”金融服务。

#### （三）建立智能物流体系

构建互联互通的物流智能信息系统、衔接顺畅的物流仓储网络系统、优质高效的物流运营服务系统，实现物流供应链全程可验可测可控。

#### （四）建立电子商务信用体系

建立跨境电子商务信用数据库和信用评价系统、信用监管系统、信用负面清单系统等“一库三系统”，记录和积累基础数据，建立监管部门信用认证体系和信用服务企业评价体系。

#### （五）建立统计监测体系

运用信息平台对商品交易、物流通关、金融支付等海量数据进行分析处理，推动跨境电子商务数据共享和统计应用。

#### （六）建立风险防控体系

开展跨境电子商务全流程专业风险分析，有效防控非真实贸易洗钱的违法风险，数据存储、支付交易、网络安全的技术风险及产品食品安全、贸易摩擦、主体信用的交易风险。

#### （七）创建线上综合服务平台

坚持“一点接入、一次申报、数据共享”，实现政府相关部门之间“信息互换、监管互认、执法互助”。

#### （八）建立线下综合园区平台

提供通关、物流、金融、人才等“一站式”综合服务，促进线上平台和线下园区联动发展，打造完整跨境电子商务产业链和生态圈。

## 第六篇 纵深推进新型城镇化，着力提升九江作为 长江经济带重要节点城市的功能地位

实施以人为核心、提升质量为导向的新型城镇化战略，推动城镇间产业分工、基础设施、环境治理等协调联动发展，形成中心城区、县城和集镇特色鲜明、优势互补的发展格局。

### 第一章 优化城镇发展空间格局

根据资源禀赋和发展基础，点线面结合、多层次推进，发挥各地比较优势，促进区域间协作互动，着力构建“一心两带三城多点”的城镇发展格局。

#### 第一节 强化“一心”吸引力

统筹推进中心城区“五大组团”建设，不断提升中心城区能级，增强发展承载力、产业辐射力和人口吸引力，打造功能配套完善、产业特色鲜明、组团畅通融合、运转协同高效的区域核心增长极。依托“山、江、湖”资源优势，加快塑造“高品质、有内涵”的城市高端空间品牌，将赛城湖新城打造成“绿色生态、创新时尚、智慧互联、宜居宜业、全国一流”的花园式城市新区；以完善高铁枢纽和相关配套服务功能为重点，将高铁新区打造成区域交通大枢纽、商贸服务集聚地、品质生活居住区；聚焦数字经济创新发展，突出产业与研发并举，将鄱阳湖生态科技城打造成绿色生态示范



区、科技创新引领区、体制机制创新区；围绕四大重点产业加快构建产业生态圈、创新生态链，将九江经开区打造成“开放要素集聚、产城深度融合、创新活力迸发”的经济发展增长极，当好全市发展“火车头”；聚焦完善高品质生活的基础设施和公共服务功能，将老城区打造成“古韵新风、秀美灵动、生机勃勃、魅力十足”的幸福之城。至 2025 年，中心城区人口规模达到 130 万，建成区面积达 170 平方公里。

## 第二节 增强“两带”驱动力

以沿长江岸线、昌九高速公路为城镇发展带，加速资源集聚、要素流动、动能积蓄，形成全市经济发展的“支撑带”、区域互动的“连接带”。依托长江“黄金水道”优势，以沿江临港产业集聚区为重要节点，推进港城融合、产城融合，加强区域间产业布局、生态治理联动配合，打造百里长江产业带、绿色生态风光带。以大南昌都市圈建设为契机，以昌九高速公路沿线城镇为重要节点，加快基础设施互联互通、公共服务共建共享、产业发展集聚集群、创新创业协同协作，打造区域新型工业化产业示范基地、文化休闲旅游基地，争创区域经济发展新引擎。

## 第三节 夯实“三城多点”支撑力

“三城多点”为都昌、修水、庐山、武宁、瑞昌等若干个独具特色的节点城镇，充分发挥各地特色优势，打造一批

特色鲜明、功能齐全、品味高端、具有竞争力的新型城镇，形成多层次、多节点的城镇体系。大力支持修水、瑞昌、都昌三个市域中等城市建设，推动三地县城人口分别达到 40 万、30 万、30 万。优化行政区划设置，支持有条件的县城撤县设市。以庐山市、都昌为东部滨湖板块重要节点城镇，依托环庐山、环鄱阳湖的生态资源优势，重点发展生态旅游和绿色食品等产业，打造国际优秀旅游目的地和文化旅游服务基地品牌；以修水、武宁为西部丘陵山区板块重要节点城镇，依托云居山、柘林湖等优质山水资源和丰富的有色金属矿产资源，重点发展有色金属、康养旅游等产业，打造全国知名的康养休闲生态旅游目的地。

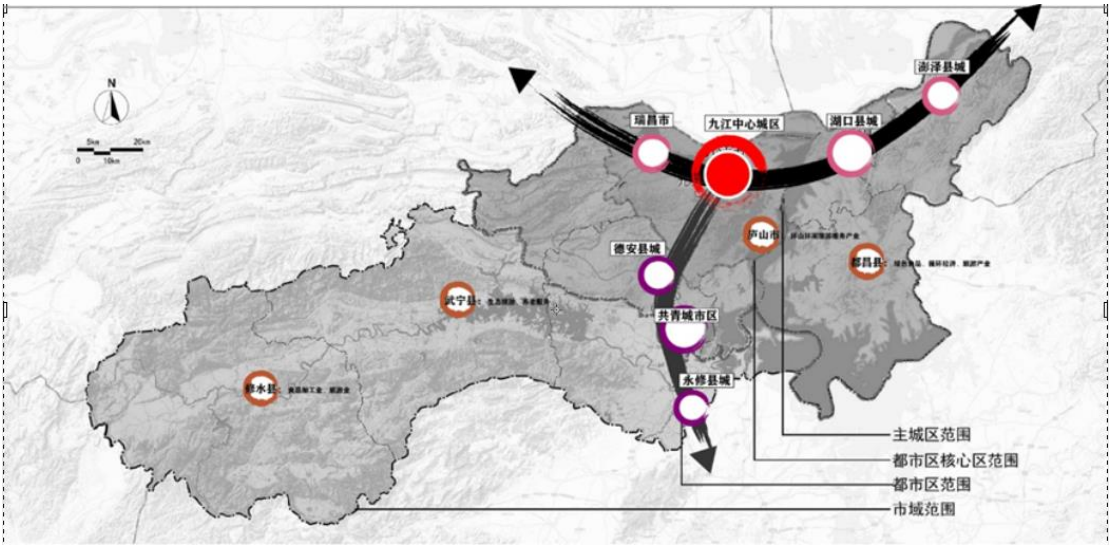


图 5 城镇发展空间格局

## 第二章 全面提升城市功能品质

按照精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现要求，加快推进港城融合、景城融合、产城融合步伐，深入实施城

市功能与品质提升行动，不断彰显城市魅力，丰富城市内涵，提高中心城区吸引力，将九江建设为具有自然生态美、历史人文美、智慧文明美的现代化新型城市。

## 第一节 完善城市功能

着力完善路网布局，提高路网密度，新建一批、拓宽一批、打通一批城市道路，加快完善城市快速路体系，优化城市公交线路、站点布局，重点推进快速路城区段四改八工程建设，适时超前布局云轨等基础设施，打造“畅通城市”。多措并举增加停车场用地供应，加快搭建智能停车诱导系统，推进城市人流、车流密集区域等公共场所停车场建设，切实解决“停车难”问题。实施公共服务提标扩面行动，新建一批教育、医疗、文化、养老、体育健身、社区服务等公共服务设施。实施市政环卫基础设施提档升级行动，进一步完善城市供水、污水、垃圾、强弱电、燃气等配套基础设施，推进地下综合管廊和地下管线建设。全面实施城市更新行动，加强老旧小区、街区、厂区改造和城中村微改造，构建舒适便捷的“生活圈”。

## 第二节 提升城市品质

推进绿色城市建设，稳步实施城市山体修复、水环境修复、绿化提升改造工程，做好“显山露水、治山理水”文章，打造山清、水秀、城美的城市形象。推进海绵城市建设，建

立排水防涝工程系统，全面完成城区低洼易涝点的集中治理。推进“韧性城市”建设，健全城市应急救援体系，建立应急救援信息共享机制，加快完善应急基础设施，全面提高应对安全事故和灾害的能力，争创“韧性城市”<sup>[41]</sup>建设试点。积极开展“特色彰显”行动，做好城市建筑风貌规划设计，实施历史文化街区保护修缮和保护性建筑改造利用工程，着力打造一批全国有影响力的特色风貌街区和历史文化街区。开展城市“亮化美化”行动<sup>[42]</sup>，实施城市照明亮化工程和城市细部美化工程，完善城市亮化管理制度，提升城市内涵、美学美感。

### 第三节 优化城市治理

以社区为基础，以群众为主体，建立健全“共谋、共建、共管、共评、共享”的城市治理机制，形成政府、社会和居民良性互动的治理格局，推动城市治理体系和治理能力现代化。加快推进智慧九江“城市大脑”<sup>[43]</sup>建设，建立大数据中心、智慧管理中心和公共管理服务平台，推进城市空间“一张图”数字化管理和城市运行“一网统管”。完善“区间联动、条块结合、齐抓共管”的城市管理机制，深化网格化管理，推动资源、管理、服务向街道社区下沉，实现城市治理精细化。推进城市管理文明执法，提高执法队伍素质和能力，实现城市治理科学化。强化文明市民教育，发挥市民公约作用，调动义工、志愿者、义务监督员等社会力量参与城市治

理的积极性和创造性。

专栏 14 城市补短板强弱项五大行动
<p><b>（一）推进公共服务设施提标扩面行动</b></p> <p>重点推进健全医疗卫生设施、完善教育设施、改善养老托育设施、发展文旅设施、完善社会福利设施、建设社区综合服务设施 6 项任务。至 2025 年，80% 以上的县级综合医院（含中医院）、疾控中心、妇幼卫生健康服务机构等完成提标改造和标准化建设。</p>
<p><b>（二）推进环境卫生设施提级扩能行动</b></p> <p>重点完善垃圾无害化资源化处理设施、健全污水集中处理设施、改善县城公共厕所。至 2025 年，县城垃圾无害化处理率和污水集中处理率达到 95% 以上。</p>
<p><b>（三）推进市政公用设施提档升级行动</b></p> <p>重点推进市政管网设施建设、易涝点治理、配送投递设施建设、县城智慧化改造、老旧小区更新改造 5 项任务。至 2025 年，完成 60% 以上的城市建成区老旧小区改造。</p>
<p><b>（四）推进产业培育设施提质增效行动</b></p> <p>重点完善产业平台设施、健全冷链物流设施、提升农贸市场水平。至 2025 年，农村产权交易中心实现县级全覆盖，80% 以上县城建成完善的冷链物流设施。</p>
<p><b>（五）推进公共交通设施提效进档行动</b></p> <p>重点推进市政道路设施、公共停车场、公共交通设施、新能源汽车充电设施等 4 项任务。至 2025 年，城市行车难和停车难问题得到有效缓解。</p>

第三章 推进城镇协调发展

推进以县城为重要载体的新型城镇化，合理确定县城和乡镇规模、人口密度、空间结构，加快推动县域经济高质量发展，引导特色小镇健康有序发展，提高农业转移人口市民化质量，促进城镇良性互动、协调发展。

第一节 推进县域经济高质量发展

大力实施县域经济倍增计划，鼓励各县（市、区）因地

制宜、因县施策、扬长补短，优化县域经济结构，加快形成“特色鲜明、优势明显、实力强劲”的县域经济高质量发展新格局。全面实施《关于加快县域经济高质量发展三年赶超倍增行动方案(2021-2023年)》，扩大县域有效投资和拉动县域消费需求，力争如期实现赶超倍增目标。依托资源禀赋与综合发展优势，结合产业发展特色打造优势产业集群，做优做强做大县域特色经济。合理划分市级与县（市、区）政府事权、财权和支出责任，健全财力与事权相匹配的财政体制。至2025年，所有县（市、区）经济总量排位在全省前移十位以上，1-2个县（市、区）进入全国百强县行列。

## 第二节 促进特色小镇规范健康发展

聚焦主导产业细分领域，错位发展先进制造类特色小镇，信息、科创、金融、教育、商贸、文化旅游、体育、康养等现代服务类特色小镇，以及农业田园类特色小镇，打造行业“单项冠军”<sup>[44]</sup>。推进特色小镇多元功能聚合，叠加现代社区功能和文化旅游功能，打造宜业宜居宜游的新型空间。支持特色小镇市场化运作，依法合规建立多元主体参与的特色小镇投资运营模式。探索以非行政区划的微型产业集聚区为空间单元进行培育发展，纠正错用特色小镇概念甚至触碰耕地或生态红线的行为，有力有序有效推动特色小镇高质量发展。

### 第三节 加快农业转移人口市民化步伐

深化户籍制度改革，全面取消农业转移人口落户限制，实现人口城乡间自由迁徙，按照自愿、分类、有序的原则推进农业转移人口市民化。统筹推进与常住人口相适应的各领域配套改革，完善以居住证为主要依据的公共服务全覆盖政策，解决农业转移人口的“后顾之忧”。借鉴鹰潭余江区土地改革经验，建立健全进城落户农民农村“三权”自愿退出和保护机制。建立健全依据吸纳农业转移人口落户数量安排财政转移支付、城镇建设用地规模、预算内投资的政策，解决农业人口接受地的短期“成本压力”。

## 第七篇 大力实施乡村振兴战略，着力描绘 “五美”乡村新画卷

按照“产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美”的总要求，加快推进农业农村现代化，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，探索乡村振兴发展新道路，开创乡村振兴发展新局面。

### 第一章 加快农业现代化建设

聚焦农业高质量发展，加快推进农业提质增效，因地制宜推动一二三产业融合发展，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业综合效益和竞争力。

#### 第一节 提高农业综合供给质量

实施藏粮于地、藏粮于技战略，着力优化粮食种植结构和品种结构，重点发展节水抗旱稻、粳稻、再生稻，加快建设旱涝保收的高产稳产田，打造规模化经营、新技术应用的样板示范田，探索种养结合、循环利用的绿色发展田。落实最严格的耕地保护制度，防止耕地“非粮化”“非农化”。实施高标准农田建设工程，加强农业“三区”建设。加强种质资源保护和利用，提升农业良种水平。坚持以质量调优、做出特色为方向，扎实开展农产品加工“七大行动”<sup>[45]</sup>，重点发展“两茶一水”，积极打造果蔬、水产、茶叶、中药材、



油茶、休闲农业等农业产业集群。实施“生态鄱阳湖、绿色农产品”品牌战略，重点建设山区绿色大米、环鄱阳湖区生态大米、高端有机大米等产业园，支持菜籽油、茶油、豆油等优势油脂产品做大做强，打造全省主要油脂加工基地。支持绿色食品、有机农产品、地理标志农产品的认证和管理，完善农产品质量安全检验检测体系、追溯体系和网格化管理体系。强化农业科技和装备支撑，大力开展农田宜机化改造。健全农业补贴、农业信贷、农业保险等新型农业支持保护政策体系。至 2025 年，完成 220 万亩高标准农田建设，粮食作物播种面积稳定在 406 万亩以上，粮食综合产能稳定发展，“两茶”和“一水”产值全部过百亿。

## 第二节 提升农业发展平台水平

支持高校院所围绕特色产业开展实用技术研究和应用，打造一批农业科技成果转化基地。全力做大做强彭泽县国家现代农业产业园、彭泽县国家农村产业融合发展示范园，依托庐山云雾茶、宁红茶、永修香米等优势产业创建国家级农业产业园，全面构建以国家级园区为引领、省级园区为支撑、市级园区为依托的“一乡一园”<sup>[46]</sup>现代农业发展格局。搭建新型农民主体培育平台，加强对农民合作社、家庭农场、专业大户等现代新型农业经营主体培育支持力度。搭建农业龙头企业培育平台，强化金融、人才等产业发展要素保障。至 2025 年，实现各乡镇市级现代农业产业园全覆盖，各县（市、

区)省级现代农业产业园 2 个以上,全市国家级现代农业产业园达到 2-3 个。

第三节 培育农业新产业新业态

积极培育体验农业、休闲农业、定制农业等新业态,创建一批田园综合体和休闲农业精品园区,支持江洲镇打造“长江最美文农旅融合生态智慧岛”示范样板。创新发展订单农业,推动国内大电商平台与农村接轨,发展“基地+电商”的农村电子商务新模式,打通“互联网+农业”全产业链,实现旅游、民宿、采摘、农产品全领域电商营销。积极发展集农业观光、采摘体验、农家饮食及民俗风情为一体的乡村旅游,重点开发一批乡村精品民宿和康养基地,全力打造修河流域百里乡村旅游带。加快发展覆盖农业全产业链的农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治等农业生产性服务。至 2025 年,新增 10 个省级田园综合体,各县(市、区)创建 1-2 个乡村旅游示范基地。

专栏 15 现代农业主要建设工程
<p><b>(一) 农业科技推广工程</b></p> <p>依托基层农技推广体系改革与建设补助项目平台,结合各级农业事业单位机构体制改革,继续实施基层农技人员定向培养计划,大力开展特聘农技员工作,切实强化农技推广队伍建设,不断巩固和完善基层农技推广体系。</p> <p><b>(二) 农业园区建设工程</b></p> <p>加大现代农业产业园(示范园)支持力度,持续推进国家级、省级和市级现代农业产业园(示范园)建设,重点抓好彭泽县国家现代农业产业园建设,加快推动现有省、市、县级现代农业园区提质增效。至 2025 年,全面完成“一乡一园”建设总要求,实现各乡镇市级现代农业产业园全覆盖,各县(市、区)省级</p>

现代农业产业园 2 个以上，力争再创 1-2 个国家现代农业产业园。

### **（三）农业新型主体培育工程**

以外出务工人员回乡创业培训、农村劳动力技能培训、农业职业经理人培训等为抓手，大力培育新型职业农民；鼓励发展集农技推广、生产经营、主体培育、品牌营销、金融保险、质量安全于一体的新型农业经营主体和服务体系，培育专业化涉农服务组织和公司，不断提高区域农业产业和农民群众的组织化程度，有效促进小农户和现代农业发展有机衔接。至 2025 年，新增家庭农场 1000 家、农民专业合作社 2000 家。

