

## 前 言

“十三五”时期既是我市全面深化改革、率先建成小康社会的决胜期，也是做大九江、加快发展、加速转型的重要战略机遇期。在经济步入新常态的背景下，深刻认识并准确把握这一关键阶段的新形势、新特点、新任务，准确研判“十三五”，乃至更长一段时期内我市面临的发展环境和机遇挑战，科学编制和实施“十三五”规划，明确提出未来五年经济社会发展的总体思路、发展目标和行动计划，提出切实可行的保障措施，对于指导我市加快新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化协调同步发展，实现绿色崛起，建设大山大水大九江，都具有相当重要的意义和作用。

# 目 录

<b>第一篇 “十三五”时期经济社会发展的基础与面临的发展环境.....</b>	<b>1</b>
<b>第一章 发展基础 .....</b>	<b>1</b>
<b>第二章 发展环境 .....</b>	<b>10</b>
第一节 发展机遇不可错失.....	10
第二节 问题挑战不容忽视.....	11
<b>第二篇 “十三五”时期经济社会发展总体思路与规划目标 .....</b>	<b>13</b>
<b>第一章 指导思想 .....</b>	<b>13</b>
<b>第二章 基本原则 .....</b>	<b>14</b>
<b>第三章 规划目标 .....</b>	<b>15</b>
<b>第三篇 实施“新工业十年行动”全力推动产业经济的转型升级.....</b>	<b>18</b>
<b>第一章 调整优化产业布局 .....</b>	<b>18</b>
第一节 构建“一心两翼三板块”产业布局 .....	18
第二节 统筹协调工业产业布局 .....	21
<b>第二章 加快构建新型工业体系 .....</b>	<b>22</b>
第一节 转型升级传统工业 .....	22
第二节 实施战略性新兴产业倍增计划 .....	25
第三节 全面加强质量品牌建设 .....	29
第四节 推进“两化”深度融合 .....	32
第五节 促进产业集群集约发展 .....	33
<b>第三章 量质并举做强第三产业 .....</b>	<b>34</b>
第一节 彰显山水名城宜游特质，打造国际旅游城市 .....	34

第二节	发挥长江口岸优势，做大现代物流产业 .....	38
第三节	加快发展生产性服务业 .....	39
第四节	提升生活性服务业品质 .....	41
<b>第四章</b>	<b>推进供给侧改革力促现代农业 .....</b>	<b>42</b>
第一节	优化农业产业布局 .....	43
第二节	加快建设现代农业示范园区 .....	43
第三节	构建新型农业经营体系 .....	44
第四节	提升农产品质量安全水平 .....	45
第五节	延伸农业链条，实现“接二连三” .....	45
<b>第四篇</b>	<b>实施“开放升级行动”着力构筑内陆双向开放的前沿阵地 .....</b>	<b>47</b>
<b>第一章</b>	<b>构筑双向开放平台 .....</b>	<b>47</b>
第一节	大力拓展口岸开放功能 .....	47
第二节	全面提高通关效率 .....	47
<b>第二章</b>	<b>提升招商引资水平 .....</b>	<b>48</b>
第一节	加大招商力度 .....	48
第二节	突出招商重点 .....	48
第三节	创新招商方式 .....	49
<b>第三章</b>	<b>积极推动“走出去” .....</b>	<b>49</b>
第一节	优先推动企业“走出去” .....	50
第二节	开辟多元化出口渠道 .....	50
<b>第四章</b>	<b>深入推进昌九合作 .....</b>	<b>51</b>
第一节	加强共青先导区建设 .....	51
第二节	助推赣江新区建设 .....	51
<b>第五章</b>	<b>全面推动区域合作 .....</b>	<b>52</b>

第一节 对接基础设施.....	52
第二节 强化产业合作.....	52
第三节 创新协作机制.....	53
<b>第五篇 实施“创新创业行动”着力促进新常态下发展动力的转换 .....</b>	<b>55</b>
<b>第一章 全面提升创新能力 .....</b>	<b>55</b>
第一节 建立对接机制.....	56
第二节 建设科技平台 .....	56
<b>第二章 全面促进大众创业 .....</b>	<b>57</b>
第一节 加快拓展众创空间.....	57
第二节 加大创业扶持力度.....	58
<b>第三章 聚集创新创业人才 .....</b>	<b>58</b>
第一节 加快培养高素质创新型人才 .....	59
第二节 着重引进各级各类高端人才 .....	59
第三节 通过激励机制留住本土人才 .....	60
<b>第四章 营造“双创”良好氛围 .....</b>	<b>61</b>
第一节 加大政策支持力度 .....	61
第二节 加强财税金融支持 .....	62
<b>第五章 加快建设“智慧城市” .....</b>	<b>62</b>
第一节 加强基础网络建设 .....	62
第二节 统筹支撑平台建设 .....	63
<b>第六篇 实施“名城创建行动”着力提升大山大水大九江的知名度 .....</b>	<b>64</b>
<b>第一章 拓展城市发展空间 .....</b>	<b>64</b>
第一节 加快做大中心城区 .....	65

第二节 着力培育卫星城镇.....	65
第三节 积极构建大都市区.....	66
<b>第二章 优化城镇发展格局 .....</b>	<b>66</b>
第一节 加快改造老旧小区.....	67
第二节 加强建设新城新区.....	68
第三节 加速产业城镇融合.....	68
<b>第三章 扩容城区内部交通 .....</b>	<b>69</b>
第一节 扩大城区内部路网规模.....	69
第二节 健全完善城市公共交通.....	70
第三节 启动城市轨道交通建设.....	70
第四节 完善客运枢纽场站设施.....	70
<b>第四章 加强城市精细治理 .....</b>	<b>71</b>
第一节 理顺城市管理体制.....	71
第二节 加强社区网格管理.....	72
<b>第五章 加速农民工市民化 .....</b>	<b>72</b>
<b>第七篇 实施“生态优先行动”着力打造生态文明的“九江样板” .....</b>	<b>74</b>
<b>第一章 巩固提升生态优势 .....</b>	<b>74</b>
第一节 提升森林资源质量.....	74
第二节 加强水生态建设.....	75
第三节 维护生物多样性.....	75
<b>第二章 强化环境治理 .....</b>	<b>76</b>
第一节 深入推进“净空”行动.....	76
第二节 深入推进“净水”行动.....	77
第三节 深入推进“净土”行动.....	77

<b>第三章 推行绿色生产生活方式</b>	<b>78</b>
第一节 构建循环产业体系	78
第二节 倡导绿色低碳生活	79
第三节 积极应对气候变化	79
<b>第四章 健全生态文明制度</b>	<b>80</b>
第一节 构建有效的环境治理模式	80
第二节 构建市场化生态环保机制	81
第三节 完善合理的考核评价机制	81
<b>第八篇 实施“基础提升行动”着力增强经济社会发展的支撑功能</b>	<b>82</b>
<b>第一章 联网外部交通</b>	<b>82</b>
第一节 构建综合运输通道	82
第二节 加快铁路建设	83
第三节 完善公路网络	87
<b>第二章 发展江湖水运</b>	<b>89</b>
第一节 提升干支航道通行能力	89
第二节 建设长江中游枢纽大港	90
第三节 加快集疏运输体系建设	90
<b>第三章 强化能源体系</b>	<b>91</b>
第一节 加强能源项目建设	91
第二节 完善能源输送网络	92
第三节 大力发展绿色能源	92
<b>第四章 完善水利工程</b>	<b>93</b>
第一节 提升重点堤防工程防洪等级	93
第二节 保障水生态安全	94

<b>第九篇 实施“协同共进行动”着力形成统筹协调发展的格局</b>	<b>95</b>
第一章 加快城乡一体进程	95
第二章 加强新农村建设	96
第三章 促进县域经济发展	97
第四章 统筹物质精神文明	97
<b>第十篇 实施“共建共享行动”着力增强人民群众幸福感与获得感</b>	<b>99</b>
第一章 大力推进脱贫攻坚工程	99
第一节 统筹扶贫战略部署	99
第二节 大力实施产业扶贫	100
第三节 大力推进基础建设扶贫	100
第四节 积极创新帮扶机制	101
第二章 积极促进更高质量就业	101
第三章 着力调整收入分配格局	102
第四章 加快完善社会保障体系	103
第一节 健全基本养老保险制度	103
第二节 完善基本医疗保险制度	103
第三节 加快发展多层次社会保障	104
第五章 努力实现百姓住有所居	104
第六章 基本实现教育现代化	105
第七章 着力推进健康城乡建设	106
第八章 加强促进人口均衡发展	107
第九章 全力优化公共文体服务	107
第十章 精心做好防灾减灾准备	108
第一节 健全防灾减灾体系	108