### **（四）农业新业态培育工程**

实施农产品电子商务示范县提升工程，大力支持瑞昌市溢香农产品有限公司等企业创建国家级农产品电子商务示范企业。加快发展“基地+电商”新模式，引导和支持电商示范镇、示范村及区内农业龙头企业积极整合农产品、商贸、物流、“互联网+”平台资源，探索构建现代农业全产业链。充分发挥九江市农产品电商运营中心和相关协会的作用，积极培育农产品批发市场，重点打造“益农社”等农产品电商平台。积极开展“赣品网上行·网上寻浔品”活动，大力培育农村网红经济。

### **（五）农产品安全保障工程**

持续推进“生态鄱阳湖，绿色农产品”品牌战略，加大绿色有机地理标志农产品认证和推广，扩大绿色优质农产品影响力和市场占有率。依托特色农产品优势区创建农产品地理标志培育样板，打造一批乡土品牌。开展农产品质量安全专项治理行动，健全监测网络，推进风险评估，加强应急处置，稳步提升农产品质量安全水平。

### **（六）农村实用人才培育工程**

实施高素质农民培育工程项目和高素质农民培养计划，培养一大批有文化、懂技术、善经营、会管理的农业实用人才，为乡村振兴提供智力支撑和人才保障。

## **第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果**

严格落实“四个不摘”“四个不减”<sup>[47]</sup>要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。分类优化调整现有帮扶政策，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全防止返贫监测和帮扶机制，加强对

摘帽贫困县、出列贫困村、脱贫不稳定户、边缘易致贫户的动态监测和及时帮扶，坚决防止返贫和新致贫问题。实施产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫等扶贫工程，促进贫困群众稳定脱贫、持续增收、逐步致富。加强农村社保和救助制度与扶贫政策衔接，对符合低保条件的脱贫人口做到“应保尽保、应救尽救”。坚持和完善社会力量参与帮扶机制，建立专业化社会力量帮扶平台，健全社会力量参与帮扶的激励机制。做好城镇困难群体脱贫解困工作。

## **第二章 加快农村现代化建设**

把乡村建设摆在实现乡村振兴的重要位置，优化生产生活生态空间，分类推进乡村发展，加快补齐农村基础设施短板，持续推进农村人居环境整治，建设整洁美丽、和谐宜居的新时代乡村。

### **第一节 分类推进乡村发展**

根据村庄的人口变化、区位条件、发展趋势、资源禀赋等，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并的导向推进乡村发展。集聚提升类村庄，重点推进改造提升，改善生产生活条件，发展农业、工贸、休闲服务等特色产业。城郊融合类村庄，重点推进城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，承接城市功能外溢。特色保护类村庄，重点保护村庄整体空间形态与环境，全面保护传统建

筑，发展乡村旅游和特色产业。搬迁撤并类村庄，严格限制新建、扩建活动，实施村庄搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护等问题。严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。加强乡村规划管控，探索实施村庄规划设计陪伴式服务，鼓励有条件的地区编制实用性村庄规划。

## 第二节 优化农村生产生活条件

着力推动农村房、水、电、路、气、物流、信息等基础设施建设全面提速。建立健全农村基本住房保障长效机制，大力提升农村建筑风貌，逐步改善乡村住房条件。推进城乡供水一体化和农村饮用水标准化工程建设，保障农村居民饮水安全。实施新一轮农村电网改造升级工程，探索建设农村能源革命示范区。加速推进“四好农村路”<sup>[48]</sup>建设，大力推行“路长制”，提升农村公路管理养护水平。推进城乡供气一体化工程建设，加快乡村燃气管网铺设，力争实现乡镇燃气管网全覆盖。合理布局农村快递配送节点，加快完善县乡村三级物流节点体系。实施数字乡村战略，夯实乡村信息化基础设施，力争实现行政村光纤网络和第四代移动通信网络普遍全覆盖。实施乡村教育、健康、养老等乡村公共服务提升计划，改善农村公共服务供给质量。加快实施村级事务阳光工程，完善多功能农村便民公共服务平台。

第三节 改善农村人居环境

着力实施村容村貌提升行动，纵深推进美丽宜居示范县（乡镇、村庄、庭院）创建活动，积极探索“民宿+美丽乡村”发展新模式。全面推广“万村码上通”<sup>[49]</sup>5G+长效管护模式，完善“五定包干”<sup>[50]</sup>村庄环境长效管护机制。推进农村垃圾就地分类减量和资源回收利用，完善农村生活垃圾收运处置体系。大力实施农村厕所革命，因地制宜选择适宜的改厕方式，加快实现旱厕“清零”。开展分散性、集中性农村污水处理，重点推进长江岸线、鄱阳湖周边等敏感水源地的乡镇及村庄开展深度污水处理和提标改造工程，确保达到鄱阳湖生态经济区水污染物排放的标准限值，实现农村污水治理管控的全覆盖。加强农业生产过程环境监管，推进农业面源污染治理。积极开展乡村森林公园建设。至 2025 年，农村垃圾无害化处理率达到 100%，乡镇垃圾分类覆盖面达到 60%，农村无害化卫生厕所普及率达 95%。

专栏 16 乡村振兴重大工程
<p><b>（一）农村基础设施建设重大工程</b></p> <p><b>1. 农村公路建设。</b>实施“四好农村路”建设工程，至 2025 年，全市具备条件的乡镇、3A 级旅游景区实现三级及以上等级公路连接，县道实现三级及以上等级公路比例在现有基础上提升 10%，完成农村公路危桥改造 100 座和安全生命防护工程 1000 公里，乡道及以上等级公路安全隐患治理全部完成。开展国有农场林场场内道路建设。实施城乡客运一体化发展行动，至 2025 年，实现具备条件的建制村通客车率达 100%，每年择优推荐 1-2 个县（市、区）开展镇村公交试点工作。</p> <p><b>2. 农村物流基础设施。</b>至 2025 年，乡镇快递配送站点全覆盖，行政村和具备条件的自然村基本实现物流配送网点全覆盖。</p>

**3. 农田水利基础设施。**推动涉及流域面积 3000 平方公里以上 2 个河流项目、涉及流域面积 200-3000 平方公里的 81 个河流项目和 200 平方公里以下 4 个河流项目建设，推进五河及支流治理。完成 6 座中型灌区节水配套改造任务。加快高标准农田建设和高效节水灌溉示范项目建设。

**4. 农村能源基础设施。**实施农村电网改造升级工程，至 2025 年，农村电网供电可靠率达 100%，综合电压合格率达 100%，户均配变容量不低于 2.3 千伏安。以乡村（园区）为单元，重点围绕太阳能、生物质能等新能源，打造一批清洁能源示范乡村（园区）。

**5. 农村新一代信息基础设施建设。**实施数字乡村战略，加强农村通信管线、通信基站、机房等信息基础设施共建共享，持续扩大农村 5G 网络覆盖范围，至 2025 年，实现 100%行政村光纤网络通达，5G 网络全覆盖，25 户以上自然村基本通互联网。整合现有各类农业信息服务系统，引导气象、交通、教育、文化等涉农资源信息整合，至 2025 年，所有行政村建成益农信息社。

**6. 农村防灾减灾救灾计划。**加快市县乡三级应急物资储备库建设，重点推进都昌县、庐山市物资储备库项目建设。至 2025 年，新增 30 个省级气象灾害防御标准化乡镇，每个城乡社区至少有 1 名灾害信息员。

## **（二）农村公共服务提升计划**

**1. 乡村教育质量计划。**全面完成乡村小规模学校（含教学点）标准化建设任务；大力扩充普惠性学前教育资源，实现每个乡镇至少 1 所公办中心幼儿园；加大对教育薄弱地区高中阶段教育发展支持力度，至 2025 年，高中阶段普及率达 98%；深入推进乡村教师支持计划，扩大农村教师“特岗计划”规模；加快推动农村地区学校宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通全覆盖，逐步实现乡村义务教育公办学校的师资标准化配置和校舍、场地标准化。

**2. 健康乡村计划。**加强基层医疗卫生服务体系建设，推进基层医疗机构标准化建设和设备提档升级，至 2025 年，实现乡镇公办卫生院全覆盖、行政村卫生所全覆盖，每个乡镇卫生院都有全科医生。加强乡村中医药服务，全面提升农村中医医疗服务水平。

**3. 全民参保计划。**实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。把进城落户农民全部纳入城镇社会保障体系，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险制度和医疗救助制度。实施社会保障卡普及工程，至 2025 年，持卡人口覆盖率达 95% 以上。

**4. 农村养老计划。**大力发展邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式的农村互助养老服务。加快建设公益性养老服务设施，确保每个县（市、区）建成 1 所床位数不少于 300 张的综合性养老机构，每个乡镇须完善 1 所以满足农村“五保”

对象集中供养需要为主的养老院。开展老年宜居社区建设示范行动，至 2025 年，50%以上的农村具备老年宜居社区基本条件。发展老年教育、老年文化、老年体育健身等老年精神文化活动，至 2025 年，60%的乡镇（街道）建有老年学校，40%的行政村（社区）建有老年学习点。

### **（三）重点区域农业面源污染治理**

在长江、鄱阳湖等重点流域环境敏感区，建设 4 个农业面源污染综合治理县。至 2025 年，完成 1 个畜禽养殖县整县推进粪污资源化利用，全市畜禽粪污综合利用率达到 90%以上。

### **（四）农村人居环境整治提升**

**1. 农村垃圾综合治理工程。**开展农村生活垃圾专项治理，加快建立农村生活垃圾处理体系，开展农村生活垃圾分类收集处理试点，探索建立农村生活垃圾分类收集处理运行机制，逐步实现乡镇农村生活垃圾分类收集处理和资源化综合利用全覆盖。

**2. 厕所革命乡村延伸行动。**加快推进户用卫生厕所建设和改造，推进厕所粪污无害化处理和资源化利用，至 2025 年，实现农村无害化卫生厕所普及率达 95%以上和乡村旅游点无害化卫生厕所基本全覆盖。全面推进建制镇公厕建设，建立健全建制镇公厕管理长效机制，确保每个建制镇镇区至少建有 1 座标准公厕。

**3. 乡村污水处理工程。**推进建制镇污水处理设施建设，确保长江沿线和环鄱阳湖周边每个建制镇镇区至少建有 1 处污水处理设施。推进城镇污水管网向有条件的城镇近郊村庄延伸，人口集中居住区建设分布式污水处理设施，人口较少地区采取三格式化粪池、人工湿地、氧化塘等生物净化措施，至 2025 年，农村生活污水乱排乱放问题得到有效管控，生活污水处理率显著提高。

**4. 农村水环境整治工程。**深入实施农村水环境治理，加强水库、山塘水环境专项整治力度，退出承包养殖，实行人放天养及生态养殖。加强农村水源地保护，保障饮水安全。推进农村黑臭水体治理，全面摸排查清农村河湖“四乱”，建立“一河一档”、编制“一河一策”。

**5. 村容村貌提升行动。**加快完善剩余村组“七改三网”，补齐建设短板。加强中心村整治建设，大力提升村庄建筑风貌，打造一批产业特色鲜明、公共服务完善、人口聚集能力强的中心村。加快推进景村融合，着力发展休闲观光和民宿经济村庄。

**6. 乡村森林公园建设工程。**全面推进乡村森林公园建设，全力打造小而特、小而精、小而美的乡村森林公园，至 2025 年，建成乡村森林公园 40 个。



### 第三章 加快城乡融合发展

建立健全有利于城乡发展要素双向自由流动和平等交换的体制机制，统筹城乡基础设施一体化规划、建设、管护，推进城乡基本公共服务普惠共享，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，构建“城乡等值、共存共荣、共建共享”城乡融合发展新格局。

#### 第一节 推动城乡发展要素双向自由流动

深化农村承包地“三权分置”<sup>[51]</sup>改革，扎实推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。继续完善集体林权制度改革和国有林场改革。稳慎改革农村宅基地“三权分置”<sup>[52]</sup>制度，探索多元化宅基地资格权实现形式。开展农村集体产权制度改革，探索产权明晰的股份合作新路子，发展新型农村集体经济。健全农业农村投入保障，稳步提高土地出让收益用于农业农村比例。探索建立城市人才入乡发展激励机制，允许入乡就业创业人员在原籍或就业创业地落户并享受相应权益。健全乡村金融服务体系，扩大农村资产抵押担保融资范围，创新农业保险产品和服务。建立科技成果入乡转化机制，探索建立涉农科研成果转化推广的激励机制与利益分享机制。持续深化供销合作社综合改革。

## 第二节 统筹城乡基础设施一体化发展

建立城乡基础设施一体化规划机制，以县域为主体，统筹推进城乡路网、供水、供电、污水处理、垃圾处理、通讯、消防等城乡基础设施一体化规划设计。健全分级分类投入机制，乡村道路、水利、公交等公益性强、经济性差的设施以政府投入为主，乡村供水、垃圾污水处理等有一定收益的设施以政府和社会资本为主，乡村供电、电信、物流和快递等经营性为主的设施以企业投入为主。建立城乡基础设施一体化管护机制，探索基础设施管护市场化运作模式，推动城市基础设施运营事业单位企业化管理改革。

## 第三节 推进城乡基本公共服务普惠共享

建立城乡教育资源均衡配置机制，实行义务教育阶段教师“县管校聘”<sup>[53]</sup>，实现优质教育资源在城乡间共享。健全乡村医疗卫生服务体系，推进乡村卫生一体化管理，实施“乡聘村用”<sup>[54]</sup>政策，全力推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，促进优质医疗资源在城乡间共享。健全城乡公共文化服务体系，推动公共文化服务项目与居民需求有效对接，促进公共文化服务社会化发展。健全城乡统一的社会保险制度，完善城乡统一的居民基本医疗保险、大病保险、基本养老保险制度。统筹城乡社会救助体系，健全城乡低保标准动态调整机制，统一城乡居民人身损害赔偿标准。

## **第八篇 聚焦聚力基础设施建设，着力夯实江海直达 开放门户城市基础**

按照“统筹规划、适度超前、合理布局、短中长相结合”的要求，坚持传统基础设施与新型基础设施并重，实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目，强化基础设施对经济社会发展的重要支撑作用。

### **第一章 打造江海直达区域航运中心**

充分发挥九江沿江临港的区位优势，紧紧围绕“江海直达、服务全省、辐射周边”的目标定位，加快夯实“通”的基础、增强“运”的能力、提升“达”的层次，着力打造长江中下游货物中转集散中心、水运价格指导中心、运输交易结算中心。

#### **第一节 快速推进航运中心基础设施建设**

加快完善水港运输体系，以彭泽港区、城西港区两大枢纽港区为依托，推动瑞昌港区、赤湖港区、城东港区、湖口港区等联动发展。推进彭泽红光港区、矾山作业区、彭郎矾作业区、赤湖港区等疏港公路建设，加强港区码头与工业园、物流园之间的公路网建设。全力推进城西港区、彭泽港区、瑞昌港区、赤湖港区和湖口港区沿江板块铁路专用线建设，打造以港口为核心、公铁为配套的无缝衔接集疏运体系。加

大鄱阳湖及内河库区港口码头建设扶持力度，建成鄱阳湖区砂石港口物流中心。推动“5G+航运”发展，加强港航新型基础设施建设。重点发展带动作用强、投资规模大、投资回报率高、社会效益明显的公用码头。规范货主码头发展。

专栏 17 九江港码头发展项目
重点推进九江港彭泽港区矾山作业区矾山园区公用码头、九江港庐山港区濂溪赛得利综合码头、九江港庐山港区濂溪九宏综合码头、九江港城西港区滚装码头、九江港星子港区沙山综合码头、九江港彭泽港区马当危化码头、九江港瑞昌港区金丝港作业区码头整合提升、九江彭湖国际港湖口银砂湾货运码头、九江港彭泽港区红光作业区综合枢纽码头、九江港赤湖港区公用码头等工程建设。

第二节 积极发展基于航运中心的多式联运

加快提升航运中心运力，大力构建水水、水铁、水公、水空等多式联运体系，引导“赣货浔出、赣需浔入”，扩大皖鄂赣货源市场。加强与省内、沿江、沿海港口联动协作，加密昌九、樟九支线，稳定开行九江至宜昌、泸州水上航线和上海“天天班”，尽快开通九江至日本大阪等国际近洋航线。积极推进九江港与南昌港统一规划、统一建设、统一管理、联合开发，逐步建立赣江集装箱船舶绿色通行制度，加快形成以长江和赣江为主轴、九江港为核心的江海直达水水联运中心。整合九江港彭泽、湖口、城东、城西港区和南昌港龙头岗、姚湾港区资源，打造集装箱、大宗散货、清洁能源LNG、建筑材料、危化货物出口等五大专业化集散基地，加快形成以水铁联运、江海直达为核心的多式联运中心。建

设以水运为纽带的江海联运、江河联运、水铁联运、水公联运的数据中心和云服务平台。培育多式联运经营企业，积极引入国内外优秀多式联运经营企业在九江设立总部基地、营运中心和区域分拨中心。

### 第三节 全面提升航运中心综合服务能力

推动“互联网+航运”发展，加快“智慧港口”“单一窗口”和“大通关”体系建设，推动口岸监管模式和服务方式创新，提高通关效率。整合综合保税区、跨境电商平台、进境商品指定监管场所（地）等数据资源，加快建设集智慧航港（口岸）、航运交易、航运服务于一体的航运中心信息化平台，实现与上海、武汉、重庆等航运中心的互联互通。引进培育一批港口企业、航运企业、货运企业、代理企业，加快搭建航运交易电子商务平台，建立健全集信息发布、业务代办、保险保理、航运金融等为一体的航运服务体系。逐步融入“一带一路”经济体，建立进出口集装箱全程物流链和指定商品溯源机制，打通航运物流全环节。积极争取设立“中国九江港”为船籍港，加快推进九江港口岸瑞昌港区、彭泽港区开放功能建设，进一步完善口岸功能。

## 专栏 18 提升航运中心综合服务能力七大任务导引

### （一）完善航运基础设施，提升航运中心量级能级

完善水港和空港体系，促进各码头互补协调发展、促进空港客货运输体系建设；加强码头治理与建设，加快综合交通运输体系建设。

### （二）健全航运服务功能，提升航运中心深度广度

推进九江港各港区对外开放，加快完善航线网络布局，加快推动九江航运服务中心综合体建设，做好综保区和物流园区的建设和运营工作。

### （三）集聚航运产业要素，提升航运中心发展层次

强化基础航运企业培养，培育龙头航运企业、引进知名航运公司、做强龙头港口企业、培育物流企业集团；壮大航运服务企业发展，建立健全港航企业联系机制、创新航运物流发展模式、优化造船工业、培育高端航运服务业。

### （四）提升航运服务水平，提升航运中心品牌效益

打造高效临港物流中心，提供“一站式”高效物流服务，推进临港物流枢纽园区建设，建立规模化临港货运集散基地，推动水运口岸物流集群发展；做大做强临港工业，加快临港工业与物流业联动发展；推进多式联运发展，拓展多式联运发展通道、完善多式联运市场运行机制、建立多式联运安全监管体系。

### （五）发展航运科技文化，提升航运中心科技文化内涵

推动运输技术转型升级，积极探索“散改集”技术应用、开发集装箱中转技术、推动产学研联动发展；促进对外交流文化，加强科研院校合作交流、建设航运服务研究中心、开展航运文化交流。

### （六）强化智慧航运体系，提升航运中心智慧程度

完善智慧港航信息平台建设，建立一体化智能物流平台，大力推进物流信息技术、推进公共智能物流平台建设。

### （七）保护航运生态环境，提升航运中心发展质量

积极推动港口和船舶向节能环保方向发展，大力发展沿江沿湖绿色航运，助推沿江城市风光带和鄱阳湖生态经济区建设。

## 第二章 大力建设现代交通强市

依托九江区域性综合交通枢纽地位，按照“强枢纽、密网络、育走廊、促融合、高质量、可持续”的工作方针，加快建设“出省大通道、出海大通航、出境大通关”，逐步形

成覆盖全市、城乡融合的交通基础设施网络，打造现代化综合交通运输体系。

第一节 积极推进铁路交通大发展

着力提升铁路建设等级与规模，加快构建快速融入长三角城市群、环渤海经济圈、粤港澳大湾区、海西经济区等区域的高速铁路通道，形成“一纵、一横、两斜、一联”多层次、多模式、放射形、强连通的高速铁路网。建设完成安九客专、昌九客专，积极推动长九池铁路建设，推进常岳昌铁路前期工作，开展咸修吉、九鄱鹰铁路规划研究，完善环鄱阳湖城市群城际铁路网络，打造区域性高铁枢纽。实施铜九铁路电气化改造及合九铁路扩能改造，加快形成放射状城际铁路网络。建成环庐山轨道旅游线示范线工程，适时推进城市轻轨建设，逐步提高轨道交通在城市通勤中的比重。

专栏 19 “一纵、一横、两斜、一联”的铁路网
<p>（一）“一纵”</p> <p>建成安九客专、昌九客专，尽快形成京港澳南北高铁主通道。</p> <p>（二）“一横”</p> <p>推动长九池铁路建设，与武九客专形成连接长三角、武汉都市圈的东西沿江高速主通道。</p> <p>（三）“两斜”</p> <p>推进常岳昌铁路前期工作，形成西北、川渝至长三角和海西经济区的斜向高速通道；做好九鄱鹰铁路规划研究，形成西接武汉、郑州等中原地区，东联鹰潭达海西经济区斜向高速通道。</p> <p>（四）“一联”</p> <p>做好咸修吉铁路规划研究，形成九江与武汉都市圈、海西经济区的高铁区域连接线。</p>

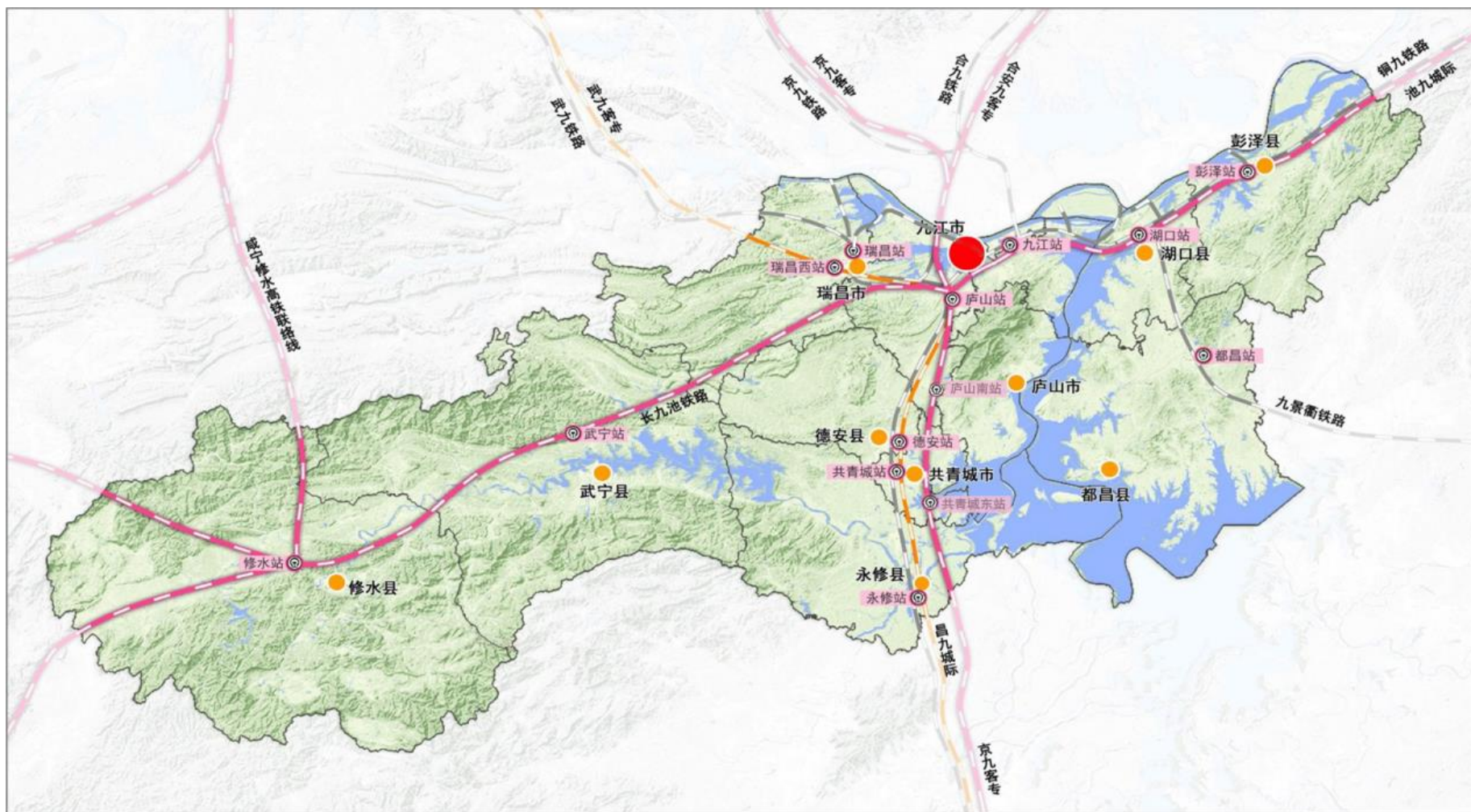


图6 九江市铁路系统布局图



## 第二节 不断完善公路运输主网络

围绕构建畅通高效的公路网络，加快打通瓶颈路段、提升公路等级，健全以“国省道为主干线、县道为次干线、乡道为辐射线”的公路路网体系。以完善路网布局、扩大覆盖范围、提升通行能力、强化枢纽衔接为重点，推动构建“两横五纵多联”的高速公路主骨架。大力推进国省道升级改造，加强普通国省道与高速公路互联互通，提高普通国省干线公路的通达能力和服务水平。加强农村公路网络建设，强化农村公路安全保障，完善公路安保设施，及时改造危桥、危坡、险段，提升农村公路安全通行能力和抵御自然灾害能力。

表 3 九江高速公路网

	序号	高速名称	起点	终点	技术等级	进展计划
两横	1	杭瑞高速	柴桑区互通	瑞昌市黄金乡	双向四车道	既有
		都九高速	都昌蔡岭镇	昌九高速互通	双向四车道	既有
		彭湖高速	彭湖牛矶山	湖口枢纽	双向四车道	既有
	2	修平高速	省界湖南平江龙门	修水互通	双向四车道	既有
		永武高速	澧溪枢纽	军山枢纽	双向四车道	既有
		杭瑞高速	柴桑区马回岭	都昌县蔡家岭	双向四车道	既有
五纵	1	宿九高速	宿松县	九江长江三桥	双向八车道 (长江三桥双向六车道)	规划
		福银高速	九江长江二桥	永修县马口镇	双向四车道 (长江二桥)	既有

					双向六车道)	
	2	大广高速	武宁县五里凸	修水县卢家洞	双向四车道	既有
	3	武宁至阳新	湖北阳新县县界	靖安县县界	双向四车道	规划
	4	都南高速	都昌	南昌	双向四车道	远景规划
	5	彭泽至东乡	彭泽县	抚州	双向四车道	规划
多联	1	九江绕城高速	华林枢纽	新港枢纽	双向四车道	既有
	2	武阳挂线	瑞昌西互通	瑞昌市花园乡	双向四车道	规划
	3	武宁至通山	武宁县	湖北通山县	双向四车道	开工
	4	麻阳高速	瑞昌武穴大桥南	瑞昌金丝村	双向四车道	在建
	5	德安—武宁高速（都九西延）	马回岭互通	德安县车桥镇刘家窝村	双向四车道	规划
	6	通城—铜鼓高速	通城（赣鄂界）	铜鼓（修铜县界）	双向四车道	规划

专栏 20 公路“十四五”重点项目	
<p><b>（一）九江绕城高速至湖北省黄梅县新建工程</b></p> <p>该工程为新建跨江（经江州）通道，是江西高速路网向北拓展的主要通道之一，有利于加强江西湖北两省与京津冀城市群的联系。</p> <p><b>（二）国道 G105(北澳线)湖北省黄梅县至江西省九江市柴桑区段改线工程</b></p> <p>该工程起于国道 G105 湖北黄梅县孔垄镇，经黄梅县新开口过长江至九江市柴桑区永安乡接昌九发展大道一期（德安县关帝庙），全程约 70 公里，按一级道路设计建造。</p> <p><b>（三）国道 G351（台小线）九江市湖口县至九江市濂溪区段改线工程</b></p> <p>该工程东起九江市湖口县马影镇，经湖口县南北港过鄱阳湖至九江市濂溪区威家镇，经庐山市向西与改线后的国道 G105 并线，在瑞昌市境内接原国道 G351，全程约 80 公里，按一级道路标准设计建设。</p> <p><b>（四）杭瑞高速复线（城区段）改造工程</b></p> <p>该工程起于 G56 杭瑞高速与 S20 彭湖高速湖口枢纽，自东向西跨鄱阳湖，沿庐山北麓、九江中心城区南缘间布线，途经濂溪区虞家河乡、S37 九绕高速、威家镇、莲花镇、赛阳镇，柴桑区沙河街镇，终点接 G56 杭瑞高速与 G70 福银高速杨家塹枢</p>	

纽，全长约 46 公里（含过湖通道）。

#### **（五）都昌至南昌高速公路项目**

该工程始于南昌外环线南昌港区，跨赣江经永修吴城镇，跨鄱阳湖都昌水域，然后北延至湖口彭泽长江港区，实现水陆联运中心对接，形成水岸一体南昌进出口大通道，全线里程约 122 公里，按双向六车道规划设计。

#### **（六）武宁至通山高速公路项目**

该工程（在建）起于武宁县上汤乡刘家桥五里凸附近，终点位于武宁县澧溪镇永武高速与大广高速相交的武宁西枢纽互通处，与永武高速顺接，路线途经武宁县的上汤乡、船滩镇、澧溪镇，路线全长 27.23 公里。

#### **（七）武宁至阳新高速公路项目**

该工程北起湖北省阳新县，终点位于江西省武宁县，全长 51.81 公里，瑞昌联络线长 33.731 公里，共 85.541 公里，设计速度为 100 公里/小时。

#### **（八）通城（赣鄂界）至铜鼓高速公路（九江段）建设项目**

该工程起点位于鄂赣界，终点位于昌铜高速，经修水县白岭镇，途经铜鼓县港口乡、西向村，路线全长 80.299 公里，其中修水境长 57.485 公里，铜鼓境长 22.724 公里。

#### **（九）机场高速公路（或快速通道）新建项目**

该工程在福银（昌九）高速 K673+500 处（马廻岭占家巷）新建福银高速机场互通，经磁巴岭至陈家大屋新建跨线桥上跨城际、京九铁路，至赵家畈接现有机场路，全长 6.2 公里。按一级公路标准修建，设计行车速度 80 公里/小时，路基宽 25.5 米。

#### **（十）省道 S215 昌九大道二期疏港公路新建工程项目**

该工程又称昌九发展大道，是南昌至九江的城际快速通道，设计标准为双向六车道的一级公路（永修至 105 国道段暂为四车道），起点为南昌绕城高速杨家湖互通北，连接临空经济区（儒乐湖新区）、桑海经济开发区（新祺周）、九江永修县、共青城市、德安县，向北延伸至赤湖工业园，全长约 101.29 公里，设计速度 80 公里/小时，工程分二期实施，其中昌九大道一期（至关帝庙）已建成通车。

#### **（十一）庐山峰植重点区域森林防火应急道路**

该工程位于庐山以南，是庐山市区至庐山景区最便捷的一条通道。路线总里程 18.4 公里。项目分为三段：第一段观音桥至古董村段，该段里程 4.74 公里，主要为老路拓宽改造；第二段古董村至太乙村段，该段里程 6.69 公里，主要为重新展线；第三段太乙村至植物园段，该段里程 6.97 公里，为新建道路。

#### **（十二）彭泽至东乡高速公路项目**

该工程连接彭湖高速、杭瑞高速、德昌高速、沪昆高速、东昌高速和九江至安庆六条高速公路，同时也直接连接安徽宿松至九江彭泽过江通道。

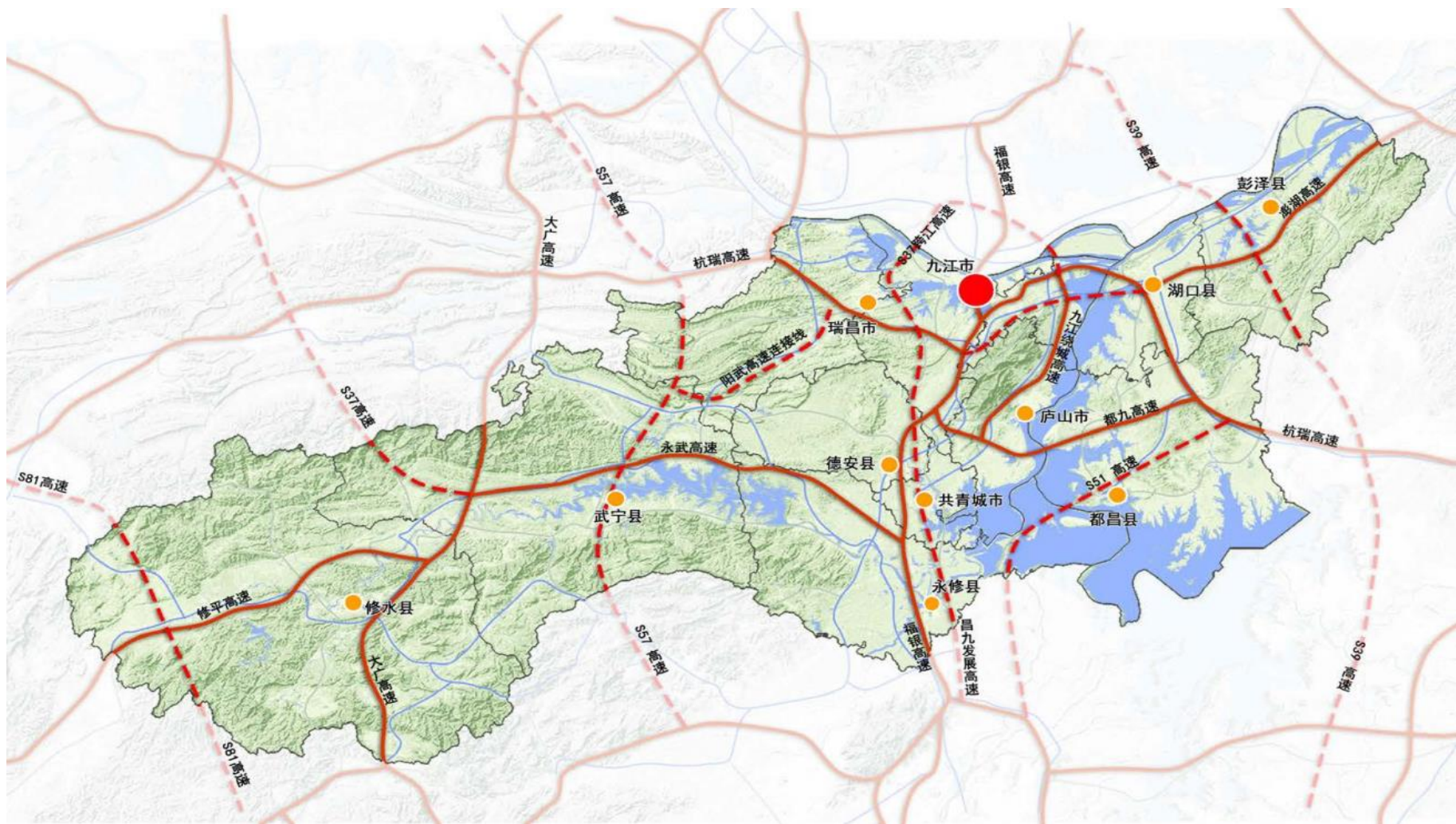


图 7 九江市高速网络布局图

### 第三节 全力建设过江过湖新通道

进一步畅通对外连接网络，方便快捷地通达长三角城市群、武汉都市圈等经济较发达地区，重点推动九江至黄梅、宿松、武穴等地过江通道建设，形成通行便捷、航运畅捷、衔接有序的过江通道系统，不断满足人民群众的出行需求，解决节假日过江过湖通道拥堵不畅的问题。