第二节 完善应急平台和机制建设 .....	109
<b>第十一篇 全面深化改革，不断激发体制机制创新动力与活力.....</b>	<b>110</b>
<b>第一章 有序推进市场化改革.....</b>	<b>110</b>
第一节 进一步激活市场主体.....	110
第二节 进一步完善市场体系 .....	111
第三节 加快推动企业股改上市 .....	112
第四节 进一步优化市场环境.....	112
<b>第二章 不断深化行政管理体制改革.....</b>	<b>112</b>
第一节 深入推进简政放权.....	113
第二节 深化财税体制改革 .....	113
第三节 加快投融资体制改革 .....	114
<b>第十二篇 推进依法治市，提升社会治理现代化水平 .....</b>	<b>114</b>
<b>第一章 保障社会公平正义 .....</b>	<b>115</b>
第一节 有序推进地方立法 .....	115
第三节 大力推进公正司法 .....	116
<b>第二章 健全社会诚信体系 .....</b>	<b>116</b>
第一节 健全征信体系建设 .....	117
第二节 促进信用信息共享及应用 .....	117
<b>第三章 维护社会和谐稳定 .....</b>	<b>118</b>
第一节 完善矛盾预防化解机制 .....	118
第二节 完善立体化社会治安防控体系 .....	118
第三节 完善公共安全体系 .....	119

<b>第十三篇 加强规划实施保障，为实施“十三五”规划提供坚强保证</b>	<b>120</b>
<b>第一章 强化党的领导核心作用</b>	<b>120</b>
第一节 提高决策科学化水平	120
第二节 加强领导班子和干部队伍建设	120
第三节 创新和夯实基层党建工作	121
第四节 巩固风清气正的政治生态	121
<b>第二章 努力形成规划实施合力</b>	<b>121</b>
第一节 健全规划实施机制	122
第二节 强化财力保障	124
第三节 动员全市人民为实现规划目标努力奋斗	124

# **第一篇 “十三五”时期经济社会发展的基础与面临的发展环境**

“十二五”期间，九江市委、市政府在党中央、国务院和江西省委、省政府的坚强领导下，深入贯彻科学发展观，团结带领全市人民，着力推进强工兴城、决战工业一万亿等一系列战略，扎实推进沿江开放开发、昌九一体化和共青先导区建设，有效克服了经济下行的压力，经济社会发展再上新台阶，较为圆满地完成了“十二五”规划确定的各项目标和任务，为“十三五”时期经济社会发展奠定了坚实的基础。

## **第一章 发展基础**

——经济水平迈上新台阶。经济总量显著扩张，经济保持平稳较快增长，主要经济指标稳居全省前三。2015年，全市地区生产总值预计达到1902.7亿元，社会消费品零售总额达578.6亿元，基本实现五年翻番。财政总收入和固定资产投资分别达到385.6亿元和2119.9亿元，五年增长近两倍。三次产业结构进一步优化，由2010年的9.5:56.2:34.3调整为2015年的7.4:53.3:39.3。县县财政过10亿元，7个县财政过20亿元。

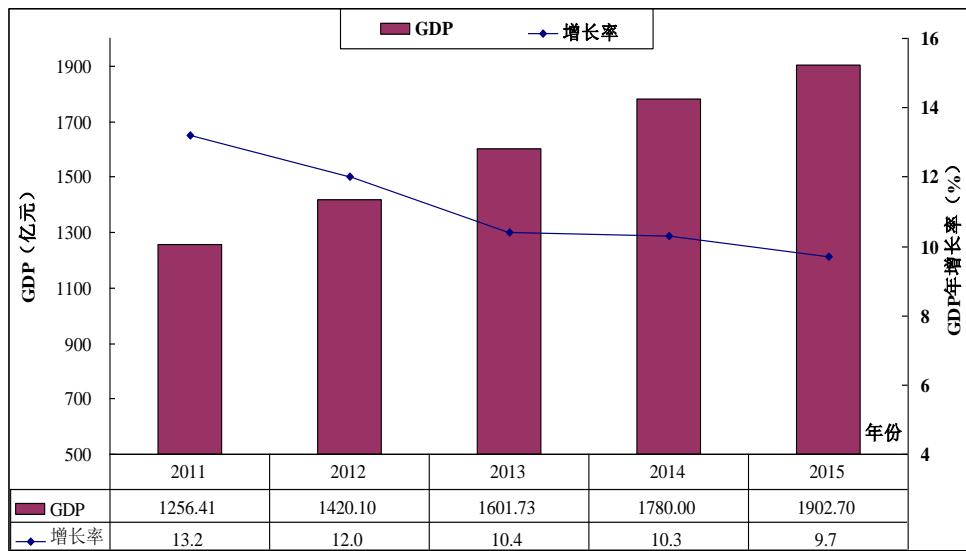


图 1 2011-2015 年九江市地区生产总值及其增长率

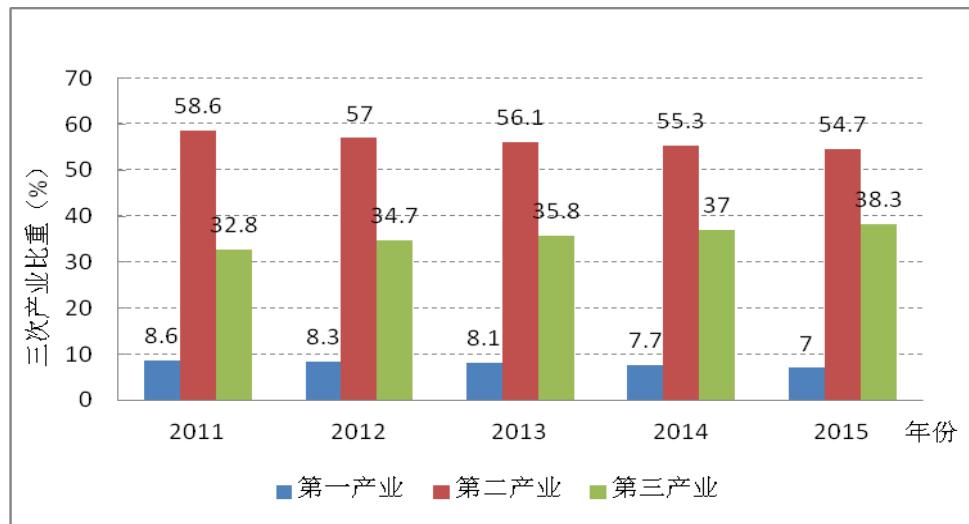


图 2 2011-2015 年九江市三次产业结构的调整优化

——工业实力获得新提升。工业发展势头强劲。2015 年全市规模以上工业增加值达到 1035.6 亿元，是 2010 年的 3 倍；规模以上工业主营业务收入达到 5109.2 亿元，是 2010 年的 3.3 倍。工业项目呈扎堆之势，先后引进理文造

纸、中粮产业园、汉能光伏等一大批重特大项目；规模以上企业数量稳步增长，2015年规模以上工业企业1259户，是2010年的1.4倍，总数稳居全省第一；主营业务收入超10亿元的企业66户，超亿元的企业850户。园区规模不断壮大，全市14个工业园区主营业务收入均超100亿元，其中8个过200亿元，九江经济技术开发区突破1000亿元。

——城乡面貌发生新变化。新型城镇化有序推进，2015年城镇化率达50.5%，年均提高1.6个百分点，实现城镇人口超过农村人口的历史性跨越。中心城区从“两湖”时代迈入“八里湖”时代，城市框架不断扩大，城市功能不断完善。老城区改造步伐加快，完成棚户区、城中村改造600多万平方米，城市品位不断提升。县城建设亮点纷呈，一批规划科学、配套齐全、环境优美、特色鲜明的县城新区建成投用。14个建制镇被列入全国重点镇。镇村联动、新农村建设、“两违”整治和干道沿线提升等工作扎实推进，农村面貌明显改善。