表 4 过江过湖通道

所在地区	过江过湖通道名称	进展	功能	路线名称
武穴市、 瑞昌市	武穴至瑞昌过江通道	规划	公路	G220 改线
黄梅县、 九江市	合安九高铁过江通道	在建	铁路	阜九高铁、安九高铁
黄梅县、 九江市	九江长江二桥	建成	公路	G70
黄梅县、 九江市	九江至小池过江通道	规划	城市道路	城市道路
黄梅县、 九江市	九江长江大桥	建成	公路、铁路	京九铁路、G105
黄梅县、 九江市	九江至黄梅过江通道	规划	城市道路	G347、绕城高速
宿松县、 彭泽县	宿松至彭泽过江通道	规划	高速公路	江西彭泽至东乡高速公路，安庆至九江高速公路
望江县、 彭泽县	彭泽至望江过江通道	规划	高速公路	江西 S214、安徽 S471、 安徽 S246
九江市、 湖口县	九江至湖口过湖通道	规划	城市道路	G351



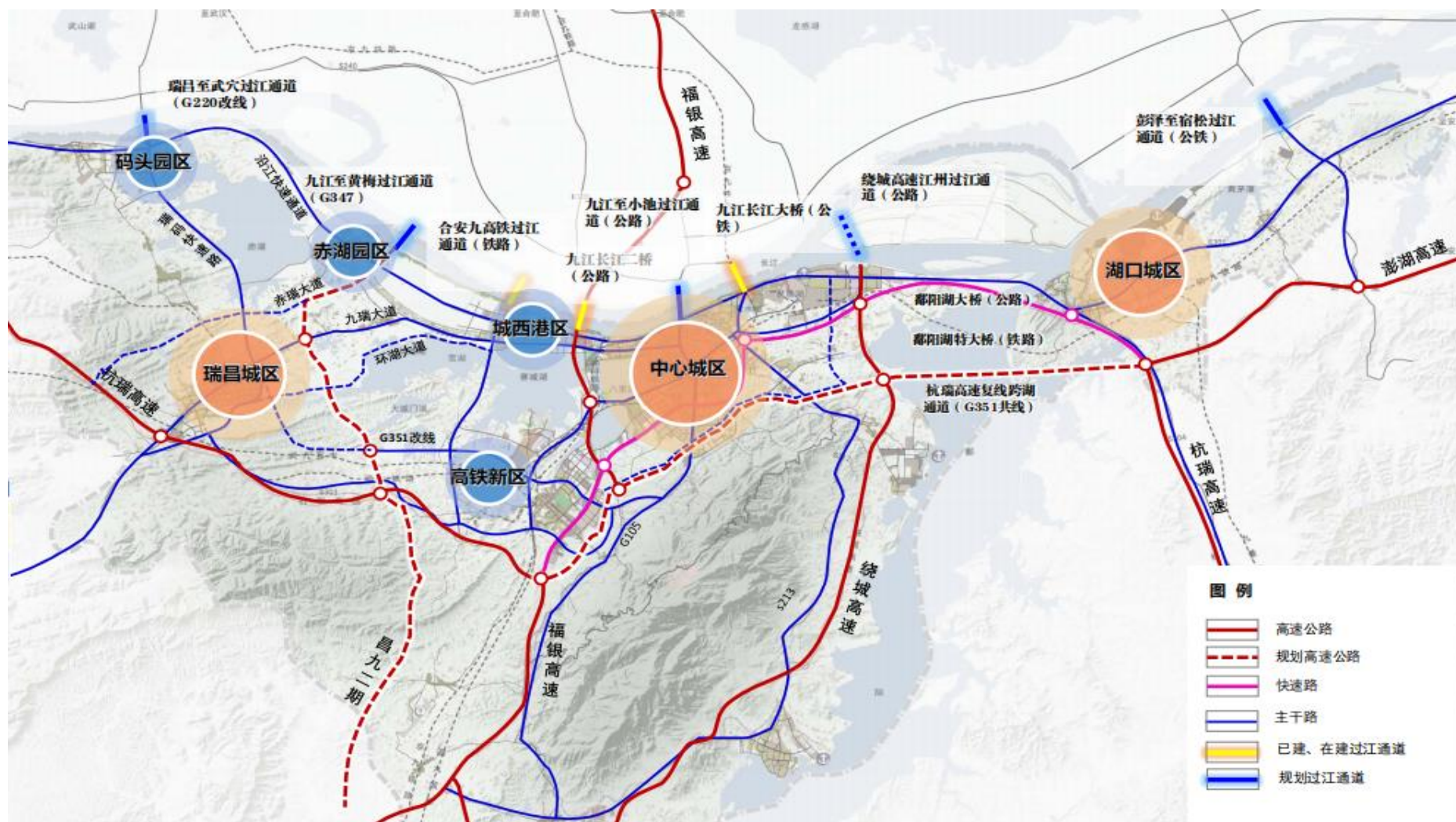


图 8 九江市过江过湖通道布局图

#### 第四节 奋力开拓航空发展新格局

突出九江庐山机场旅游客运和货运服务两大功能，推动九江庐山支线机场升级改造，加强与鄂州机场等国内货运枢纽机场合作，加快建成空铁快线（机场至九江南站）、空港快线（机场至城西港区）等客货运专线，提升九江庐山机场在江西省“一主一次七支”<sup>[55]</sup>的机场布局中的地位。抢抓江西省低空空域管理改革试点建设机遇，加快建设修水、共青城、瑞昌、武宁、都昌、庐山西海（巾口）通用机场，发展通航旅游、应急救援、抢险救灾、森林防火、农林作业、航空测量、短途运输、通航培训等通航服务。

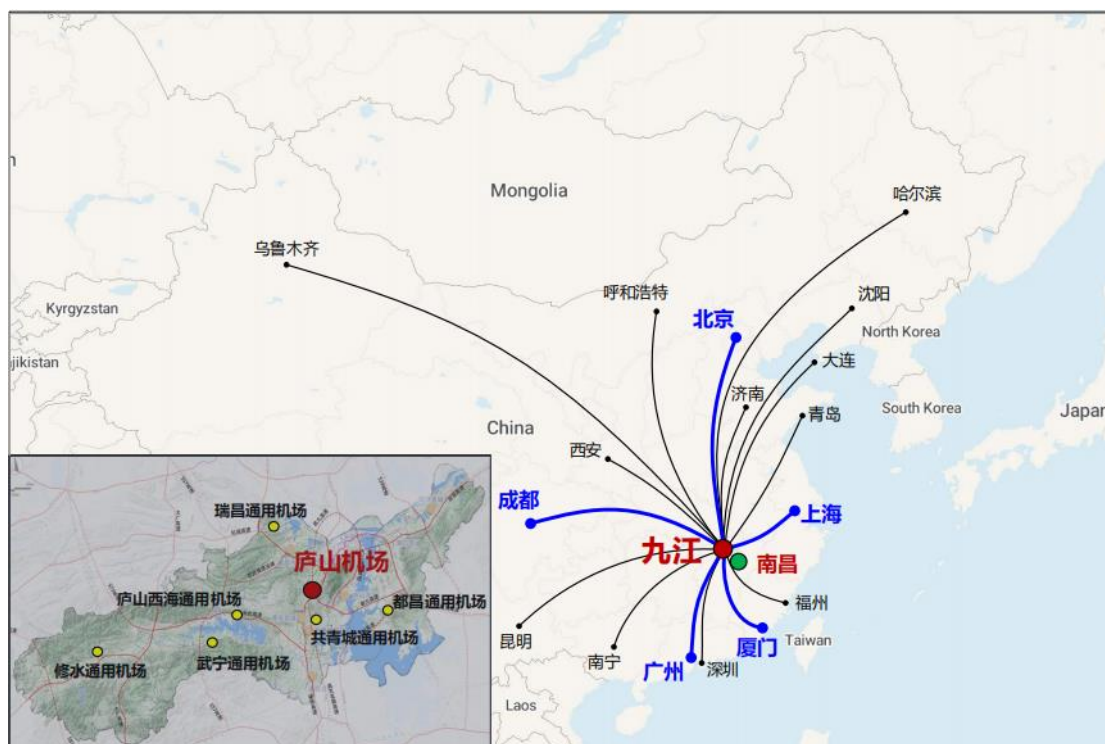


图9 九江市航空交通网络图

### 第三章 完善现代能源保障体系

以增强能源发展动力和活力为宗旨，不断优化能源供给结构，完善能源输送网络，创新能源体制机制，加快建设稳定、安全、经济、清洁的现代化能源保障体系。

#### 第一节 优化能源利用结构

提升火电保障能力，推进国华九江电厂二期、赣浙能源永修火电、国电九江电厂四期 8 号机组等火电项目建设。积极开发利用光伏能源，启动共青城江益太阳能项目、都昌万户西湖光伏电站建设，支持渔光互补、农光互补、林光互补及独立地面、厂房屋顶分布式光伏等项目建设。加快高山风场风电建设步伐，重点推进瑞昌蜈蚣山、修水太阳山等风电场建设。鼓励发展生物质能，重点实施一批农林生物质发电和城镇生活垃圾焚烧发电项目。适时启动彭泽核电项目建设。加快引进氢能源及燃料电池企业，优化加氢站和 CNG (LNG) 加气站建设布局，提高清洁能源在全市能源消费结构中的比重。加强成品油、天然气、煤炭等能源储配，重点支持湖口液化天然气和煤炭储备中心二期扩建等储备项目建设，提升能源应急保障能力。深入推进绿色能源示范县、新能源示范村建设。



## 专栏 21 能源供给结构优化工程

### （一）重点风电建设项目

1. **瑞昌蜈蚣山风电场项目。**位于瑞昌市洪下乡，一期计划装机 11 万千瓦，年发电量约 2.19 亿千瓦时。

2. **修水县太阳山风电场项目。**位于修水县布甲乡、港口镇境内，计划装机 6.4 万千瓦，年发电量约 1.24 亿千瓦时。

3. **修水大湖山风电场项目。**位于修水县全丰镇，计划装机 6 万千瓦，年发电量约 1.2 亿千瓦时。

4. **庐山市景建风电项目。**位于庐山市，计划装机 40 万千瓦，分两期建设，年发电量约 8.8 亿千瓦时。

### （二）重点光电建设项目

1. **共青城江益太阳能项目。**位于共青城市江益镇红星圩内，计划装机 17 万千瓦，年发电量约 1.7 亿千瓦时。

2. **濂溪区魏家冲光伏发电项目。**位于国家能源集团九江发电有限公司濂溪区虞家河魏家冲灰场，计划装机 3 万千瓦，年发电量约 0.33 亿千瓦时。

3. **浔阳区宗家垄光伏发电项目。**位于浔阳区九江发电厂宗家垄灰场，计划装机 3 万千瓦，年发电量约 0.29 亿千瓦时。

4. **都昌万户西湖光伏电站。**位于都昌县万户镇西湖村，计划装机 2 万千瓦，年发电量 0.22 亿千瓦时。

### （三）重点生物质能建设项目

1. **都昌县生活垃圾焚烧发电项目。**计划装机 2.25 万千瓦，项目分两期建设，一期发电装机 1.5 万千瓦，日处理垃圾 800 吨；二期扩建发电装机 0.75 万千瓦，日处理垃圾 400 吨。

2. **永修县生活垃圾焚烧发电项目。**计划装机规模 1.5 万千瓦，服务区域为永修县、共青城市、德安县，预计日处理垃圾 700 吨，年处理垃圾 26.3 万吨。

3. **修水县扩建生活垃圾焚烧发电项目。**拟扩建装机规模 0.75 万千瓦，日处理垃圾 400 吨。

## 第二节 完善能源输送网络

围绕优化城乡电网结构，加快推进武宁 500 千伏输变电工程前期工作，重点建设九江西 500 千伏变电站 220 千伏配

套线路、修水马坳、庐山华林、永修立新 220 千伏输变电工程及修水路口、永修马口等 110 千伏输变电工程，完成湖口武山 35 千伏变电站异地重建等电力设施建设和改造。积极构建中心城区“双气源”供气模式，形成以中石化“川气东送”和中石油“西气东输二线”为气源的双保供格局，重点推进永修至武宁、武宁至修水长输管网建设。全面普及管道天然气，加快老城区天然气管网对接和天然气推广力度，重点推进城镇居民及公共服务设施用气。至 2025 年，累计建成 24 座 220 千伏变电站，实现各县（市、区）至少拥有一座 220 千伏变电站目标。

专栏 22 电力设施建设
<p><b>（一）电网建设工程</b></p> <p>新建改造 35 千伏线路 475 公里，110 千伏线路 622 公里，220 千伏线路 564 公里。</p> <p><b>（二）输变电站建设工程</b></p> <p>新建改造 220 千伏变电站 9 座，主变 11 台，容量 1980 兆伏安；110 千伏变电站 31 座，主变 36 台，容量 1654 兆伏安；35 千伏变电站 15 座，主变 18 台，容量 127 兆伏安。</p>

第三节 创新能源体制机制

积极探索能源使用体制机制创新，推进增量配电投资和市场多元化改革，提高电力企业与用电大户的直供交易量。加强工业园区能源梯级利用，鼓励企业利用余热发电，实现热、电、冷、气、水多联供应，降低综合成本。推动智慧能源、智能电网建设，逐步向县（市、区）推行峰谷电价改革。

纵深推进鄱阳湖生态科技城、彭泽红光增量配电网改革试点建设。

## **第四章 加强水利基础设施建设**

围绕防灾减灾、改善民生、促进发展，不断提高水安全保障能力、水资源和水环境承载能力。

### **第一节 强化防洪安全能力建设**

坚持预防为主、防抗救相结合，加快补齐水利工程短板和薄弱环节，提高全市特别是长江沿岸及鄱阳湖区的防洪减灾能力。推进长江干流江西段崩岸应急治理和干堤升级提质加固整治、沿长江内湖防洪排涝能力建设、鄱阳湖区重点圩堤升级提质。实施鄱湖安澜百姓安居专项工程，积极推进鄱阳湖水利枢纽工程建设，有效提高鄱阳湖及长江沿线整体防洪能力。实施城市防洪能力建设工程和城区河湖连通工程，增强城市防洪能力。实施中小河流治理工程、山洪沟治理工程、病险水库和大中型病险水闸除险加固工程，增强农业农村防洪灌溉能力。推进智慧水利工程和智慧气象工程建设，全面提升全市水旱灾害防御监测能力。

## 第二节 推进供水安全保障建设

围绕构建“两源两湖三山”<sup>[56]</sup>预防保护区，全面推进“三片”水土流失综合治理<sup>[57]</sup>。实施水资源保护工程，重点加强江河源头区、重要饮用水水源地、重要水库湖泊水质维护区等重点区域水土流失综合治理。实施大中型灌区新建和续建配套工程，大力推进鄱阳湖蓄滞洪区安全建设，重点推进大中型圩堤排涝能力建设，提高水资源调配和供水保障能力。全面推行城乡供水一体化，加快推进中心城区饮用水备用水源和大中型水库等重点水源水质监测站建设，保障城乡居民用水安全。

### 专栏 23 九江水利设施恢复重建重点工程

#### （一）长江沿岸及鄱阳湖防洪排涝工程

推进长江干流江西段崩岸应急治理和九江长江干堤升级提质工程、江西省直通长江湖泊防洪排涝综合治理、鄱阳湖水利工程枢纽，加强长江沿岸及鄱阳湖区相关县（市）开展应急排涝能力建设。

#### （二）农业农村防洪灌溉能力提升工程

开展万亩圩堤品质提升工程、千亩圩堤品质提升工程建设，持续推进中小河流治理重点工程、洪患村治理工程、开展排涝泵站及配套设施建设、小水电站现代化改造工程和水库、山塘整治工程。

#### （三）水旱灾害防御监测能力提升工程

提升全市水患灾害监测能力，加快推进“双安”工程（含长江干堤升级提质、重点圩堤升级提质和千亩圩堤除险加固）、九江市智慧水利信息化工程、九江市智慧气象工程。

## 第五章 加强新型基础设施建设

以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络

为基础，以促进高质量发展和增进人民福祉需要为目标，加强信息技术基础设施、融合基础设施、创新基础设施建设，适度超前布局新型基础设施。

## 第一节 加快信息基础设施建设

抓好新一代宽带无线移动通信网国家科技重大专项（“03 专项”）成果在九江的推广应用，加快实施 5G 网络、物联网感知设施、高速智能信息网络、一体化大数据中心、人工智能等重点领域建设行动。实施 5G 网络新建工程和室内分布系统工程，优化 5G 通信基站布局，加快 5G 基站和配套设施建设。实施移动物联网感知设施智能化改造工程，建立协同发展的窄带物联网（NB-IoT）/4G/5G 移动物联网综合生态体系，实现基础设施数字化和联网化。加快全市骨干网、城域网和接入网的互联网协议第 6 版（IPv6）升级改造。加速推进全光网和高速光纤网络等信息通信基础设施建设，统筹推进搭建云计算、边缘计算等多元普惠计算设施建设。至 2025 年，实现 5G 网络商用、窄带物联网（NB-IoT）网络建设全域覆盖。

## 第二节 促进融合基础设施运用

充分利用互联网、大数据、人工智能等领域前沿技术，支撑传统基础设施改造升级。实施企业“5G+工业互联网”

升级工程，鼓励龙头企业开展 5G 技术在工业生产中的应用，重点支持蓝星星火有机硅与中国电信合作的“5G+智能化工”项目、九江石化与中国移动合作的 5G 数据采集项目、江铜集团城门山铜矿开展的 5G+VR 无人驾驶项目建设。加快大数据、云计算平台建设，拓展公共服务领域智慧化应用。

### 第三节 拓展创新基础设施领域

依托全市龙头骨干企业和科研机构，加快推进与中科院、工程院等大院大所开展深度合作。支持企业与高校、科研院所共建研究平台，着力推进重点实验室、产业中试基地、教学科研与应用示范基地等创新基础设施建设。组织实施一批市级重大专项，在 VR、物联网、第五代移动通信（5G）、人工智能、区块链、智能制造等领域打造一批支撑重点产业发展的试验验证平台，提升前沿技术供给能力。

## **第九篇 持续深化生态文明建设，着力巩固拓展**

### **长江经济带绿色发展示范区创建成果**

坚持绿水青山就是金山银山理念，以生态优先、绿色发展为导向，严格落实“共抓大保护，不搞大开发”要求，坚决贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》，实行更高的保护标准、更严格的保护措施，持续改善生态环境质量，深入贯彻“两山”理论，健全生态文明制度，打造长江经济带绿色发展“九江样板”。

#### **第一章 改善生态环境质量**

坚持保护优先和自然修复为主，统筹推进源头治理、综合治理、系统治理，加强重要生态系统保护和修复，全面提升生态环境质量，促进生态系统良性循环和良性应用。

##### **第一节 筑牢生态安全屏障**

以长江经济带绿色发展示范区建设为引领，巩固提升长江“最美岸线”打造成果，一体推进最美鄱湖、最美修河、最美西海岸线建设，探索生态保护修复综合治理机制，打造山水林田湖草生命共同体示范样板。以长江、鄱阳湖为重点，加强湿地环境管理，加强湖泊水库生态环境保护。以都昌、彭泽、庐山等区域为重点，开展矿山综合整治。健全耕地休

耕轮作制度，有序开展退耕还林、退圩还湖还湿。全面落实林长制，大力实施国土绿化工程，科学推进水土流失综合治理。实施生物多样性保护战略行动计划，集中开展候鸟等野生动物保护行动，落实长江流域重点水域十年禁捕，推进长江江豚保护示范工程和长江鄱阳湖水生物保护基地建设。

## 第二节 强化环境治理保护

纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战。聚焦工业废气、建筑扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧、车辆尾气等污染突出问题，强化区域协同治理，持续改善大气环境质量。全面落实河（湖）长制，深入推进入江入湖入河排口溯源整治，强化污水处理厂运行监测，加快推进城市水环境综合治理，让城乡水体“长治久清”。推进土壤基础调查和成果运用，开展农用地和建设用地安全利用专项行动，加强重金属污染防控。加强船舶港口污染控制，积极开展船舶污染治理，构建绿色航运体系。加强固体废物污染防治，推进固体废物综合处置能力建设，积极开展危险废物处置利用，促进固体废弃物减量化资源化无害化。

## 第三节 推进气候适应型城市建设

严格落实国家、省节能减排约束性指标，制定实施碳排放达峰行动计划。加快产业结构、能源结构调整，深入推进能源、工业、建筑、交通等领域低碳转型，推动全市煤炭占



能源消费比重持续下降。严格落实能耗总量和强度双控制度，加强工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能降耗，推进重点用能单位能耗监测管理全覆盖。探索建立“天地空”一体化生态气象观测体系，提高应对极端天气和气候事件能力。推动甲烷、一氧化氮、氟氯碳化物、全氟碳化物等温室气体排放持续下降。

专栏 24 生态环境保护和修复工程
<p><b>（一）长江生态环境保护修复工程</b></p> <p>抓好长江和鄱阳湖排口溯源整治工作，加强长江九江段、鄱阳湖（九江域）船舶污染治理和管控，加强水环境治理，推进长江流域生态修复与绿色发展。</p> <p><b>（二）森林湿地保护修复工程</b></p> <p>推进湿地保护修复，实施鄱阳湖湿地生态保护与修复、湿地系统功能提升工程。实施国土绿化工程，完成人工造林任务 36 万亩、封山育林 36 万亩、低产低效林改造 10 万亩。至 2025 年，森林覆盖率达到 57%以上，林地保有量达 109 万公顷，森林蓄积量 6800 万立方米。</p> <p><b>（三）生物多样性保护工程</b></p> <p>健全生物多样性保护管理体系，加大自然保护地建设，组织开展野生动植物资源调查。推进永修县吴城候鸟小镇生态系统工程建设，打造候鸟保护品牌。推进九江市长江江豚保护示范工程建设，加强长江江豚就地保护和救护。加快湖口长江鄱阳湖水生物保护基地及科普中心项目建设，加强水生物种质资源保护。</p> <p><b>（四）空气质量提升工程</b></p> <p>建立大气环境监测平台，监控空气质量实况，加强预报、预警信息发布，重点推进大气环境监测体系、机动车排放监控系统能力等项目建设。建立云雾物理实验基地和人工影响天气作业基地，实施改善空气质量人工增雨作业。狠抓污染源治理，实施九江市重点企业工业废气升级改造项目，研究论证并适时启动城区重污染项目搬迁工程。</p> <p><b>（五）水污染治理工程</b></p> <p>从严控制污染物排放量，推进九江市水环境综合监管及应急预警体系项目建设。实施鄱阳湖生态环境专项整治，开展消灭Ⅴ类水及劣Ⅴ类水专项行动。巩固黑臭水体治理成效，保证城区黑臭水体长治久清。开展城镇污水管网提升行动，保障九江中心城区污水系统提质增效、水环境质量根本改善。</p> <p><b>（六）土壤污染防治工程</b></p> <p>推进土壤污染状况详查成果运用，开展疑似污染地块排查，强化土壤污染风</p>

险管控和修复，确保污染地块安全利用率达到 90%。推进农用地保护和利用，开展化肥农药零增长行动，确保受污染耕地安全利用率达到 93%。

### **（七）固体废物污染防治工程**

强化固体废物污染防治，提升固体废物综合处置能力。大力实施生活垃圾无害化处理，加快生活垃圾减量化、资源化、无害化处理进程。加快推进都昌县、修水县生活垃圾焚烧发电项目建设，推动飞灰处置项目、城镇污泥和餐厨垃圾处理处置工程建设，提升生活垃圾处理水平。提升医疗废物处置能力，加快九江凯华医疗废物等焚烧处置项目建设。

### **（八）尾矿库污染治理及矿山修复工程**

坚持“控制增量、减少存量”，全面推进尾矿库污染治理，建设重点尾矿库预警系统，构建尾矿库污染防治长效机制。实施“一矿一策”，全面推进长江干流 10 公里范围内废弃露天矿山生态修复。开展绿色矿山建设，打造绿色矿业。

### **（九）应对气候变化工程**

建立气候变化和灾害性天气空天地立体监测网络，开展区域气候资源多样性评估、区域气候脆弱性评价、气象条件生态影响评价，建立城市通风廊道和气候可行性论证机制。开展水资源安全评估与决策服务，建立空中云水资源开发作业基地。加强气候资源开发利用，推进气候适应型城市建设。

## **第二章 深入贯彻“两山”理论**

将绿色发展理念融入产业发展全过程，发挥绿色生态优势，加快打通绿水青山与金山银山的双向转化通道，引领生产生活方式绿色化转变，推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变。

### **第一节 推广绿色生产方式**

积极推进重点行业、重要领域绿色化转型，引导企业加大绿色生产技术应用，推进生产线绿色化改造，建设一批国家级和省级绿色车间、绿色工厂、绿色园区，打造绿色制造先进典型。全面推行绿色产业链、绿色供应链、产品全生命

周期绿色管理。鼓励企业加大绿色产品技术研发投入，加强绿色产品和服务供给。积极推进化肥、农药减量，加快节水农业、生态农业发展，打造绿色农业产业体系。加快发展循环经济，全面开展园区循环化改造，构建循环经济产业链，争创国家级和省级循环经济产业园区。完善再生资源回收利用体系建设，鼓励社会资本参与投资废弃物收集、处理和资源化利用项目。

## 第二节 倡导绿色生活方式

积极开展全民节能、节水行动，全面推行垃圾分类制度。有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，推动形成塑料污染多元共治体系。鼓励绿色出行，优先发展公共交通，加大节能和新能源车辆推广应用力度。扩大绿色产品消费，建立统一的绿色产品标准、认证、标识等体系，扩大政府绿色采购规模，完善绿色产品推广机制和消费激励措施。开展绿色家庭、绿色学校、绿色机关、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等创建行动，引导全民形成绿色低碳生活方式。

## 第三节 拓展“两山”转化通道

健全生态资产与生态产品市场交易体制机制，推进排污权、用水权、用能权、碳排放权市场化交易。加快完善市场化、多元化生态补偿机制，积极推进跨区域流域上下游横向生态保护补偿，加大鄱阳湖湿地生态补偿力度。按照“谁修

复、谁受益”原则，鼓励各类社会资本参与生态环境保护。探索建立“两山银行”<sup>[58]</sup>“湿地银行”<sup>[59]</sup>，积极推广环境污染责任保险，做大绿色信贷、绿色债券规模，强化绿色金融产品应用，构建绿色金融服务体系。推进武宁县省级生态产品价值实现机制试点建设，探索建立生态产品价值核算体系，实现生态产品标准化认证。

专栏 25 绿色生产生活方式创建行动
<p><b>（一）企业绿色化改造行动</b></p> <p>鼓励工业企业按照“厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、能源低碳化”的标准创建绿色工厂，打造绿色制造先进典型，引导相关领域工业向绿色转型发展。至 2025 年，成功创建国家级、省级绿色园区 5 个、绿色工厂 15 家。</p> <p><b>（二）绿色生活创建行动</b></p> <p>开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，形成绿色生活的浓厚社会氛围。</p> <p><b>（三）塑料污染治理行动</b></p> <p>严把塑料制品生产、销售关口，逐步推进一次性塑料制品消费减量化，加快推广应用替代产品和模式，规范塑料废弃物回收利用和处置，加快形成塑料污染多元共治体系。至 2025 年，塑料污染得到有效控制。</p> <p><b>（四）垃圾分类行动</b></p> <p>探索建立涵盖生产、流通、消费等领域的各类废弃物源头减量机制，规范生产销售环节，加强垃圾分类投放、收集，提升终端处理能力。至 2025 年，基本实现中心城区生活垃圾分类全覆盖。</p> <p><b>（五）生态文明创建行动</b></p> <p>加大生态文明示范创建力度，争创 2 个国家级生态文明建设示范县、1 个国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，7 个省级生态文明先行示范县，34 个省级生态乡镇，7 个省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。</p>

第三章 健全生态文明制度体系

加快生态文明体制机制改革创新，全力构建产权清晰、

多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，推动生态文明制度更加成熟更加定型。

## 第一节 落实生态空间管控制度

统筹划定“三区三线”<sup>[60]</sup>，加强对“城市五线”<sup>[61]</sup>管控，打造国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统，建立以“三线一单”<sup>[62]</sup>为核心的生态环境分区管控体系。严格落实长江经济带发展负面清单、“三线一单”和“三个一律不许”<sup>[63]</sup>，严禁距离长江和修河岸线及鄱阳湖周边 1 公里范围内新建化工项目。严守生态保护红线，加快建立生态红线保护监管平台。严格生态空间用途管控，确保自然生态空间面积基本稳定，生态功能持续向好，生态服务保障能力有所提高。加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，建立统一的自然保护地分类分级管理体制。

## 第二节 完善生态环境保护制度

加大生态环境监管执法力度，制定实施生态环境保护分类监管办法，加快构建跨区域跨流域污染防治联防联控机制。全面推进生态环境监测能力建设，加快构建全域一体的污染源监测网络，完善测管协同工作机制，形成科学独立、权威高效的生态环境监测体系。完善生态环境资源保护司法保障机制，探索建立“恢复性司法实践+社会化综合治理”审判结果执行机制，严厉打击破坏生态环境违法犯罪行为。

### 第三节 严格生态环保责任体系

落实高质量发展综合绩效考核评价和生态文明建设考核评价体系，将考核结果作为领导班子和领导干部实绩考核评价和奖惩任免的重要依据。全面落实自然资源资产离任审计制度。健全生态环境治理企业责任体系，推进生态环境治理信用体系建设，全面推行生态环境损害赔偿制度。鼓励企业加强环境管理体系和治理技术创新，实施污染治理设施提标升级改造，推进企业减少污染物排放。建立以排污许可制为核心的固定污染源“一证式”监管体系，健全排污许可管理制度。建立健全生态环境信访投诉举报机制，加大环境信息公开力度，保障群众知情权、参与权。

### 第四节 健全资源能源高效利用机制

建立健全自然资源资产产权制度，全面推进自然资源资产负债表<sup>[64]</sup>编制，落实资源有偿使用制度，推行各类全民所有自然资源有偿出让制度。严格落实资源总量管理和全面节约制度，加强土地节约集约利用，完善土地复合利用、立体开发支持政策，建立环境修复和开发建设占补平衡机制。强化高耗水行业用水定额管理，建立水资源刚性约束机制。落实国家资源税改革，构建绿色税收体系，完善节能环保和资源利用的税收激励政策。落实能效领跑者制度。

## **第十篇 突出强化以文促旅、以旅彰文，着力打造 国际山水文化旅游城市**

坚持以中国特色社会主义文化为引领，不断推进优秀传统文化传承创新发展，加快推动文化事业繁荣发展，促进文化和旅游深度融合发展，全力创建国家历史文化名城和全国文明城市，加快把九江建设成文化特色鲜明的国际山水文化旅游城市。

### **第一章 筑牢新时代团结奋斗的共同思想基础**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在全市范围内推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，为九江经济社会发展提供强大的思想保证、精神动力和文化支撑。

#### **第一节 强化理想信念教育**

加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习，开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究与建设工程。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题

教育成果，充分发挥党委（党组）理论学习中心组的龙头作用，持续抓好“学习强国”学习平台推广使用，引导广大干部群众不断增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、理论认同、情感认同。推动理想信念教育常态化、制度化。

## 第二节 提升公民文明素养

深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。广泛开展时代楷模、道德模范推荐评议和学雷锋志愿者服务活动，进一步提升“九江好人”“十大贤母”品牌影响力，使社会主义核心价值观成为日常工作生活的基本遵循。深入开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园评选表彰活动，因地制宜开展“推动移风易俗、提升乡风文明”活动，持续推进全国文明城市、全国双拥模范城市创建。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。健全各行各业规章制度，完善市民公约、乡规民约等行为准则。弘扬诚信文化，深入推进诚信社会建设。

## 第三节 夯实思想文化阵地

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加强意识形态阵地管理，落实好主管主办和属地管理原则，确保意识形态阵地安全。高水平全域推进新时代文明实践中心（所、



站）建设，不断延伸、拓展基层站点，充分发挥各级文明实践中心（所、站）阵地作用、聚力作用、辐射作用，进一步完善基层文化阵地资源整合机制。加强网络内容、网络文明、网络安全建设，发展积极健康的网络文化。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，加强市县两级融媒体中心建设，打造一批具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，传播九江好声音。

## **第二章 推进优秀传统文化传承创新**

坚持创造性转化、创新性发展九江优秀传统文化，将九江文化与时代精神、外来文明成果有机融合，全面增强九江文化的生命力、辐射力和凝聚力。

### **第一节 传承和发掘红色基因**

实施红色文化研究整理工程，开展红色文化资源的征集、整理、研究、开发和利用工作，深入挖掘八一起义、秋收起义、赣北革命根据地红色文化资源的历史资料和经典事例，系统整理、全面挖掘、科学阐述九江红色文化革命精神与内涵，打造红色文化家谱。加强革命文物整体保护，重点推进共青城富华山景区、德安万家岭大捷纪念园景区、彭泽兆吉沟景区、修水秋收起义纪念馆景区等革命文物新建和改造。实施红色文化弘扬传播工程，发挥全市红色文化博物馆

（纪念馆）、展馆、展厅的作用，做好红色文化的展览展示。大力推进红色文化和革命文物数据库建设，加快建立红色文化线上展示平台。

## 第二节 加强文化遗产传承保护

分批做好历史文化街区、文物保护单位、历史建筑的保护、修缮和活化利用，加强历史文化名城名镇名村及传统古村落的保护利用，重点做好庐山老别墅保护利用。深入开展九江多元文化在整个中国的历史地位和价值研究。加强长江文物和文化遗产保护，深入挖掘研究长江文化内涵。加强对民俗文化、传统手工艺、濒危剧（曲）种等非物质文化遗产抢救，加大湖口国家级非物质文化遗产青阳腔传承保护，重点推进德安义门陈国粹文化产业园、瑞昌剪纸非遗小镇、星子东山糯米酒非遗小镇建设，推动有条件的县（市、区）建设非遗馆（厅）。积极申报世界文化遗产和人类非物质文化遗产代表作名录。开展文化生态保护实验区申报工作。发现和培养一批基层文化能人、民间文化传承人。加强地方志编纂，推进古籍整理出版。

## 第三节 促进文化传播与交流

以讲好九江故事为着力点，加强多层次对外文化交流，制定实施九江“一带一路”和“万里茶道”文化交流合作行

动计划，创办庐山全球商界领袖夏季论坛和院士创新论坛，定期举办白鹿洞书院文化论坛，提升鄱阳湖国际观鸟周影响力。发挥区域特色优势，创新传播方式与交流方法，完善文化传播体系，拓宽常态化、机制化的文化传播渠道，提升九江文化的影响力与传播力。加强九江传统技艺、戏曲等特色项目的文化交流与合作，积极与国际国内艺术机构开展专业交流活动，举办具有较高水平、较大影响力的文化体育赛事。深入落实国家推进文化“走出去”的战略部署，建设对外文化贸易基地，开发具有九江特色、符合国际市场需求的文化产品，积极推动文化服务、企业、资本、品牌“走出去”。

### **第三章 推动文化事业繁荣发展**

牢固树立以人民为中心的工作导向，始终坚持把社会效益放在首位，不断扩大优质文化产品供给，加快构建覆盖城乡、便捷高效、彰显公平的现代公共文化服务体系，积极推动文化事业大发展、大繁荣，更好满足人民群众精神文化生活新期待。

#### **第一节 完善公共文化服务体系**

继续巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，健全城乡公共文化服务体系，完善公共文化设施网络，打造主城区和中心镇 15 分钟、一般村镇 20 分钟的“公共文化服务圈”。

加快形成包含文化馆、图书馆、博物馆在内的“三馆”文化设施网络格局，全面推进县级图书馆、文化馆总分馆制建设。推动公共数字文化提档升级，完善“九江文旅云”服务功能，打造数字文化超市，推动数字化文献资料、经济社会发展数据库的共享。创新农村电影放映、送戏下乡文艺演出、农家书屋等基层文化服务工作，优化产品和服务供给。