——“三农”基础得到新巩固。传统农业稳定发展，主要农产品产量不断增长，粮食生产实现“十二连丰”，油菜、棉花播种面积和总产量均居全省第一。现代农业快速推进，创建省级农业产业集群10个，省级现代农业示范区9个，瑞昌市赛湖农场被评为国家级农业综合开发示范园，

共青城市被评为国家级农业产业化示范基地。基础设施不断夯实，改造灌区 741 处，新增和恢复灌溉面积 60 万亩，改善灌溉面积 110 万亩，建设高标准农田 40 万亩。新建 322 处农村集中饮水工程，新增农村安全饮水人口 155 万。

——第三产业呈现新态势。服务业实现跨越式增长，第三产业占比年均提高 1 个百分点。商贸物流、金融服务、电子商务等生产性服务业蓬勃兴起；住宿餐饮、旅游休闲、邮政通信等生活性服务业稳步发展；总部经济、楼宇经济、房地产业、文化创意、中介服务、社区管理等新兴服务业快速增长。旅游经济主要指标总量连续五年居全省首位。九江港货物吞吐量突破 1 亿吨，集装箱吞吐量达到 25 万标箱，正式迈入亿吨大港行列。2015 年年交易额超 20 亿元的商品市场和商贸流通企业分别达 4 家。电子商务爆发式增长，2015 年电子商务实现交易总额 255.3 亿元，15 家企业年交易额超 5000 万元，6 家企业获评省电子商务示范企业，3 个电商园区获批省级电子商务示范基地。

——基础设施有了新改善。陆运方面，全市高速公路通车里程达 556.8 千米，较“十一五”期末增长 48.2%；绕城、永武、彭湖等高速建成通车，实现县县通高速；普通国省干线公路等级水平明显提升，二级及以上等级公路比重达 81.6%，高于“十一五”末 20 个百分点；长江二桥竣

工通车，武九客专、九景衢铁路等工程加快推进，农村路网建设加快实施，综合交通网络日趋完善。水运方面，境内等级航道提升工程以及沿江四大板块公用码头等港口建设进展顺利，港口吞吐能力近 8 千万吨，是 2010 年的 2 倍多。能源方面，新建 220 千伏变电站 5 座，扩建 220 千伏变电站 5 座；国电九电四期第一台机组、大唐永修风电、彭泽泉山风电等一批能源电厂并网发电。水利方面，防洪保安工程和民生水利工程建设取得重大进展，完成 913 座中小型水库除险加固、43 条中小河流治理、76 座农村水电站增效扩容改造工程。

——区域格局体现新优化。积极融入国家、江西的区域一体化发展战略，大力推动区域合作，初步形成省外、省内、市内三个层面的区域合作格局。省外策应一带一路、长江经济带建设，加快沿江开放开发，重点推进跨江联动发展，积极参与长江沿岸中心城市经济协作和闽浙赣皖、湘赣区域经济协作。省内大力贯彻鄱阳湖生态经济区、昌九一体化、生态文明示范区建设等战略部署，沿长江和沿昌九“T”字形城镇发展轴逐步形成，沿江、沿路、沿湖区域合作发展成效明显。共青先导区发展加快，共（青）德（安）永（修）相向发展取得实质进展。

——生态文明实现新跨越。生态文明先行示范区建设扎实推进，城镇环境基础设施建设和运行水平不断提升，污染防治工作取得积极成效，全市 COD、氨氮、SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub> 减排任务全面完成。《大气污染防治行动计划》启动实施，区域协作机制和监测预警应急体系不断完善，空气环境优良天数年均保持在 310 天以上。饮用水水源地保护得到加强，重点流域水污染防治深入推进，地下水污染防控工作正式启动，境内长江、修河监测断面水质达 III 类水标准，集中式饮用水源地水质达标率 100%。生态功能区保护有效提升，自然保护区建设不断加强，建成国家级自然保护区 3 个，森林公园 8 个，湿地公园 3 个，森林覆盖率达 55.2%。生态城乡创建工作深入推进，武宁、共青城被评为全省首批生态文明示范县（市）。修水获评国家水土保持生态文明综合治理工程县，永修云山经济开发区通过国家循环经济试点验收。

——改革开放进入新阶段。政府机构改革和职能转变积极推进，商事制度改革进一步深化，一址多照和“三证合一”、“一照一码”改革试点顺利开展。经营权抵押担保贷款、农村集体土地承包经营权确权登记颁证和抵押贷款试点在全省率先开展，共青城在全国率先完成不动产登记工作；集体林权制度改革不断深化，国有林场改革全面完成；财税、金融、“河长制”等改革稳步推进。对外开放水

平不断提升，九江海关被纳入长江经济带区域通关一体化，九江口岸扩大开放和核心能力建设通过国家验收，检港联网系统正式运行，商品检验检疫实现通报通放，城西港区获批国家一类口岸和进出口粮食指定口岸资质，成功纳入国家扩大启运港退税政策试点。撤县设区、撤乡改镇工作进度加快，庐山和庐山西海旅游体制改革稳步推进。

——社会事业取得新进步。全市公共财政用于民生方面的投入累计突破 1000 亿元，民生工程扎实推进。城镇居民可支配收入达 27635 元，农村居民可支配收入达 11143 元。医药卫生体制改革不断深化，在全国率先实施新农合跨省跨市、先看病后付费等便民服务新模式。在校大学生全部纳入城镇基本医疗保险范围，基本医疗保险制度实现城乡全覆盖。困难群众最低生活保障、困难群众医疗救助、义务教育免学杂费和贫困生资助政策在全市广泛推行。城乡低保标准和农村五保供养标准进一步提高，救助、福利设施更加完善。养老、医疗、工伤、失业社保参保人数大幅提高，新农保试点和被征地农民养老保险工作有效推开，城市保障性住房和棚户区改造扎实推进，农村危房改造进展顺利，建成各类保障房 33.2 万套，新改建农村危旧房 5.6 万户。教育事业全面发展，完成教育投入 296.8 亿元，新改扩建校舍总面积 189 万平方米，补充教师 7737 名。九江学院、九江职业大学、九江职业技术学院、九江科技中

专和双峰小学新校区建成投用。公共文化服务体系项目建设稳步推进，体育事业快速发展。平安九江建设扎实推进，安全生产形势持续稳定。扶贫攻坚成效显著，减少贫困人口 21.3 万人，安置搬迁移民 8.4 万人，修水、武宁整体扶贫搬迁模式在全国推广。单独两孩政策稳妥实施。

表1 九江市“十二五”规划指标完成情况

指 标	2015 年规划目 标	规划预期年均 增速（%）	2015 年	
			实际完成（2015 年）	较 2010 年完成情况 (年均增长%)
生产总值 (亿元)	2200	13	1902.7	11.1
人均生产总值（美元）	6400	12.4	6160	—
三次产业比例	6: 58: 36	—	7.4: 53.3: 39.3	—
财政总收入 (亿元)	300	20	385.6	27
公共预算收入（亿元）	177	20	247.2	28.3
规模以上工业增加值 (亿元)	1000	20	1035.6	13.7
规模以上工业主营业务收入 (亿元)	5000	27	5109.2	27
500 万元以上固定资产投资 (亿元)	—	25	2119.9	24
实际利用外资（亿美元）	11.8	10	16.3	19.6
出口总额（亿美元）	30.1	20	49.3	32.4
社会消费品零售总额 (亿元)	650	18	578.6	15.7
城镇居民可支配收入（元）	29480	11	27635*	11.9
农村居民可支配收入（元）	10450	11	11143	14.8
研发（R&D）经费占 GDP 比重（%）	1.5	0.156 个百分点	0.9	[-0.6]
森林覆盖率（%）	56	0.26 个百分点	55.2	[-0.8]
城镇化率（%）	50	1.5 个百分点	50.5	1.6
城镇登记失业率（%）	4	—	3.5	—
城镇新增就业人数（万人）	[27.5]	—	[32]	—
单位 GDP 能耗 (吨标煤/万元)	0.823	[-15]	0.6717	[-13.6]

注：1. 人均生产总值换算成美元，仍然以规划出台时的汇率 6.8: 1 匡算；

2. 因城乡住户收入一体化改革导致调查方法和制度发生变化，2015 年年终实际数未完成目标任务，但年均增速仍高于目标任务；

3. [ ] 内为五年累计数。

## 第二章 发展环境

“十三五”时期，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，全球经济仍处于后金融危机时代的复苏和变革时期，我国经济进入“新常态”攻坚期，但经济长期向好的基本面没有改变，我市经济社会发展的挑战与机遇并存。

### 第一节 发展机遇不可错失

——科技和产业变革加快产业转型升级。互联网、页岩气革命条件下的商业模式创新以及以新能源为代表的绿色产业迅速发展，制造业的数字化、智能化、个性化带来 3D 打印、工业机器人、数控机床等领域的突破式发展，产业新布局和分工新体系正在加速形成。我市可充分利用谋划建设沿江承接产业转移示范区的重大契机，结合本地产业基础和市场潜能积极承接东部地区产业转移，发挥后发优势，提高自主创新能力，加快推进产业结构调整和转型升级。

——全面深化改革助力沿江深度开放开发。中央提出加快构建全国统一大市场，“行政区经济”模式将逐步打破，全国统一市场化将带来整个国土空间开发格局的重构。随着生态文明示范区、鄱阳湖生态经济区、昌九一体化、沿江开发开放、共青先导区等战略的推进，我市作为“长江经济带中的改革先行先试区”，可在体制机制上先行先试，打破行政区划对市场

配置资源的制约，打造赣鄂皖协作区中心城市，推动沿江协作再上新台阶。

——长江经济带战略推动综合立体交通建设。随着长江经济带战略的深入推进，国家将统筹推进沿江水路、铁路、公路、民航和管道的发展。随着昌九高速“四改八”、昌九大道、九景衢、武九客专、城东港区铁路专用线等项目的加紧推进，以及合安九客专、昌九客专、都九高速等项目的正式启动，我市区域性交通枢纽的城市功能将日益强化，作为“W型长江”第二转折点的地位进一步显现。

## 第二节 问题挑战不容忽视

——发展基础仍然薄弱。经济总量不大、综合实力不强，仍是我市当前和今后一段时期的主要矛盾。我市经济总量仅为全省 $1/11$ ，成为全省绿色崛起的双核之一任重道远。城镇化率等多项指标尚未达到全国平均水平，农民和城乡居民人均可支配收入有待进一步提高，扶贫攻坚任务艰巨。

——产业结构不尽合理。经济增长主要依赖传统重型工业，战略性新兴产业尚未形成支撑作用，产业层次总体偏低，产业链条较短，创新能力不足，科技成果转化率较低，产品附加值不高，市场竞争力不强。市域内产业空间布局雷同，产业同质竞争现象较为普遍。

——基础设施仍显落后。对外运输通道能力仍显不足。全市尚未开通高铁，西部缺乏东西向通道，南北向通道仍需进一步增加。集疏运体系建设落后于沿江同类城市，港口基础设施建设与未来发展需求存在不小差距，水路与公路、铁路尚不能高效衔接。

——发展和保护矛盾日益突出。钢铁、石化等重化工业是我市重要经济增长点，但这些行业却是国家化解过剩产能的重点，宏观政策的调整将抑制我市快速增长的预期。随着我市工业产能的进一步扩张，水体、空气、土壤等污染压力与日俱增，广大人民群众对优良人居环境的期盼越来越高，在未来很长一段时期内，我市经济增长与环境保护之间的矛盾将更为突出，实现“绿色崛起”面临新挑战。

综合判断，我市经济社会发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，机遇大于挑战。经济社会发展突出表现为“五期交织”的阶段性特征，即率先全面小康的决胜期、全力做大九江的决战期、经济发展的转型期、发展动力的转换期、区域竞争的洗牌期。全市上下务必科学认识新常态、主动适应新常态、积极引领新常态，保持战略定力，抓住用好机遇，应对风险挑战，不断构筑发展新优势，开创发展新局面！

## **第二篇 “十三五”时期经济社会发展总体思路与规划目标**

### **第一章 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，落实中央“五大发展”理念和省委“十六字方针”，以“推进‘T’型崛起，打造山水名城，率先全面小康，建设五大九江”为发展战略，聚焦“一心两翼三板块”，实施“新工业十年行动”，协同推进“五化”，把九江打造成为全省绿色崛起的双核之一、长江经济带重要中心城市、世界知名的山水文化名城和旅游度假胜地。

#### **专栏 1 九江市“十三五”经济社会发展战略**

##### **(一) 推进“T”型崛起**

以沿长江和沿昌九为主平台，以“新工业十年行动”为主抓手，加快实现“五化”协同发展、一二三产融合发展、区域协调发展。

##### **(二) 打造山水名城**

做足山水文章，彰显大山大水九江的特质，提升城市形象，塑造城市品牌。

##### **(三) 率先全面小康**

顺应全市人民期盼，提前实现地区生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，在全省率先建成全面小康社会。

##### **(四) 建设五大九江**

开明开放九江、创新创业九江、宜居宜游九江、共建共享九江、实干九江。

## 第二章 基本原则

在发展中，必须始终坚持以下原则：

——坚持解放思想，崇尚真抓实干。继续大胆解放思想，以思想的大解放促进观念更新、理念创新，推动全面深化改革，破除体制机制障碍，不断开创各项工作新局面。坚持发扬实干精神，弘扬实干作风，把一切思想和精力聚焦到干事创业上来，以大实干促进大发展。

——坚持“五大”理念，厚植发展优势。牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以推进“双创”加快转型升级，以扩大开放拓展发展空间，以绿色生态放大山水品牌，以科学统筹促进协调发展，以和谐共建实现全民共享。

——坚持“五化”同步，促进全面发展。以新型工业化为主战略，以“新工业十年行动”为主抓手，协同推进新型城镇化、信息化、农业现代化和绿色化，促进一二三产业融合提升，不断增强发展整体性、协调性，实现经济社会全面发展。

——坚持以人为本，增进人民福祉。始终把促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，改善人民生活，维护社会公平正义，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性。

——坚持党的领导，提升执政能力。深入贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平；把经济社会纳入法治轨道，建设法治九江，为推进“T”型崛起、打造山水名城、率先全面小康、建设五大九江提供坚强组织保障和法治保障。

### 第三章 规划目标

综合考虑发展基础、环境和条件，围绕实现“两个翻番”，在全省率先建成全面小康社会，今后五年，经济社会发展的主要目标是：

——综合实力跃上新台阶。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，综合经济实力显著增强。地区生产总值年均增长 10% 左右，人均地区生产总值达 9500 美元，力争突破 1 万美元。财政收入年均增长 11%，税收在财政收入中的比重达到 85%。固定资产投资年均增长 17%。社会消费品零售总额年均增长 11%。

——创新创业迈出新步伐。全市创新和创业的良性互动机制基本形成，创新动力和活力竞相迸发，创业激情和源泉充分涌流，整体创新能力进入全国同类城市先进行列，发展内生动力明显增强。研发与试验发展经费投入强度达到 2.5%；专利授权量年均增长 10%；战略性新兴产业主营业务收入占工业

主营业务收入的比重达 35%；“两化”融合程度显著提高。

——开放水平得到新提高。大气、包容的开明胸襟充分展现，合作、分享的开放平台全面提升，作为内陆地区双向开放高地的位置更加凸显、作用更加独特。出口总额年均增长 2%；实际利用外商投资年均增长 11%以上；港口货物吞吐量、集装箱吞吐量年均增长 15%左右；综合保税区力争获得批复，长江经济带产业转移升级示范区全面建成。

——城市品质实现新提升。城市空间布局进一步优化，城市品位进一步提升，山水优势充分发挥，古城文化充分展现，人居环境全国一流，旅游品牌世界知名。全市常住人口城镇化率达到 56%以上，中心城区建成区面积达 150 平方千米，常住人口达 150 万；森林覆盖率稳定在 55%以上；长江干流、鄱阳湖、修河流域的水质优良（达到或优于III类）比例分别达 83.3%、75.0%、100.0%以上；空气质量优良天数达 300 天以上；节能减排圆满完成规划目标。