## 第二节 创新公共文化服务运行机制

建立公共文化服务绩效管理平台，破解公共文化服务监管难题。创新实施文化供给“量身定做”举措，建立群众文化需求征集、供给目录发布和服务反馈评价机制。探索推进公共文化设施所有权与经营权分离，鼓励引导国有企业和社会力量参与公共文化设施建设运营。深入开展文化下乡活动，完善公共文化巡展、巡讲、巡演服务机制。优化市级公共文化数字服务平台，推行公共文化服务“点单派单”模式。探索政府购买文化公共服务形式，丰富文艺传播渠道，促进优秀文艺作品融入百姓生活。

## 第三节 繁荣发展社会主义文艺

以精神文明建设“五个一工程”<sup>[65]</sup>为引领，聚焦“中国梦”时代主题，实施文艺作品质量提升工程，加强重大现实题材、重大革命题材、重大历史题材创作，不断推出反映发展新成就、讴歌人民新创造的精品力作，推动九江文艺精品

进入国家级、省级大奖行列。推动文艺与互联网融合，繁荣互联网文艺市场。创新文艺创作管理机制与评价激励机制，建设文艺创作阵地，培养优秀文艺工作者队伍。深入开展文艺工作者“深入生活、扎根人民”主题实践活动。

专栏 26 公共文化服务重点项目清单
<p><b>（一）共青城青少年文化场馆建设</b></p> <p>推进共青城的青少年文化场馆建设，打造具有地方特色的青少年爱国主义、集体主义和社会主义教育基地。</p> <p><b>（二）王经燕组织干部学院建设</b></p> <p>深入挖掘中共江西省委组织部首任女部长—王经燕同志的红色革命事迹，着力打造传承和弘扬优秀组工精神的主渠道、深化和拓展革命传统教育的主阵地、提升和增强组工干部专业能力的大平台。</p> <p><b>（三）红色文化研究与建设工程</b></p> <p>实施红色文化研究与建设工程，深入开展红色文化资源的征集整理、开发利用工作，重点围绕八一起义、秋收起义、赣北革命根据地等系统整理发生在九江的革命先烈事迹，推出一批研究成果，丰富九江红色文化内涵。</p> <p><b>（四）革命文物整体保护工程</b></p> <p>推进共青城富华山景区、德安万家岭大捷纪念园景区、湖口省二次党代会旧址、彭泽兆吉沟景区、修水秋收起义纪念馆景区、庐山景区纪念场馆升级改造、新馆建设、陈展提升。</p> <p><b>（五）实施文化遗产活化工程</b></p> <p>加大非物质文化遗产的挖掘、申报、保护和相关项目规划设计“活化非遗”，抓好瑞昌铜岭铜矿遗址、大中路历史文化街区、庾亮南路历史文化街区等文化遗产科学保护和综合利用，创建文旅融合示范区、文化产业示范基地，集中进行非物质文化遗产展示、展演、体验、传承。</p> <p><b>（六）基层公共文化服务工程</b></p> <p>完善村（社区）综合性文化服务中心建设，改进创新农村电影放映、送戏下乡文艺演出、农家书屋等基层文化服务工作，优化公共文化产品和服务供给。</p> <p><b>（七）开展对外文化交流合作行动</b></p> <p>制定实施九江“一带一路”和“万里茶道”文化交流合作行动计划，加强文化研究交流与合作，抓好九江传统技艺、戏曲文化等特色项目的交流与合作，积极与国际接轨，加强与国际艺术机构的专业交流，举办具有较高水平较大影</p>

## 第四章 促进文旅产业高质量发展

紧扣“全省龙头、全国示范、世界知名”的文化旅游强市总体目标，以文化和旅游融合发展为核心，做好上下联动、山城联动、山水联动、江湖联动、文景联动，推进“山、江、湖、城”一体化发展，让游客在九江“进城能够待得住、出城又有好去处、处处都能玩得好”。

### 第一节 构建文化旅游新格局

围绕“一核两圈两带多节点”全域旅游发展战略，突出“庐山天下悠”总品牌，构建“山江湖城”联动发展全域旅游格局，将九江建设成为“全省龙头、全国示范、世界知名”的山水文化名城和旅游度假胜地。加快完善中心城区综合服务功能，打造集文化旅游、休闲购物于一体的城市休闲旅游核心区，突出城区游客集散中心和文创产品中心功能。推动环庐山旅游经济圈、环庐山西海旅游经济圈提质升级，稳妥推进庐山旅游资源整合，打造成区域引领的旅游经济圈。充分利用好长江“最美岸线”打造成果，深入挖掘鄱阳湖、长江的自然风光与人文内涵，加快鄱阳湖旅游经济带、沿长江旅游经济带项目布局，打造集科普观光、文化集聚、休闲度假、生态旅游于一体的世界生态旅游湖泊和长江经济带旅游

示范区。支持永修、武宁、湖口、修水、德安、彭泽、共青城等县（市、区）依托自身历史资源、传统村落、民俗文化，打造一批产业要素齐全、产业链条完备、富有区域特色的旅游目的地，形成多个支撑文化旅游的重要节点。

## 第二节 培育文化产业新业态

大力实施“文化+”战略，推动文化与旅游、体育、科技、互联网、创意等深度融合，培育壮大“文化+旅游”“文化+体育”“文化+科技”“文化+互联网”“文化+创意”等新业态，推进文化资源和文化产品虚拟化、可视化、互动化，提升文化产品附加值。实施文化产业数字化发展战略，打造一批“全天候、无时差”的文化输出载体平台，加快培育和发展一批新型文化企业、数字文化业态，建设一批区域文化产业带、特色文化产业园。积极发展动漫和文化创意产业，吸引有实力的动漫、游戏、电子竞技等生产制造企业落户。积极探索“城市文创”，鼓励文化文物单位研发具有开埠文化、传统文化、红色文化、战争文化等特色文化创意产品。

## 第三节 打造文化旅游精品线

加快推进（环）庐山国家度假公园建设，积极发展以庐山、庐山西海为核心的“山盟海誓九江游”，打造“环庐山、大庐山、泛庐山”沿线旅游风情带。依托长江“最美岸线”、

鄱阳湖湿地风光，发展沿长江和环鄱阳湖的“行走江湖九江游”。持续推进“跟着课本游九江”“跟着诗词游九江”活动，依托浔阳楼、庐山瀑布、石钟山、白鹿洞书院、湖口学宫、双井村等知名景点创建一批研学旅游基地。依托陶渊明、狄仁杰、袁隆平、岳飞、雷发达等名人文化开发一批研学旅游项目。围绕万家岭大捷纪念园、赣北岷山游击大队遗址、马当炮台、秋收起义修水红色景区等红色旅游项目，打造红色文化旅游精品路线。鼓励各县（市、区）发挥本地特色和优势，以点为基、串点成线、连线成片，推出“采摘游”“花海游”“湿地游”“观鸟游”等特色精品旅游线路。

#### 第四节 打响文旅融合知名品牌

打响“庐山天下悠”旅游品牌，按照“山上做明珠、山下串珍珠”，推进庐山旅游高质量发展，提升庐山旅游国际影响力，推动庐山西海向世界级旅游景区和度假区迈进，把庐山打造成全省旅游的龙头、全国旅游的标杆、世界旅游目的地。推进庐山文化与隐逸文化、田园文化、港口文化和宗教文化融合，推出“一公里一故事”“一公里一传奇”环庐山 100 个文化旅游故事，打造“悠然庐山 自在九江”城市 IP。打造“寻阳古城”“山水武宁”“诗画西海”“候鸟小镇吴城”“江湖两色·石钟千年”“美丽山城修水”“赣鄱明珠彭泽”等区域品牌。以庐山西海晋升国家 5A 级旅游景区为



契机，全力打造浔阳江、寻阳古城、庐山桃花源、世界垂钓中心四大主题景区，加快推进石钟山、富华山、吴城候鸟小镇创建国家 5A 级步伐和浔阳江头、神雾山、秀峰、老爷庙、姑塘海关、东林寺等景区创建国家 4A 级步伐，确保 4A 级景区县域全覆盖。支持庐山市、武宁县、庐山西海申创国家级旅游度假区，永修、修水、彭泽、德安、浔阳区创建国家、省级全域旅游示范区。推进庐山市“全国旅游百强县”和武宁县“生态旅游示范区”建设。

专栏 27 文旅产业发展重点项目清单
<p><b>（一）文化产业综合体项目</b></p> <p>推进庐山恋乡渊明文化乡村农创产业综合体项目、德安义门陈国粹文化产业园、董奉杏林文化园、铜岭剪纸文旅小镇、华夏阳光诗画田园微电影小镇、牯岭文旅小镇、柴桑岳飞文化产业园、彭泽凯瑞生态产业园、湖口流芳豆文化产业园、石钟古城、湖口国家级非物质文化遗产（清阳腔）传承保护、庐山国家非物质文化遗产（西河戏）传承保护及旅游开发项目建设。</p> <p><b>（二）九江新旅文化旅游城项目</b></p> <p>推动文化教育娱乐儿童主题 IP 室内乐园综合体建设，进一步改善老城区面貌，带动浔城商贸消费升级和夜间经济发展，打造九江文旅“新名片”。</p> <p><b>（三）九江洋街西街项目</b></p> <p>打造成九江历史文化展示厅、市区体验性消费商业区、外地游客和本地市民夜市集聚地。</p> <p><b>（四）实施文创“一县一品”战略</b></p> <p>实施文创“一县一品”战略，依托各县(市、区)文旅资源，培育一批富有九江特色的文旅融合型景区及文创产品，擦亮庐山金星砚、庐山西河戏、瑞昌剪纸、湖口草龙、彭泽梅花鹿、浔阳封缸酒、南义竹编等文创品牌。</p>

## **第十一篇 深入践行以人民为中心的发展思想， 着力实施幸福民生工程**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，更好地满足人民多层次多样化需求，使改革和发展成果更多更公平惠及全市人民，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### **第一章 健全就业创业服务体系**

坚持就业优先战略，积极实施就业优先政策，健全公共就业服务体系，提升居民收入水平，不断改善就业结构，提升就业质量，推动实现更加充分更高质量就业。

#### **第一节 积极实施就业优先政策**

加大就业优先政策实施力度，确保就业形势整体稳定。加大对十大产业链相关新经济、新业态的政策扶持力度，进一步拓宽就业新空间。稳定重点群体就业，精准帮扶就业困难人员、返乡农民工、高校毕业生、退役军人等重点群体就业。构建常态化援企稳岗扶持政策体系，统筹用好就业补助和失业保险基金，促进企业用工稳定。支持创业带动就业，鼓励多渠道灵活就业，全面消除对就业的不合理限制，引导小店经济、夜间经济等新就业形态规范发展。扩大公益性岗

位安置，对困难群众和零就业家庭实施困难群众就业援助。

## 第二节 健全公共就业服务体系

加快健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系，完善公共就业服务平台功能，满足多样化、多层次、多方面人群需求。建立动态信息数据库，实行网格化动态化服务管理，建立人力资源需求预测和失业监测预警机制，多维度开展重点区域、行业、企业、群体监测，防范失业风险。构建劳动者终身职业培训体系，实施新生代农民工职业技能提升计划，开展贫困家庭子女、初高中毕业生、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系。落实《保障农民工工资支付条例》。

## 第三节 全面提升居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，实现居民收入与经济同步增长。健全工资决定、正常增长和支付保障机制，完善最低工资标准和工资指导线。健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，强化以知识价值为导向的收入分配政策。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。实施农民工、

新型职业农民、大学毕业生等重点群体增收激励计划，不断提高中等收入群体比重。营造支持“双创”良好环境，增加居民经营性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，发挥慈善等第三次分配作用。

## 第二章 建设高质量教育体系

始终把教育摆在优先发展的战略位置，不断扩大教育投入，努力发展全民教育、终身教育，建设学习型社会，办好人民满意的优质教育。

### 第一节 推进基础教育公平而有质量发展

坚持立德树人，推进“三全育人”<sup>[66]</sup>综合改革。加强师德师风建设，着力培养高素质教师队伍。推动学前教育普及普惠安全优质发展，多渠道增加普惠性幼儿园供给，大力发展公办幼儿园，深入开展城镇小区配套幼儿园专项治理。推动义务教育优质均衡发展，推进城乡学校在办学条件、师资配备等方面普遍达标，补齐乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校短板，保障学生平等受教育权利。全面实施“集团化”办学和农村薄弱校“委托管理”，进一步扩大优质教育资源覆盖面。深化中小学、幼儿园教师管理改革，促进校长、教师在辖区内学校之间合理流动。加强普通高中学校标准化建设，统筹推进普通高中课程改革和高考综合改革，加强普通高中多样化特色化发展。加大义务教育教师引进和培养力

度，加强公费师范生任用，打造江西省教师教育改革试验区。完善教师待遇保障制度，推进教师薪酬待遇和职称评定改革。加快发展“互联网+教育”，建设多功能于一体的智慧教育平台。支持发展特殊教育和专门教育，规范发展民办教育。至 2025 年，学前三年毛入园率达到 90%，九年义务教育巩固率达到 99%，高中阶段教育毛入学率达到 97%。

## 第二节 推进高等教育内涵特色发展

大力支持中外著名高等院校在九江建立校区。全力办好九江学院，力争尽快获批硕士学位授予单位，成为江西省高水平大学重点建设高校，争取纳入中西部高校基础能力建设工程，推动九江学院更名九江大学。支持共青城进一步完善科教城功能。积极发展高等职业教育，支持九江职业技术学院“中国特色高水平高职学校”建设和升格职教本科院校，加快推进九江职业大学“江西省高水平高职院校”建设，支持江西财经职业学院“中国特色高水平高职学校专业”建设。进一步优化九江高等教育的学科专业、类型、层次结构，优先发展新型学科专业，重点建设优势学科专业、特色专业、社会急需专业，改造升级传统学科专业。全面推行科教融合、产学研用协同育人的高等教育人才培养模式，重点扩大创新型、应用型、复合型人才培养规模。至 2025 年，高等教育毛入学率达到 60%。

### 第三节 推动职业教育融合创新发展

进一步巩固中等职业教育基础地位，全面完成一县（市、区）一所达标中职学校建设。加快推进高水平高职院校及优势专业建设，全面提升办学层次、办学水平，打造高等职业教育高地。开展多元投资主体共建职业教育集团改革，探索以“双师型”<sup>[67]</sup>、现代学徒制为核心的教育人才培养机制。深化产教融合，优化九江学院、九江职大、共青科教城等高等院校专业设置，谋划组建数字职业技术学院。鼓励校企深度合作，支持企业和职业院校联合建设产业学院和企业工作室、实验室、创新基地、实践基地，协同培养实用人才。加快永修职教园区建设，支持民办高等职业院校九江理工职业学院稳定发展。支持九江市高级技工学校快速完善办学基础条件，提质升格为九江技师学院。支持创办九江市卫生健康职业学院，重点打造护理、助产、中医药传承等优势专科。支持鄱阳湖生态科技城联合中移铁通牵头组建数字化职业技术学院，培养本土化数字领域人才。

### 第四节 构建终身教育服务体系

构建更加开放畅通的人才成长通道，完善招生入学、弹性学习及继续教育制度，畅通转换渠道。强化职业院校和高等学校继续教育与社区培训服务功能，开展多种形式的职工继续教育。支持九江广播电视大学试点成人职业发展培养模

式。加快发展城乡社区老年教育，推动各种学习型组织建设。提升公务员和事业单位工作人员学历层次。依托行业协会、高端行会等平台加强企事业单位在职人员继续教育培训。

专栏 28 教育发展重大工程
<p><b>（一）学前教育普及工程</b></p> <p>根据城区人口和农村人口流动情况，合理设置幼儿园，加强师资培训，推进学前教育普及普惠安全优质发展。</p> <p><b>（二）义务教育优质均衡发展工程</b></p> <p>加快城乡义务教育一体化发展，根据城乡人口规模和社会发展变化，统筹推进义务教育资源优化配置，实行名校集团化办学，切实保障特殊群体受教育权利，提升义务教育均等化水平。</p> <p><b>（三）普通高中多样化特色发展工程</b></p> <p>增强普通高中发展能力，激发办学活力，大力推进普通高中办学模式、育人方式多样化，着力打造特色教育、形成办学特色，提升高中教育普及水平。</p> <p><b>（四）特色高水平大学建设工程</b></p> <p>支持驻地本科高校向特色高水平大学迈进，加大科研经费投入，推进双一流学科建设。</p> <p><b>（五）现代职业教育发展工程</b></p> <p>优化中等职业学校布局，打造中职教育集团，重点支持九江职业大学、九江职业技术学院、江西财经职业学院发展成为职业教育本科高校，支持创办九江市卫生健康职业学院。</p> <p><b>（六）教育人才发展工程</b></p> <p>加大教育人才引进力度，加强在职教师培训工作，壮大教育人才队伍。加强与地方高校教育学院合作，协同开展教师培养工作。继续开展省、市、县（区）级名师培养计划，打造具有全国影响力的赣派名师群。至 2025 年，培养中小学学科带头人累计 2200 人，骨干教师累计 8500 人，中小学名师 150 人，名校长 50 人。</p> <p><b>（七）教育现代化推进工程</b></p> <p>补齐乡村小规模学校短板，完善乡镇寄宿制学校办学条件，加大乡镇教师周转房建设力度，推动城镇教育资源供给与城市发展相适应。</p> <p><b>（八）教育信息化工程</b></p> <p>建设全光宽带、云网端一体化基础设施，构建线上线下、虚实融合的教育环境，全面建设智慧校园，加快建设“互联网+教育平台”。开发数字教育资源，推广普及人工智能教育，提升教师智能信息素养，加快教育数据治理与服务体系建设，构建以资源生态、服务生态、数据生态为核心的教育信息化生态。</p>

### 第三章 推进健康九江建设

始终把保障人民健康摆在优先发展的战略地位，保障公共卫生安全，提升医疗卫生服务能力，加快形成健康的生活方式，让广大人民群众享有公平可及、全方位全生命周期的公共健康服务，高质量推进健康九江建设。