——人民生活再上新水平。居民收入增长和经济发展基本同步，现行标准下贫困人口全面脱贫；基本公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提高；人民群众的幸福感和获得感明显增强，社会更加包容和谐。城镇居民人均可支配收入年均增长 10.5%，农民人均可支配收入年均增长 12%；完成农村贫困人口脱贫 24.09 万人，新增城镇就业人数 32 万人，养老、医疗保险基本全覆盖。

表2 九江市“十三五”经济社会主要目标

指标	2015年	2020年	年均增长(%)	属性
<strong>经济发展</strong>				
地区生产总值(亿元)	1902.7	3000	10左右	预期性
500万以上固定资产投资(亿元)	2119.9	4648	17	预期性
财政总收入(亿元)	385.6	650	11	预期性
税收在财政收入中的比重(%)	82.4	85	[2.6]	预期性
社会消费品零售总额(亿元)	578.6	975	11	预期性
出口总额(亿美元)	49.3	54.5	2	预期性
实际利用外资(亿美元)	16.3	27.5	11以上	预期性
常住人口城镇化率(%)	50.5	56	[5.5]	预期性
<strong>创新升级</strong>				
三次产业比例(%)	7.4:53.3:39.3	6:51:43	—	预期性
互联网普及率	光纤宽带家庭普及率(%)	63.8	75	[11.2]
	4G及以上用户普及率	59.8	90	[30.2]
研发与试验发展经费投入强度(%)	0.9	2.5	[1.6]	预期性
战略性新兴产业主营业务收入占工业主营业务收入的比重(%)	—	35	—	预期性
<strong>生态文明</strong>				
万元GDP用水量下降(%)	—	省里下达的标准		约束性
耕地保有量(万亩)	442	442	稳定	约束性
森林覆盖率(%)	55.2	55.2	稳定	约束性
单位地区生产总值能耗下降(%)	—	省里下达的标准		约束性
单位GDP二氧化碳排放降低率(%)	—			约束性
全市主要河流检测断面I-III类水质比重(%)	—	80	—	约束性
空气质量	县级以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度下降	—	省里下达的标准	
	县级以上城市空气质量优良天数比率(%)	—	82	约束性
城镇生活污水集中处理率(%)	—	93	—	约束性
城镇生活垃圾无害化处理率(%)	—	80	—	约束性
主要污染物排放量减少率(%)	COD	—	省里下达的标准	
	氨氮	—		
	二氧化硫	—		
	氮氧化物	—		
<strong>民生福祉</strong>				
城镇居民人均可支配收入(元)	27635	45528	10.5	预期性
农村居民人均可支配收入(元)	11143	19638	12	预期性
城镇调查失业率(%)	3.5	<5	—	预期性
城镇新增就业人数(万人)	—	—	[32]	预期性
人均预期寿命(岁)	73	74.5	[1.5]	预期性
主要劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.2	11.5	[1.3]	预期性
城镇棚户区住房改造(万套)	—	—	[7]	预期性
基本养老保险参保率(%)	—	全覆盖	—	预期性
城乡三项基本医疗保险参保率(%)	—	98	—	预期性
农村贫困人口脱贫(万人)	—	—	[24.09]	约束性

注：1.地区生产总值、人均地区生产总值和工业增加值绝对数为当年价格，速度按不变价格计算；

2.[]内为五年累计数；

3.约束性指标与江西省基本一致，2015年基数值为初步预计数；2020年目标值为初步规划数，待与江西省下达的规划目标衔接；

4.预期性指标主要根据我市发展实际设置，部分指标与省级规划一致，2015年基数值为初步预计数，2020年目标值为初步规划数。

## 第三篇 实施“新工业十年行动”全力推动产业经济的转型升级

抓住全球新一轮技术革命和产业调整分工带来的重大发展契机，加快推进供给侧结构性改革<sup>\*</sup>，突出“工业做强、服务业做优、农业提效”，全面实施“新工业十年行动”，以新型工业化为主导，协同推进现代服务业和现代农业加速发展，构筑优质高效、协调融合、绿色低碳的新型产业体系。

### 第一章 调整优化产业布局

统筹协调市域内产业布局，根据资源禀赋和既有基础，确定各大园区产业发展重点，引导产业发展实现集聚集群集约化。

#### 第一节 构建“一心两翼三板块”产业布局

以沿长江和沿昌九为主轴，构建“一心两翼三板块”的经济空间，打造特色鲜明、轴片互融、园区联动、产业融合的发展新格局。

**一心：**以中心城区为核心，做好“揽山入城、拥江抱湖”的文章，使庐山成为九江的后花园，促进“四县（市）一山”与中心城区相向协调发展，实施港城联动、产城融合，构建宜

---

<sup>\*</sup>**供给侧结构性改革：**需求侧有投资、消费、出口三驾马车，供给侧则有劳动力、土地、资本、创新四大要素；供给侧结构性改革旨在调整经济结构，使要素实现最优配置，提升经济增长的质量和数量。

居宜游的大九江。重点发展金融服务业、现代商贸物流、旅游休闲、租赁商务、信息服务和综合技术服务业等各类高端服务业。

**两翼：**以东部湖区和西部山区为“两翼”，充分发挥都昌、修水、武宁等县人口和生态优势，充分发挥上述各县人口和生态优势，在保护中发展、在发展中保护，在扶贫中发展、在发展中扶贫。积极推进返乡创业，全力实施扶贫攻坚，打造以现代农业、绿色工业、生态旅游为代表的生态经济带。

**三板块：**一是以九江经济技术开发区、瑞昌市、庐山区、九江县为主体的沿长江中西部板块，重点发展战略性新兴产业、高新技术产业和现代制造、港口贸易等中高端产业，同时对现有传统产业进行升级。二是以湖口、彭泽为主体的沿长江东部板块，积极承接长三角、珠三角产业转移，加快推动化工、钢铁、纺织等传统产业转型升级。重点发展精细化工、钢铁有色、现代轻纺、港口物流业。三是以共青城市、德安县、永修县为主体的沿昌九南部板块，重点建设全省的“双创”基地，大力推进创新创业，加快发展高新技术产业。

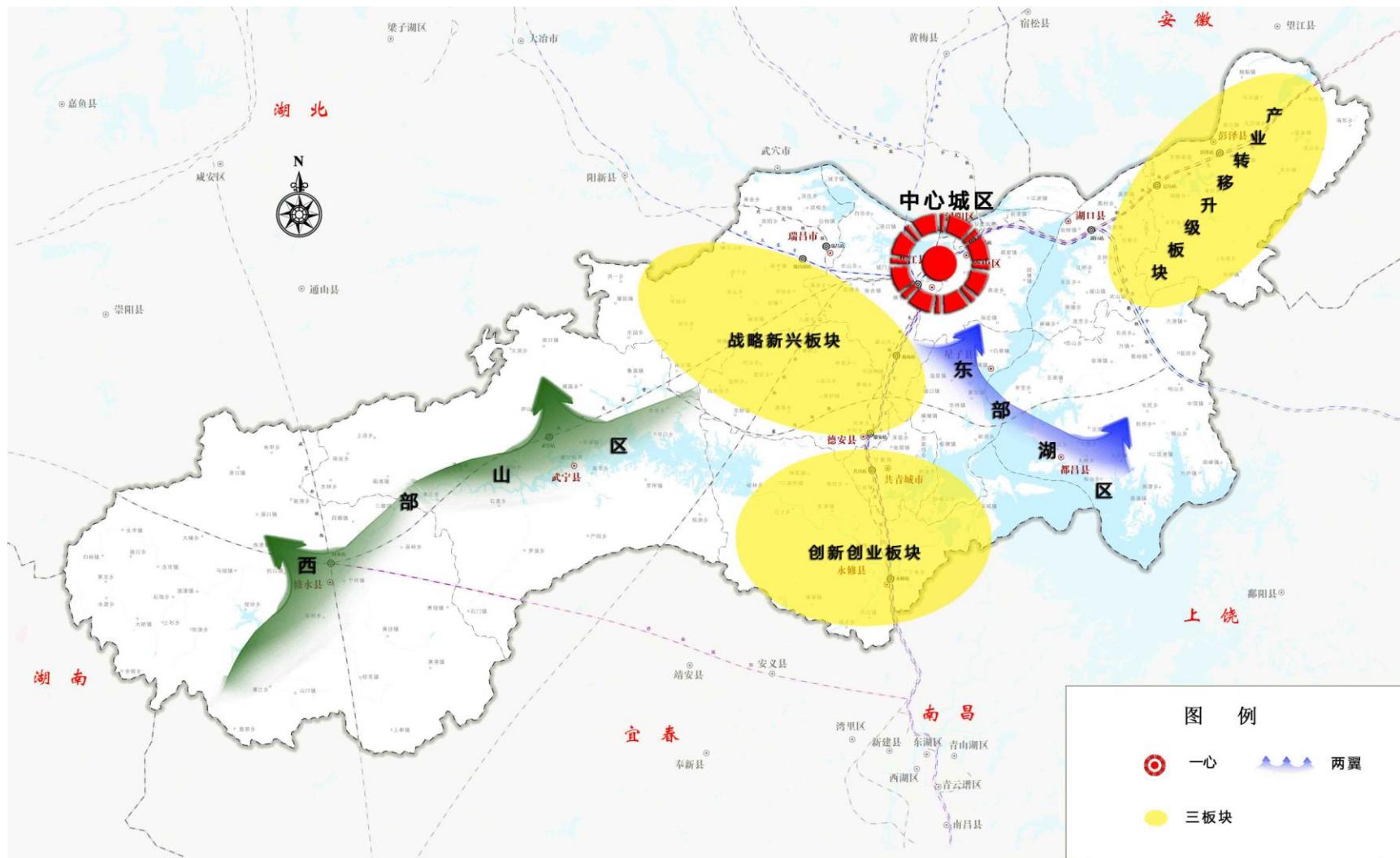


图3 九江市产业发展空间模式（“一心两翼三板块”）

## 第二节 统筹协调工业产业布局

加强工业空间布局谋划，根据各地产业基础、自然条件、资源禀赋的不同，推动各地在产业发展上差异定位、扬优成势、竞相发展，加快形成“一心两翼三板块”的区域工业发展格局。

**加快推进工业园区上档升级。**积极推动各县（市、区）工业园区调区扩区、功能完善、生态创建和集约开发，不断提升承载力和投入产出水平。按照“一区多园”空间布局，在浔阳区设立经开区创新创业园，在庐山区设立经开区高科技园；通过区划调整，加快拓展开发区发展空间，切实提高承载能力和投入产出水平，做大做强九江经济技术开发区，中长期扩大至300平方千米以上，切实提高承载能力。进一步下放权限，提高发展自主权，鼓励开发区大胆开展管理模式创新。紧盯国家、省产业政策和重点产业方向，加快发展战略性新兴产业，形成一批有明显比较优势和特色的新兴产业集群，着力将开发区打造成在全省极具竞争力的开放高地、创新高地、产业高地。着力推进共青先导区申报国家级高新技术开发区，支持沿江有条件的县（市、区）单独或联合申报国家级经济技术开发区，到“十三五”期末，力争1-2家园区新晋国家级园区行列。

**引导园区主导产业合理布局。**按照“分工协作、错位发展”原则，根据各县市区、工业园区的区位条件、资源优势和环境容量，科学选择各园区主导产业，形成一批主导产业明晰、规模优势突出、集群效应明显、辐射带动有力的特色工业园区。

表 3 九江市工业园区主导产业

工业园区	主导产业
九江经开区	装备制造、智能电器、新材料
湖口金砂湾工业园区	新能源、精细化工、电子信息
瑞昌工业园区	建材、有色冶金、装备制造
永修云山经开区	石化(有机硅)、建材、电子信息
九江沙城工业园区	现代轻纺、新材料
德安工业园区	现代轻纺、电子电器
彭泽工业园区	精细化工、船舶制造
共青城经开区	现代轻纺、电子电器、新能源、新材料
星子工业园区	船舶制造、建材、绿色食品
都昌工业园区	现代轻纺、农矿产品精深加工、生物制药
武宁工业园区	绿色光电、食品医药
修水工业园区	有色冶金、食品医药
庐山区	新材料、绿色食品、精细化工
浔阳区	石化、新材料

## 第二章 加快构建新型工业体系

以“传统产业新型化、优势产业集群化、新兴产业规模化”为发展方向，聚力实施“新工业十年行动”，坚持以新型工业化为核心，以创新发展、开放发展为双动力，以扩大有效投入为主攻点，以招商引资为头号工程，积极培育战略性新兴产业，加快提升传统产业，加快信息化与新型工业化的深度融合，推动工业经济向高端化、智能化、集聚化、绿色化、品牌化方向转变，构建特色鲜明、集约高效、环境友好、竞争力强的新型工业产业体系，实现工业经济总量与质量“双量齐升”。到2020年，规模以上工业增加值占全省比重达到20%左右，工业主营业务收入迈上1万亿元台阶。

### 第一节 转型升级传统工业

围绕石油化工、现代轻纺、钢铁有色冶金、装备制造、电力能源等主导产业，通过智能化技术改造、兼并重组、链

条延伸、模式创新等手段，推进传统产业上水平、出新品、创品牌，实现产业技术、产品价值、工艺装备、能效与环保水平全面提升，加快形成特色鲜明、配套完善、成长性好、带动力强的工业主导产业集群，5年内五大产业主营业务收入均超1000亿元。

——石油化工。进一步提升原油综合加工能力，重点发展化工新材料、精细化工及其下游产成品，建成炼化、有机硅、精细化工三大产业集群，将九江打造成为沿江中部地区的重要石油化工产业基地。依托九江石化扩能改造项目，带动发展芳烃及其衍生品制造业，进一步延伸石化产业链，做大炼化板块；依托永修有机硅产业基地，充分利用星火有机硅单体产能优势，提高原辅料及终端制品的本地配套率，加快形成有机硅深加工产业链，做强有机硅板块；加快推进昌九走廊及沿江精细化工项目建设，以理文化工、九宏新材为龙头，推进氟盐化工向下游精细化工发展。力争石油化工产业主营业务收入2020年达到1700亿元。

——现代轻纺业。加大产业转移承接力度，依托以共青城、德安为主的服装产业基地、以德安、瑞昌、彭泽为主的棉纺产业基地、以庐山区、湖口为主的化纤产业基地和以修水为主的桑蚕丝绸产业基地，壮大织造、印染等行业，大力发展棉纺、化纤、服装、茧丝绸、纺织品5大产业。以赛得利化纤为龙头，加快发展粘胶纤维产业，大力开发功能性、差别化粘胶产品；以鸭鸭股份为龙头，加强服装研发、创意

和品牌建设，引进更多国内知名服装企业落户九江；以红星羽绒电商创业园为试点，支持星子县建成省级电商示范基地，带动轻纺产业集群创新发展。力争现代轻纺产业主营业务收入2020年达到1600亿元。

——钢铁有色冶金业。以金砂湾工业园为平台，以九江钢厂为龙头，围绕特种合金钢大力发展钢材精深加工，积极引进上下游配套项目，鼓励再生资源回收利用，打造钢铁循环经济产业集群。大力推动全省钢铁产能沿江集中布局，重点推进湖口县千万吨级优质钢材生产基地建设。以江铜铅锌为骨干企业，加快改造有色金属冶炼和精深加工技术，积极发展钨、铅、锌、铜、镍深加工产业，在细分领域培育一批高端产品和知名品牌。鼓励钢铁有色再生资源回收利用，打造循环经济产业集群，力争钢铁有色冶金产业主营业务收入2020年达到1200亿元。