#### 第一节 完善公共卫生服务体系

建立健全覆盖城乡的公共卫生应急管理体系和服务体系，全面提升突发公共卫生事件防控、突发事件紧急医学救援能力和突发公共事件心理危机干预能力，推进九江市公共卫生应急物资储备库建设。健全重大疾病联防联控体系，加强重大传染病、职业病、地方病、精神疾病等综合防控，推进慢性病综合防控示范区（县）建设。提升公共卫生疾病预防控和救治能力，加快建设九江市公共卫生临床中心，改善县级医院救治能力。健全医疗废物收集转运处置体系，加快补齐处置能力短板。健全无偿献血考核激励机制，保障临床用血安全。

#### 第二节 深化医药卫生体制改革

持续深化医疗、医保、医药联动改革，加快建立更加成熟定型的基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医



疗卫生服务体系。维护基本公共卫生服务的公益性，落实单体公立医院和区域医疗费用增长“双控”目标，有效控制医药费用不合理增长。深化公立医院综合改革，健全现代医院管理制度，落实公立医院独立法人地位和自主经营管理权。健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制，全面推开公立医院薪酬制度改革。健全分级诊疗制度，加速构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的诊疗服务体系。巩固完善基本药物制度，建立和完善医疗服务价格动态调整机制，健全药品供应保障制度。建立健全疾病预防控制体系，完善医防协同机制，健全疾病预防控制机构与城乡社区联动工作机制。完善医疗卫生行业综合监管协调和督查机制。

### 第三节 提升医疗卫生服务能力

推进省级区域医疗中心建设，建立整合型医疗卫生服务体系，整合推进卒中、创伤、胸痛、危重孕产妇、危重新生儿等急危重症救治体系。健全市县乡村四级医疗卫生机构服务体系，重点提升县级综合医院急诊、呼吸、重症、肿瘤、心脑血管、感染性疾病诊疗能力，加快推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室标准化建设，促进“县乡一体、乡村一体”。强化医教协同，加强全科、儿科、产科、精神科、老年医学学科等急需紧缺专业人才培养培训。落实乡村医生待遇，加强基层医疗卫生人才队伍建设。加快“互联网+医疗健康”发展，打造医疗卫生机构监管平台和全民健康

信息平台，建成覆盖市县乡三级医疗卫生机构的远程医疗服务体系。积极推广家庭医生签约服务。大力推行医疗机构检查、检验结果互认，规范医疗质量控制管理，改善患者就医体验。

#### 第四节 优化中医药服务体系

健全以三级中医院为龙头，各级各类中医医疗机构和其他医疗机构中医科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，提供覆盖全民和全生命周期的中医药服务。充分发挥中医药优势，加快建设九江区域（赣鄂皖）中医医疗中心和中医专病（科）区域诊疗中心，重点支持共青城中医院建设。围绕重大疑难疾病、慢性病诊疗、重大疫情防控等开展中医技术临床研究，提升中医药疾病诊疗和康复能力。提升中医医疗机构治未病服务能力。推进名老中医药专家学术、临床经验继承工作，提升中医医疗传承创新能力。深入挖掘中医药文化资源，推进中医机构文化和“杏林文化”宣传教育基地建设。推动中医药健康服务与旅游有机融合。至 2025 年，全部乡镇卫生院、社区卫生服务中心设置中医馆、配备中医医师。

#### 第五节 开展爱国卫生和全民健身运动

广泛开展全民健康科普教育和健康促进活动，重视精神

卫生和心理健康，提升居民健康素养水平。深入开展新时代爱国卫生运动和卫生城镇创建活动。大力开展控烟控酒行动，推广分餐公筷、垃圾分类投放等健康文明生活方式。实施全民健身计划，提高城乡居民身体素质和健康水平。扎实做好各项筹办工作，确保第十六届江西省运动会圆满成功。深入开展体育惠民活动，增加群众健身免费活动场所和设施建设。实施青少年体育活动促进计划，培育青少年体育爱好和运动技能，完善青少年体育公共服务体系，推广普及足球、篮球、羽毛球等运动项目。发展群众体育休闲项目，促进竞技体育健康发展。

专栏 29 医疗卫生发展重大工程
<p><b>（一）公共卫生应急提升工程</b></p> <p>推进市公共卫生临床中心建设，承担全市传染病医疗救治、科研教学、预防保健等职能，打造为区域性重大疫情救治基地和全市传染病定点治疗中心；推进市公共卫生应急物资储备库项目建设，形成市级集中储备和三级医院院级储备相互补充的公共卫生应急物资储备体系；推进疾病预防控制机构项目建设，加强区域常见、多发传染病病原体、健康危害因素“一锤定音”检测能力和相应应急处置能力。</p> <p><b>（二）区域医疗能力提升工程</b></p> <p>支持建设省级区域医疗中心，重点提升区域严重危害人民群众健康的心脑血管、呼吸系统疾病、儿科疾病、神经系统疾病、肿瘤疾病、传染性疾病等重点病种诊疗能力，强化区域优势医疗资源影响力和辐射作用。</p> <p><b>（三）医疗资源扩容提升工程</b></p> <p>加快市一医院内科大楼、门诊综合楼、城西分院建设，推进市中医医院感染性疾病综合救治基地、市儿童医院二期工程、市心理危机干预中心、赣北地区生命急救体验馆、共青城新市医院等项目建设，推动九江学院第二附属医院、市三医院肿瘤诊疗服务能力提升；鼓励县级医院开展提标扩能建设，加强胸痛中心、卒中中心、创伤中心、呼吸中心、肿瘤综合治疗中心、慢性病管理中心等专病中心建设，进一步提高基层医疗服务水平。</p>

## 第四章 积极应对人口老龄化

积极应对人口老龄化，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，加快构建养老、敬老、孝老的政策体系和社会环境，促进人口结构优化和长期均衡发展。

### 第一节 推动实现适度生育目标

优化生育政策，增强生育政策包容性，减轻家庭生育、养育、教育负担，提高适龄群体生育意愿。加快各级妇幼保健机构（计划生育服务机构）标准化建设，推进优生优育全程服务，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。推进生育保险和基本医疗保险合并实施，确保职工生育期间的生育保险待遇不降低。实施出生人口素质提升行动计划，加强出生缺陷综合防治和出生人口性别比综合治理。完善农村计划生育家庭奖励扶助和计划生育特殊困难家庭全方位帮扶保障制度，加大对失独家庭的关爱和帮扶支持力度。

### 第二节 健全婴幼儿照护服务体系

发展普惠托育服务体系，健全支持婴幼儿照护服务和早期教育的政策体系。推动婴幼儿照护服务和早期教育专业化、规范化发展，提高保育保教质量。多元化增加托育服务供给，积极发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持企事业单

位、社会团体等社会力量提供普惠托育服务。扩大普惠性托育服务有效供给，满足家庭多层次、多样化托育服务需求。

### 第三节 构建多层次养老服务体系

大力发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。夯实公办养老院的兜底功能，深化公办养老机构改革，完善公建民营管理机制，支持具有教育培训或疗养休养功能的机构转型发展养老服务，加强对护理型、连锁型民办养老机构的政策扶持。深化“党建+农村养老服务”，健全覆盖县乡村三级的农村养老服务体系。推进公共基础设施适老化和智慧化改造，支持和规范专业化机构服务向社区延伸，大力发展社区嵌入式养老。鼓励和支持社会力量兴办医养结合机构，扩大养老机构护理型床位供给。加快实施公办养老机构入住综合评估和轮候制度，健全养老服务综合监管制度。加快完善老年预防保健、就医诊疗、康复和护理、安宁疗护等健康服务体系，探索建立从居家、社区到专业机构的失能老年人长期照护服务模式。强化老年人权益保障，提升老年人社会优待水平。至 2025 年，护理型养老床位占比达到 50%以上。

## 第五章 完善基本社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制的要求，建立覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，稳步提高社会保障水平。

### 第一节 改革完善社会保障制度

放宽灵活就业人员参保条件，加快落实社保关系转移接续工作，进一步扩大城乡居民基本养老保险覆盖面。推进机关事业单位养老保险制度改革，落实渐进式延迟退休年龄政策。完善城镇职工基本养老金合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。发展多层次、多支柱养老保险体系，扩大企业年金和职业年金覆盖面，大力发展商业健康保险。推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖。

### 第二节 建立全民医疗保障体系

加快构建以基本医疗保险为主体，医疗救助托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠和医疗互助共同发展的多层次医疗保障制度体系。健全基本医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，扩大城乡居民医疗保险的覆盖面。健全基本医保待遇调整机制和清单制度，逐步将门诊费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围。做好医保关系跨地区转

移接续工作，全面落实全国异地就医直接结算制度。推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，探索紧密型医疗联合体实行总额付费。完善重大疫情医疗救治费用保障机制和医保支付政策，探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。健全重大疾病医疗保险和救助制度，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业健康保险。

### 第三节 完善社会救助和慈善制度

以城乡低保、特困人员、低收入家庭和支出型贫困家庭为重点，健全分层分类的社会救助体系。健全基本生活救助制度和医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项救助制度，完善救助标准和救助对象动态调整机制。做好对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病、重大疫情等突发公共事件困难群众急难社会救助工作。积极发展服务类社会救助，大力推广“物质+服务”的救助方式。创新社会救助方式，推进政府购买社会救助服务。推进社会救助制度城乡统筹，加大农村社会救助投入，加快实现城乡救助服务均等化。加强流浪乞讨人员救助管理工作，建立健全乡镇、社区、志愿者联动的救助网络系统。促进慈善事业发展，加强福利彩票和公益金管理。发挥好红十字会人道救助重要作用。

#### 第四节 健全退役军人保障体系

深入实施“尊崇工作法”<sup>[68]</sup>，全面落实退役军人和其他优抚对象各项待遇，建设更高标准退役军人服务保障体系。加快推进退役军人服务中心（站）示范创建，提升服务能力。广泛深入开展“双拥模范城”创建活动，形成组织网络化、工作制度化、活动经常化的“大双拥”工作新局面。完善转业军官和退役士兵接收安置制度。建立健全退役军人就业创业服务体系，强化教育培训、就业保障和创业扶持举措，更好服务退役军人就业创业。加强军供站正规化、现代化建设，构建达到“平时服务、急时应急、战时应战”的新型军供保障体系。切实落实军休干部待遇，优化军休服务管理水平。

#### 第五节 完善基本住房保障体系

牢牢坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，推动房地产市场平稳健康发展。研究好住房市场和住房保障两个体系，促进住房租赁市场健康发展，加强住房保障体系建设，扩大保障性租赁住房供给。采取实物保障和租赁补贴并举，提升保障性住房运营管理服务水平，管好用好现有公共租赁住房。遵循“尽力而为、量力而行”的原则，因地制宜实施棚户区改造。探索支持利用集体建设用地建设租赁住房，完善长租房政策。



## 第六章 保障特殊人群基本权益

坚决落实男女平等基本国策，坚持儿童优先发展，关爱青少年健康成长，提升残疾人服务保障水平，保障妇女、儿童、青少年、残疾人等特殊群体发展权益和机会。

### 第一节 保障妇女儿童权益

全面贯彻落实男女平等基本国策和妇女全面发展的制度，切实保障妇女平等享有经济权益，消除就业性别歧视，依法享有产假和生育津贴，保障农村妇女土地权益。保障妇女平等享有政治权利，推动妇女广泛参与社会事务和民主管理。严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女、弃婴等违法犯罪行为。扩大农村妇女和城镇低收入家庭妇女“两癌”<sup>[69]</sup>检查范围，力争妇女“两癌”筛查率提高到80%以上。依法保障儿童生存权、发展权、受保护权、参与权，完善儿童监护制度，建立儿童关爱社会网络，健全基层儿童保护与服务体系。实施贫困地区儿童营养改善和新生儿疾病筛查项目，完善孤儿、艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童救助机制。完善农村留守儿童教育关爱服务体系，建立困境儿童福利保障制度，严格规范儿童收养制度。

## 第二节 关爱青少年健康成长

积极落实江西省中长期青年发展规划相关要求，加强青少年思想道德和文化教育，激发培养青少年活力和创造力。优化青少年成长环境，加强学校及周边社会治安综合治理。维护青少年发展权益，完善未成年人司法保护制度，严厉打击危害青少年权益的违法行为。加强青少年心理健康指导，开展青少年生命教育和挫折教育。开展性道德、性健康和性安全的宣传教育，提高青春期性知识的普及率。实行特殊家庭青少年成长关爱行动。加强服务青少年发展阵地建设，重点推进九江市青少年宫、乡村学校少年宫等未成年人校外活动场所建设。

## 第三节 提升残疾人服务保障水平

健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，完善重度残疾人医疗报销制度，优先保障残疾人基本住房等各项基本权益。完善残疾人就业创业扶持政策，健全公共机构为残疾人提供就业岗位制度。加强残疾人康复和托养设施建设，鼓励社会力量提供服务。加强残疾人无障碍设施建设和维护，实施 0-6 岁残疾儿童免费康复、贫困残疾人基本型辅助器具适配等重点康复工程。改善特殊学校办学条件，逐步实行残疾学生高中阶段免费教育。持续开展防盲治盲和防聋治聋工作。

## **第十二篇 始终坚持共建共治共享，着力提升 社会治理能力现代化水平**

落实总体国家安全观，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全党组织领导的政治、自治、法治、德治、智治“五治”融合的基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### **第一章 筑牢安全发展底线**

统筹安全与发展，切实把安全发展贯穿于全市发展各领域和全过程，防范和化解影响经济社会高质量发展的各种风险，守住不发生系统性风险。

#### **第一节 增强经济安全保障**

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。夯实粮食安全生产基础，稳定粮食种植面积和粮食产量，保障“菜篮子、米袋子、肉盘子”等有效安全供给。坚持“内优外引”，增强能源保供能力。完善责任体系，维护水利、电力、供水、

油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，持续整治互联网金融风险，坚决打击非法集资等违法违规金融活动。健全规范政府举债融资机制，持续保持监管防控高压态势，坚决遏制政府债务增量，积极稳妥化解政府债务存量。

## 第二节 提升公共安全保障能力

全面推进应急管理治理体系和治理能力现代化，完善和落实安全生产责任和管理制度，进一步加强安全生产监管执法，健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，重点抓好危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防、城市运行等领域安全生产工作，坚决遏制重特大安全事故。加强企业重大风险实时智能化监控和远程精准预警网络建设。构建全市安全风险数据库，绘制安全风险“一张图”。提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快推进防灾抗灾重大基础设施建设。加快自然灾害领域信息化建设，实现前端智能感知、精细化动态模拟、实时预报预警和扁平化应急指挥等全流程人、技、物的智慧联动与科学决策。统筹推进综合性、专业和社会应急救援队伍建设，构建适应“全灾种、大应急”要求的应急救援队伍体系。健全多种储备方式的应急物资储备体系，推动快速响应的应急物资物流配送体系建设。探索建立数据风险防范机制，加强云计

算、大数据、物联网、工业互联网、人工智能等新领域风险防范。强化生物安全保障，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全监管水平，强化疫苗等高风险品种监管。

## **第二章 推进平安九江建设**

健全社会矛盾综合治理机制，完善社会治安防控体系，推动社会治理重心向基层下移，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安九江。

### **第一节 健全社会矛盾综合治理机制**

坚持和发展新时代“枫桥经验”<sup>[70]</sup>，完善社会矛盾纠纷排查预警和多元化解机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。深入推进诉源治理、非诉衔接、检调对接、访调对接、公调对接等工作，推动律师、第三方社会组织等力量参与矛盾化解。加强和改进信访和调解工作，着力提升解决群众合理诉求、维护群众合法权益的水平，全面推行阳光信访，落实及时就地化解责任，建立诉讼与信访分离和涉法涉诉信访依法终结制度。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，为群众提供多元便捷的纠纷解决方式。建立健全社会心理服务体系，加强对特殊人群的心理疏导和矫治。

## 第二节 完善社会治安防控体系

加快完善立体化、信息化社会治安防控体系，着力提升社会治安整体防控效能，为深入推进社会治理创新、建设平安九江提供有力保障。坚持把推进社会化、法治化、信息化、网格化、精细化作为完善社会治安防控体系的重要抓手，广泛应用视频监控、互联网与物联网、大数据与云计算、无人机、手机通讯、无线监控、反恐侦察等技术，建立安全防范准备和预警机制，实现安全治理能力现代化。加快“雪亮工程”<sup>[71]</sup>建设联网应用，打通“信息孤岛”和“数据壁垒”<sup>[72]</sup>，逐步实现各部门视频图像信息互联互通和跨部门跨层级共享共用。全面推行社区网格化管理，深入推进基层综治中心和智能安防小区建设，推进综治中心的信息化、规范化、标准化运行。巩固深化扫黑除恶专项斗争成果，坚决防范和打击各类违法犯罪活动。

## 第三节 构建基层社会治理新格局

加强基层社会治理体系建设，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。加快制定基层赋权清单，协调推动社会治理重心下移、资源下倾、力量下沉、权限下放，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强基层社会治理队伍建

设，建立选派党政机关、企事业单位干部到基层承担应急任务长效机制，制定灵活高效的用人制度，合理配备社区两委成员数量，合理设置村干部职数，不断壮大基层服务队伍。

### **第三章 推进法治九江建设**

坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治九江、法治政府、法治社会一体建设，加快严格执法、公正司法、全民守法进程，努力营造公平公正的法治环境。

#### **第一节 完善地方立法运行机制**

积极开展地方立法工作，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，完善地方立法机制，注重地方特色立法，不断提高立法质量。加强促进经济发展、乡村振兴、生态环境、改善民生等重点领域的立法工作。充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，从法规立项、起草、审议等环节全面强化立法主导权。进一步完善人民有序参与立法的法律规定，将公众参与立法作为地方立法的必经程序，不断扩大公众参与立法的范围和途径，切实保障公众参与立法的权利。建立健全立法论证、听证、评估机制，充分发挥听证会、论证会、座谈会的作用，提高立法调研的针对性和实效性。

## 第二节 促进严格执法和公正司法

健全公正文明执法机制，规范执法自由裁量权，加大食品药品、环境保护、公共交通等重点领域的执法力度。深化行政执法体制改革，推进综合执法，推动执法重心下移。深化司法体制综合配套改革，构建权责一致的司法权运行新机制，全面落实司法责任制，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。健全司法权监督制约体系，完善民事诉讼制度体系和审判专业化体系，加快司法行政制度改革，提高司法公信力。全面落实认罪认罚从宽制度，健全认罪认罚案件办理机制。