——装备制造业。加快推进北汽昌河九江产业园建设和老基地技改升级，大力发展战略性新兴产业，加快发展新能源汽车，加快实现整车50万辆、发动机60万台的产业规模。坚持整车售后和整车制造服务并重，积极发展汽车电子产品、零部件总成，着力培育一批汽车配套企业。加快发展船舶制造、船用配套和海洋工程装备。以江联造船、江新造船为龙头，优先发展多用途散货船、1000标箱集装箱船、化学品船、成品油船；加快推进中船海洋装备产业园船舶消防器材和海洋工程配套装备项目，提升九江船舶制造的本地配套能力；积极培育游艇制

造等高附加值船舶产业。把握自动化、智能化工业发展趋势，突破发展装备制造业，力争 2020 年主营业务收入实现 1000 亿元。

——电力能源业。统筹推动电力能源产业多元化发展。以九江发电厂、神华煤电为龙头，依托环保技术优势，推动火电规模化、绿色化发展。以旭阳雷迪、汉能光伏为龙头，做大光伏组件制造业，加力推进光伏发电应用，推动光伏产业聚集化和跨越式发展，全力打造全省乃至全国重要的光伏产业基地。紧盯彭泽核电项目，适时抓好推进。抓好水电、风电、太阳能、生物质能、页岩气的资源开发，形成传统能源与新能源结合发展的新优势。力争电力能源产业主营业务收入 2020 年达到 1000 亿元。

## 第二节 实施战略性新兴产业倍增计划

立足现有产业基础，重点围绕新材料、电子信息、智能电器、生物医药、绿色食品五大产业，加快构建“5+X”战略性新兴产业发展体系。以高端高新高智为方向，紧盯科技和市场发展新动向积极布局产业前沿领域，加大优质特重大产业项目扶持力度、引进培育骨干企业、搭建公共技术服务平台，不断增强自主创新能力，努力实现全市战略性新兴产业规模倍增、龙头企业倍增、示范基地倍增。力争“十三五”末战略性新兴产业占全部工业主营业务收入的比重达到 35% 左右。

——新材料业。重点推进与石油化工、钢铁有色及新能源产业跨界融合，强化下游产品开发应用和品牌创建，延伸配套新材料产业链条，促进新材料产业集群化发展。依托九江经开区、九江县赤湖工业园、永修县星火工业园和庐山区玻纤产业基地，重点发展有机硅新材料、玻纤复合材料、生物纤维新材料、金属新材料和石墨烯新材料。进一步完善有机硅新材料产业链，全力打造全球规模最大的有机硅生产中心。积极推动巨石集团、盛祥电子、卡博特化工等龙头企业创新驱动发展，主动对接市场，拓展玻纤及复合材料产品应用领域，加快玻纤产业转型升级。依托志阳科技，紧盯前沿技术和产业动向，加快推进共青城石墨烯产业园建设，积极推进产业化进程。力争新材料产业主营业务收入 2020 年达到 800 亿元。

——电子信息业。积极承接长三角、珠三角、闽浙等先进地区电子信息产业转移，大力引进高端产业项目，加快省级电子信息产业基地和特色专业园区建设。依托九江开发区、共青城、德安县、湖口县和永修县，打造电子信息产业发展孵化基地，积极培育 IT 产业区域总部和研发型企业，加强前沿与关键性技术创新，推进电子材料、电子元器件、智能终端等电子信息制造业逐步向研发制造转型升级，加快形成平板显示和高清产业、智能终端设备、北斗卫星导航、集成电路、半导体照明等产业集群。到 2020 年，力争实现主营业务收入 400 亿元。

——智能电器业。依托九江经开区，支持艾美特、志高空调、九江九整等龙头企业实施科技创新、挖潜增效，加快以小家电、空调等为主的消费类终端智能电器产品开发，不断拓展生产规模，强化产业配套，打造全国知名的电器生产基地；推进机电产业配套，扩大变频马达和压缩机的生产能力，打造全国重要的压缩机生产基地；把握自适应进化、多种智能化、网络化的发展方向，加快智能电器产业关键技术的研发和市场开拓，抢占市场先机。到 2020 年，力争实现主营业务收入 700 亿元。

——绿色食品产业。发挥九江生态优势和物流优势，以修水县、都昌县、共青城市、庐山区为重点，加快推进九江绿色食品加工贸易集散中心和食品电商平台建设。深入实施品牌战略，完善食品质量安全，做大粮油深加工产业，做强水产品加工产业，做优绿色饮品产业，做精休闲保健食品产业。以中粮集团百亿产业园、江中食疗产业园为龙头，发展大宗粮食贸易、粮食深加工和食用油脂加工配送产业，打造华中地区重要的粮食集散交易和深加工中心。依托青岛啤酒、汇源果汁、仙客来菌菇等企业，大力发展战略性新兴产业，逐步实现产业链向保健、医药、化妆品、生物制品等领域延伸。到 2020 年，绿色食品产业主营业务收入突破 750 亿元。

——生物医药业。建立健全资源共享机制，构建产业技术创新战略联盟，增强技术创新和资本运作能力，加强医药

资源、医药产业的有效联动。以博莱集团、兄弟医药、庐山百草堂、共青津大药业为龙头，着力提升化学药、现代中药、生物技术药和医用耗材的产业规模和效益。优先发展医药中间体的技术研发体系；依托绿色中药材生产基地，大力发展中药材深加工，加快开发新型医药产品及药用保健品。积极引进基因工程药物、蛋白质药物等领域企业，突破发展生物技术药。到“十三五”末期，生物医药产业主营业务收入达到450亿元。

——培育一批前沿高端新兴产业。把握产业发展新趋势、新特点，高位嫁接，培育绿色光电、节能环保、高端装备制造、建筑装配等一批成长性高、潜力大的新兴产业。绿色光电产业，把握LED、OLED产业技术发展重点，提升封装技术和品质，大力发展LED、OLED应用产品，积极引导节能灯产业向半导体照明产业转型，完善产业配套，形成产业集聚。节能环保产业，发展水和大气污染防治、城市垃圾和危险废弃物处置、环境检测技术及成套装备。高端装备制造产业，引进国内外知名的机器人研发和制造企业，发展工业机器人及其系统集成、应用服务；发展精密智能仪器、远程控制系统等智能化装备产品及关键部件。建筑装配产业，依托九江钢铁、水泥的产能优势，积极发展绿色建筑产业，培育相应的材料、部件中间体生产企业，形成一体化产业链。

### 第三节 全面加强质量品牌建设

坚持质量兴市、品牌兴业、标准引领，大力实施产品品质标准提升行动，全面提升九江制造质量水平和整体形象。支持企业瞄准国际国内同行业标杆推进技术改造，推动重点工业产品质量水平全面达到国家和行业标准，增强企业在国际国内标准领域的话语权。健全质量发展政策与规章制度，实施企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度，支持企业提高质量在线检测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力。完善质量监管体系，加强检测与评定中心和检验检测公共服务平台建设，制造业产品质量合格率达到 97%。开展知名品牌创建活动，加强集体商标、证明商标、区域名牌和专业品牌基地建设，鼓励企业品牌抱团发展。强化品牌保护，支持品牌培育和运营专业服务机构发展。

## 专栏 2 新型工业体系七大支撑工程

### （一）重大项目建设工程

瞄准重点方向、龙头企业、关键技术、核心链节，生成、推进、扶持、建成一批重大项目，不断增强工业发展后劲。推动续建项目早建成，狠抓签约准建项目早开工，储备拟建项目尽快落地。

### （二）强力招商保障工程

以招商促增量，每年确保新上工业项目 200 个以上。抓住“央企入赣”“民企入赣”“外企入赣”的机遇，主动寻求与国内外大型企业的战略合作，策划新上一批重大项目，力争实现“每个千亿产业每年落户 20~30 个项目，每个战略性新兴产业每年落户 10~20 个项目”的目标。

### （三）产业改造升级工程

每年实施 200 个工业技改项目，支持企业引进人机智能交互、高档数控机床、自动化生产线等先进技术和装备，降低企业用能和用工成本。支持条件成熟的行业和企业先行启动实施“智能一代”试点，在重点产业试点建设智能工厂/数字化车间，实现“机器联网”、“工厂联网”，实现制造业重点领域智能化水平显著提升。

### （四）科技创新引领工程

以关键技术攻关为突破口，以推动科技成果产业化为主攻方向，加大科技平台建设，提升企业家创新意识，引进创新英才。健全服务机制，完善以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的技术创新体系，切实增强企业创新能力，力争每年新增高新技术企业 50 户以上。