## 第三节 加强对法律实施的监督

严格落实执法司法办案责任制、错案追究制等制度，加大对严重违法行为处罚力度和刑事责任追究力度，实行惩罚性赔偿制度。加强执法监督，坚决排除对执法司法活动的干预，防止和克服地方和部门保护主义，严厉惩治执法腐败现象。健全公益诉讼工作机制，拓展公益诉讼案件范围，维护公共利益不受侵犯。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，广泛开展《民法典》普法工作，增强全社会的法律意识和法治观念。完善公共法律服务体系，扩大法律顾问、公职律师覆盖面。深入开展“法律进乡村”活动，实施农村“法律明白人”培养工程，大力开展“民主法治示范村”创建活动。



## 第四章 推进社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，推进社会主义民主协商，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，使各方面制度更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

### 第一节 完善人民代表大会制度

健全人大对“一府一委两院”<sup>[73]</sup>监督制度，依法行使监督权，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保障公民、法人和其他组织合法权益。改进监督工作方式方法，增强监督工作针对性和实效性。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，支持和保证代表依法履职，充分发挥代表作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。适当增加基层人大代表的数量，加强地方人大及其常委会建设。

### 第二节 健全基层民主协商制度

坚持社会主义协商民主的独特优势，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，构建程序合理、环节完整的协商民主体系。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，推进协商民主发展。深入开展立法协商、行

政协商、民主协商、参政协商、社会协商。加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。强化政协委员责任担当制度，健全发挥新型政党制度优势的机制，完善专门委员会工作制度、政协系统联系指导工作制度。

### 第三节 巩固和发展爱国统一战线

坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求更好地履行职能。全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融，共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强党外知识分子工作，做好新的社会阶层人士工作，发挥他们在中国特色社会主义事业中的重要作用。广泛团结联系海外侨胞和归侨侨眷，共同致力于中华民族伟大复兴。在一个共同的目标下，实现各民族、各党派、各阶层、各方面人民最广泛的团结。

### 第四节 健全党和国家监督体系

坚持把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。要完善党内监督体系，落实各级党组织监督责任，保障党员监督权利。重点加强对“关

键少数”、各级主要领导干部的监督，完善领导班子内部监督制度。推进政治监督具体化常态化，健全巡视巡察上下联动机制，完善巡视巡察整改、督察落实情况报告制度。深化纪检监察体制改革，完善纪检监察权力运行机制和管理监督制约体系。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，落实人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、财会监督、统计监督职能作用。

## 第十三篇 强化规划实施保障

坚持党的全面领导，严格按照国家、省、市有关规划编制管理要求，履行政府职责，创新完善规划实施机制。加强统筹协调，强化责任落实，凝聚社会各界力量，共同推进规划目标任务有效实施。

### 第一章 完善党的领导制度

进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实把党中央决策部署和省委工作要求贯彻到全市经济社会发展各方面、全过程。

#### 第一节 加强党对经济社会发展的统一领导

坚持党委在经济社会发展工作中的领导核心作用，加强党领导经济工作制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，提高经济社会发展工作的能力和水平。完善党研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高决策科学化水平。全面加强干部队伍建设，培养造就一大批政策水平高、专业能力强、实践经验多的经济工作人才，提高把握发展规律、领导经济社会发展的专业化

水平。完善容错纠错机制，加强对敢担当善作为干部的激励保护。

## 第二节 落实全面从严治党制度

以党的政治建设为统领，全面加强新时代党的建设，不断提高党的建设质量和水平。全面加强党的基层组织建设，扎实推进基层党建标准化、规范化、信息化。切实学习运用好建党一百年的宝贵经验，推动形成“不忘初心、牢记使命”长效机制，走好新时代长征路。进一步严肃党内政治生活，严格执行党的组织生活制度，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。持续深入开展忠诚教育，充分利用爱国主义教育基地对广大党员干部进行教育和熏陶，大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观。把“严”的主基调长期坚持下去，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，深入整治“怕慢假庸散”作风顽疾，力戒形式主义、官僚主义，推动建立健全基层减负长效机制。坚持“三不”一体推进方针方略，保持惩治腐败高压态势，持续整治群众申报的腐败和不正之风问题，营造风清气正的良好政治生态。

## 第二章 形成规划实施合力

强化总体规划与专项规划的有效衔接，注重政策协调和

工作协同机制，充分调动社会参与积极性，突出规划实施的项目、资金、人力资源和政策支撑，加强规划实施监督。

第一节 健全规划实施机制

强化发展规划的纲领性和指导性地位，加强发展规划与空间规划、专项规划的衔接协调，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市域规划体系。加强规划实施情况动态监测，实施年度监测分析，开展规划实施中期评估和末期全面评估，并提请市人民代表大会常务委员会审议。健全规划动态调整和修订机制，强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。发展规划确定的约束性指标及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，并纳入各部门、各县（市、区）发展综合评价和绩效体系。

专栏 30 九江市“十四五”专项规划
<p><b>（一）重点专项规划</b></p> <p>工业高质量发展规划、农业农村现代化规划、内陆开放型经济试验区商务发展规划、科技创新规划、综合交通规划、生态环境保护规划、矿产资源总体规划、金融业发展规划、促进就业规划、卫生与健康发展规划、文化和旅游发展规划、教育发展规划、法治九江建设规划、数字经济发展规划、服务业发展规划、能源发展规划、新型城镇化规划。</p> <p><b>（二）一般专项规划</b></p> <p>市场监管规划、药品安全发展规划、水安全保障规划、林业发展规划、民政事业发展规划、气象事业发展规划、政务服务体系发展规划、养老服务体系发展规划、应急体系建设规划、安全生产规划、防震减灾规划、消防规划、基础测绘规划、综合防灾减灾规划、应急物资储备规划、应急救援力量建设规划、应急管理信息化规划、地质灾害防治规划、退役军人服务和保障规划。</p>

## 第二节 强化规划实施政策保障

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑，就业、产业、投资、消费等政策相协调，发挥政策协调和工作协同机制作用，强化各类政策对发展规划的实施保障作用。加强财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构。围绕产业发展和结构优化，突出功能性，强化普惠公平，完善市场机制和利益导向机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用。在防范化解风险的前提下，积极引导金融要素资源配置方向和结构。围绕空间格局优化，促进形成要素有序、自由流动，资源环境可承载的城乡协调发展格局。重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，应服从于发展规划，强化政策协调配合，形成政策合力。

## 第三节 动员全社会参与规划实施

充分发扬民主，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，凝聚全市人民建设九江的强大合力。加大规划宣传力度，积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。发挥社会各界的积极性、主动性和创造性，充分激发人民参与规划实施、建设美好生活的主人翁意识，尊重基层首创精神，拓宽公众参与途径，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全体人民群策群力，共建共享的生动局面。

全市上下要高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，万众一心、艰苦奋斗、攻坚克难，为全面实现“十四五”规划宏伟蓝图和二〇三五年远景目标、谱写全面建设社会主义现代化国家九江篇章而不懈奋斗！



## 名 词 解 释

1. **“两茶一水”**：“两茶”指的是茶叶和油茶；“一水”指的是水产品。

2. **“一南一北”**：“一南”指共青城国家级高新区，“一北”指鄱阳湖生态科技城。

3. **“一县一园”**：指各县（市、区）至少建设 1 平方公里科创园，积极打造科技创新新高地。

4. **潜在独角兽和种子独角兽企业**：独角兽企业一般指投资界对于 10 亿美元以上估值，并且创办时间相对较短（一般为十年内）还未上市的公司。潜在独角兽企业是指从创业团队、产业方向、技术创新能力及发展趋势看，具有成为独角兽潜质的企业。

5. **瞪羚企业和潜在瞪羚企业**：瞪羚企业指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业；潜在瞪羚企业是指具有成为瞪羚潜质的企业。

6. **“放管服”**：就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

7. **“多证合一”**：指证照整合改革，是实现企业一照一码走天下。

8. **“单一窗口”**：指参与国际贸易和运输的各方，通过单一的平台提交标准化的信息和单证以满足相关法律法

规及管理的要求。

9. **“拆四建二”**：拆除九江南、荷花垄、泊水湖、新港 4 个收费站，建设九江、九江东收费站。

10. **“白改黑”**：是道路建筑用语，指的是水泥路面改为沥青路面。

11. **“1+1+N” 模式**：即建设 1 个高层次人才云平台、1 个高层次人才公共服务平台和 N 个实体产业园。

12. **“工业四基”**：指核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础。

13. **“揭榜挂帅”**：就是“把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜”，具有不论资质、不设门槛、选贤举能、唯求实效的特征。

14. **“一东一西”**：“一东”指彭泽县国家现代农业产业园，“一西”指修水县国家农业科技园。

15. **“政产学研用金”**：是一种创新合作系统工程，是政策引导、生产、学习、科学研究、实践运用、金融扶持的系统合作，是技术创新上、中、下游及创新环境与最终用户的对接与耦合。

16. **“科贷通”**：以批量培育优质科技型企业为目的，向科技型小企业发放的信用贷款。

17. **“科技创新券”**：是针对中小企业经济实力不足、创新资源缺乏，大学和研发机构没有为中小企业服务的动力机制而设计发行的一种“创新货币”。政府向企业发放创新

券，企业用创新券向研发机构、研发人员购买科技成果或研发、设计、检测等科技服务，或者购买研发设备。然后，科研服务机构和科研服务人员到政府财政部门兑现创新券。

18. **“科创板”**：是独立于现有主板市场的新设板块，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，主要服务于符合国家战略、突破关键核心技术、市场认可度高的科技创新企业。

19. **“微笑曲线”**：是指微笑嘴型的一条曲线，两端朝上，在产业链中，附加值更多体现在两端，设计和销售，处于中间环节的制造附加值最低。

20. **“虚拟产业集群”**：是指突破地理范围的限制，处于同一价值链或创新网络上的相关企业及相关机构的有机集合。

21. **“虚拟产业园”**：是指依托于互联网的一个企业集群或网商集群，以发展电子商务、促进虚拟经济、实现绿色环保产业发展为宗旨的产业园。

22. **“入网上云”工程**：指工业企业入工业互联网和上工业云平台。

23. **智慧农业“123+N”平台**：即建成农业数据云，农业指挥调度中心、12316 资讯服务中心，农业互联网平台、农产品质量安全监管追溯平台、农产品电子商务平台及农业技术服务等 N 个子系统建设。

24. **“新九通一平”**：路通、水通、气通、电通、热通、

信息通、电视通、雨、污分流通和土地平。

25. **“两型三化”**：是指开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化。

26. **“节地增效”**：是指为解决批而未用土地总量较大、工业用地产出效益较低、项目落地前期审批时间较长、城镇低效用地规模大等问题开展的集约节约用地行动。

27. **“亩均论英雄”**：指构建以亩均税收、亩均销售为主要指标的工业企业用地效益综合评价体系。

28. **“工业标准地”**：指政府在完成拟出让工业用地所在区域环境影响、节能、防洪影响等评估基础上，明确拟出让地块的规划建设、能耗、污染排放、产业导向、单位产出等标准，并以此标准出让工业用地。

29. **“僵尸企业”**：指已停产、半停产、连年亏损、资不抵债，主要靠政府补贴和银行续贷维持经营的企业。

30. **“三请三回”**：指请乡友回家乡，请校友回母校，请战友回驻地。

31. **“三企入浔”**：指推动一批国企、民企、外企投资九江。

32. **“六多合一”**：是指多证合一、多规合一、多介合一、多评合一、多审合一、多测合一。

33. **“驼背运输”**：是一种公路和铁路联合的运输方式，货运汽车或集装箱直接开上火车车皮运输，到达目的地再从车皮上开下。

34. **“同线同标同质”**：是指出口企业在同一条生产线上，按照相同的标准生产出口和内销产品，从而使供应国内市场和供应国际市场的产品达到相同的质量水准。

35. **市场准入负面清单制度**：是指国务院以清单方式明确列出在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

36. **“增存挂钩”机制**：是将新增建设用地计划指标分配与存量建设用地消化相挂钩，并实施奖惩的一种工作制度。主要目的是通过新增建设用地计划指标分配促进存量建设用地消化，提高土地集约利用水平。

37. **“五型政府”**：即建设忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型政府。

38. **“多证合一、一照一码”**：是商事主体将营业执照、组织机构代码证、税务登记证、刻章许可证、社保登记证、统计登记证、住房公积金缴存单位登记等整合为加载统一社会信用代码的营业执照，赋予营业执照具有以上证（照）的全部功能。

39. **“双面清单”**：指政商交往“正面清单”和“负面清单”，列明政府对辖区企业该做的、不该做的事情。

40. **“一核两极两轴、三组团多支撑”**：“一核”包括南昌市中心城区和赣江新区；“两极”分别为九江市、抚州市

中心城区；“两轴”是指依托铁路交通大通道，构建九江-南昌-抚州纵向发展轴和沿沪昆高铁通道横向发展轴；“三组团”分别为丰樟高组团、奉靖组团、鄱余万都组团；“多支撑”是指引导大南昌都市圈内湖口县、彭泽县、修水县、武宁县、安义县等县强化与“一核两极两轴”对接发展，强化对都市圈发展的支撑能力。

41. **“韧性城市”**：是指城市或城市系统能够化解和抵御外界的冲击，保持其主要特征和功能不受明显影响的能力。

42. **“亮化美化”行动**：包括城市细部美化、路灯亮化全覆盖等工作。

43. **“城市大脑”**：是指利用人工智能、大数据、物联网等先进技术，为城市交通治理、环境保护、城市精细化管理、区域经济管理等构建一个后台系统，打通不同平台，推动城市数字化管理。

44. **“单项冠军”**：长期专注于某些特定细分产品市场，生产技术或工艺国际领先，单项产品市场占有率位居全球、全国前列的企业。

45. **农产品加工“七大行动”**：指农产品重大项目引进行动、龙头企业培育行动、企业转型升级行动、原料基地建设行动、科技创新引领行动、流通体系建设提升行动、质量品牌创建行动等七大行动。

46. **“一乡一园”**：指全市各乡镇至少建设一个市级现

代农业产业园。

47. “四个不摘” “四个不减”：“四个不摘”是指脱贫攻坚摘帽不摘责任、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘政策、摘帽不摘监管；“四个不减”是指帮扶力量不减、工作力度不减、从严管理不减、关心激励不减。

48. “四好农村路”：是指把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

49. “万村码上通”：是江西省农业农村厅联合中国电信江西公司打造的村庄环境长效管护 5G 智慧化平台。

50. “五定包干”：包括定管护范围、定管护标准、定管护责任、定管护经费、定奖惩考核的“五定”要求和分级包干的工作体制机制。

51. 农村承包地“三权分置”：指形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

52. 农村宅基地“三权分置”：宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权、放活宅基地使用权的三权分置。

53. “县管校聘”：指公办义务教育学校教师和校长全部都实行县级政府统一管理，特别是统一定期强制流动到县域内的义务教育学校，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。

54. “乡聘村用”：指村医与乡镇卫生院签订劳动合同后，享受乡镇卫生院聘用制人员的收入待遇的基层医护人员聘用制度。

55. “一主一次七支”：“一主”指南昌国际昌北机场；“一次”指赣州黄金机场；“七支”指九江庐山机场、吉安井冈山机场、景德镇罗家机场、宜春明月山机场、上饶三清山机场、抚州机场、瑞金机场。

56. “两源两湖三山”：两源是指修河源头、汨罗江源头；两湖是指鄱阳湖、柘林湖；三山是指庐山、幕阜山脉、九岭山脉。

57. “三片”水土流失综合治理：包括西部山区重点治理区、东部环湖重点治理区、中部“T”型开放开发重点治理区。

58. “两山银行”：即“存入”绿水青山，“取出”金山银山，并非实际意义上的实体银行，是一个将“绿水青山”转化为“金山银山”的综合平台。

59. “湿地银行”：指通过创新湿地“占补平衡”模式，建立湿地生态治理的多元参与长效机制。

60. “三区三线”：“三区”指生态、农业、城镇三类空间；“三线”指根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。

61. “城市五线”：指城市红线、城市绿线、城市蓝线、城市紫线和城市黄线。

62. “三线一单”：是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。

63. “三个一律不许”：即长江岸线 1 公里范围内一律



不许新上任何化工类项目，5 公里范围内一律不许新建任何重化工园区，非化工园区内一律不许新上任何化工项目。

**64. 自然资源资产负债表：**是指用资产负债表的方法，将全国或一个地区的所有自然资源资产进行分类加总而形成的报表。

**65. “五个一工程”：**指推出一部好的戏剧作品，一部好的电视剧（片）作品，一部好的电影作品，一部好的图书（限社会科学方面），一部好的理论文章（限社会科学方面）。

**66. “三全育人”：**即全员育人、全程育人、全方位育人。

**67. “双师型”：**教师、工程师等资格兼具，教学能力、实践能力兼备的教师。

**68. “尊崇工作法”：**是指紧密结合退役军人服务保障管理各项职能，带着感情、带着责任努力让习近平总书记关于“尊崇”的具体要求落地、落实、落深、落细，在全社会营造尊崇军人、退役军人和其他优抚对象浓厚氛围的工作方法。

**69. 妇女“两癌”：**指宫颈癌和乳腺癌两种危害女性健康的癌症。

**70. 新时代“枫桥经验”：**指在开展社会治理中实行“五个坚持”，即坚持党建引领，坚持人民主体，坚持“三治融合”，坚持“四防并举”，坚持共建共享。

**71. “雪亮工程”：**是以县、乡、村三级综治中心为指

挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

**72. “信息孤岛”和“数据壁垒”：**指推动各部门、各层级数据信息互联互通、充分共享，尤其要加快推进人口、法人、空间地理、社会信用等基础信息库互联互通，建设电子证照库和统一身份认证体系。

**73. “一府一委两院”：**“一府”是指人民政府，“一委”是指监察委员会，“两院”是指人民法院、人民检察院。

**74. “一岗双责”：**“一岗”就是一个领导干部的职务所对应的岗位；“双责”就是一个领导干部既要对所在岗位应当承担的具体业务工作负责，又要对所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责；也就是一个单位的领导干部应当对这个单位的业务工作和党风廉政建设负双重责任。