### （五）两化融合提升工程

实施“互联网+”行动计划，积极从园区、行业、企业三个层面开展两化深度融合示范，深化云计算、大数据、物联网、移动互联网等新一代信息技术与制造业技术的融合。

### （六）企业成本降低工程

开展降低实体经济企业成本行动，努力降低企业用电、用气成本和用工成本、物流成本。清理规范涉企行政事业性收费，完善公平竞争的市场环境，降低企业交易成本。

### （七）节能减排绿色工程

大力推进工业节能降耗，着力提高资源综合利用效率和清洁生产水平，加快绿色制造技术推广应用，努力构建高效清洁、低碳循环的绿色工业体系。

### **专栏 3 重点工业项目**

#### **(一) 石油化工业**

九江石化 60 万吨/年芳烃产业链项目，湖口赛得利年产 100 万吨化学纤维项目，五星纸业特种纸项目，庐山区九宏新材年产 60 万吨离子膜烧碱，彭泽华亿石化项目，瑞昌理文化工系列产品项目，瑞昌天瑞丰收新型肥料项目。

#### **(二) 现代轻纺业**

德安江西纺织服装创意产业园，共青城纺织服装产业园，庐山恒生大化纤项目，瑞昌年产 5000 吨功能型细旦锦纶纤维项目。

#### **(三) 钢铁有色冶金业**

湖口沿江千万吨优质钢基地，瑞昌西矿铜冶炼项目，瑞昌镍冶炼、铜精深加工项目，九江县城门山铜矿三期扩建项目。

#### **(四) 装备制造业**

北汽集团九江新生产基地建设及老基地技改，九江开发区船舶压载水处理系统及消防设备项目，瑞昌新能源客车制造项目和汽车配件产业园，德安汽车制造及汽车配件生产基地及相关产业项目，永修上海金建汽车配件产业园项目。

#### **(五) 电力能源业**

彭泽核电项目，湖口神华煤电二、三期，共青城汉能光伏项目，各县（市、区）光电站项目。

#### **(六) 新材料业**

永修有机硅循环经济产业集群示范基地，共青城石墨烯产业园，巨石集团无碱玻纤池窑拉丝生产线项目，湖口年产 6 万吨蛋白质合成纤维项目。

#### **(七) 电子信息业**

九江开发区平板显示和高清产业基地项目，德安电子信息产业园，共青城智能终端产业园，庐山区北斗导航项目，湖口荣侨电子通讯及总部基地项目、永修昌九示范区。

#### **(八) 智能电器业**

九江开发区瑞智机电产业园项目、变频压缩机项目、高效电机项目，德安电机电器产业基地项目，星子县家用电器智能设备生产线项目，永修县宏旺科技产业园项目。

#### **(九) 生物医药业**

都昌庐山百草堂生物制药二期项目，彭泽兄弟医药年产 7 万吨医药原料和 20 万吨 MTBE 项目，彭泽医药中间体项目，瑞昌微生物有机肥生产项目，武宁县中药材种植及深加工项目。

#### **(十) 绿色食品业**

共青城江中食疗产业园和饮品项目，庐山区中粮百亿产业园三期项目；星子神州通油茶产业园，博莱食品物流综合项目。

#### **(十一) 前沿高端新兴产业**

九江开发区年产 500 台（套）工业机器人生产线项目，武宁县机器人系列项目，山水武宁灯饰城及产业基地，武宁亮宇光电产业园项目，九江开发区建筑新型节能保温材料项目、新型环保包装复合材料项目，九江县节能电子电器产业园项目，九江县新型建材产业园，德安万年青产业园、海螺高科产业园。

#### 第四节 推进“两化”深度融合

加快推进信息化与工业化深度融合，加快传统产业向数字化、网络化、智能化转型。进一步完善“两化”融合推进机制，分层、分类实施“两化”融合试点示范。坚持以企业为主体，借助通信运营商、科研院所的优势资源和先进技术，加快完善信息化基础设施，健全公共信息服务平台和支撑体系，促进云计算、大数据、物联网、移动互联网等新一代信息技术与制造业技术的融合，提高工业信息化水平，突出信息技术对工业转型升级的引领推动作用，加快推动信息技术向企业生产、经营、管理的各领域渗透。注重信息技术在工业产品中的嵌入式应用，努力围绕生产装备、研发设计、流程控制、工业产品、市场营销、企业管理、物联网等方面，从园区、行业、企业三个层面开展两化深度融合示范，扩大市、县两级两化融合企业试点示范工作，打造一批“两化”融合示范企业（示范项目），促进生产方式向柔性、智能、精细转变。对接“中国制造 2025”，推动企业应用智能制造装备，建设智能车间、智能工厂，加快人机智能交互、智能物流管理等技术和装备在生产过程中的应用；实施“互联网+”行动计划，充分发挥互联网在生产组织、要素配置、产品形态优化与集成作用，发展基于互联网的新型制造模式。积极推动智慧园区建设，搭建园区发展的公共信息服务平台和支撑体系；建立网络协同制造技术服务体系，力争在规划引领、项目推进、示范带动、模式创新、体系建设等方面实现重点突破。每年扶持 100 家两化融合示范企业。加快石化、

有色、钢铁、电子信息、装备制造等行业生产设备的智能化改造，提高精准制造、敏捷制造能力，2020年重点行业骨干企业85%以上实现关键环节的信息技术集成应用，50%以上中小企业实现主营业务环节的信息化，80%以上的工业园区的信息化公共服务平台投入运行。

## 第五节 促进产业集群集约发展

把集聚集群集约发展作为提高产业核心竞争力的有效途径，着力提升产业规模优势和竞争力。

**以同类扎堆加快集聚。**以产业规划为引领，引导同类企业抱团和聚集，鼓励支持有条件的地方建设单一产业集聚区，形成一批产业集中度高、关联性强、技术先进的产业集群。

**以龙头企业带动集群。**在做大做强现有龙头骨干企业的基础上，加快培育一批创新能力强、辐射带动力大的领军企业，培育一批有核心竞争力的优势产能集群；建设一批产业集群配套基地，推动企业加快延伸链条、模式创新，形成龙头企业顶天立地、配套企业铺天盖地的格局。

**以优化平台促进集约。**健全研发、技术、检测等各类创新平台，提升产业集聚创新要素和技术人才等各类创新要素的能力。加强产业集群公共服务平台建设，满足企业金融、中介、物流配送、生活配套等方面的共性需求。加快建设集展示、交易、共享、服务、交流为一体的专业化特色市场，推动专业市场与产业集群互动发展。

### 第三章 量质并举做强第三产业

按照“市场化、信息化、社会化、国际化”的发展方向，加快构建以现代商贸物流、旅游等支柱服务业为主体、生产性服务业为支撑、生活性服务业为基础，发展模式不断创新的服务业发展体系，努力打造“九江服务”品牌。

#### 第一节 彰显山水名城宜游特质，打造国际旅游城市

紧扣“全省龙头、全国示范、世界知名”的旅游强市总体目标，打造“两圈两带<sup>\*</sup>”，形成“山江湖城一体”的旅游发展格局，将九江打造成为世界知名的山水文化名城和旅游度假胜地。“十三五”末期，旅游总人次达2亿以上，旅游总收入达1600亿元。

以推进庐山管理体制改革为契机，按照全市一盘棋的思路，强化旅游区域协作，整合旅游优势资源，优化旅游精品路线，强化旅游区域协作，构建“环庐山、大庐山、泛庐山”旅游经济圈。着力打造以庐山为龙头的鄱阳湖生态旅游区，凸出“山江湖城红绿文<sup>\*</sup>”七大特色旅游名片，将庐山、九江城、庐山西海与鄱阳湖旅游融为一体，统一规划精品旅游线路。加强城市旅游门户硬件建设，给中外游客树立良好形象。

推动景区景点发展升级。打造一批国家4A级景区，支持庐山西海、湖口石钟山等创建国家5A级景区，构建完整

---

<sup>\*</sup>两圈—“环庐山、大庐山、泛庐山”旅游经济圈和庐山西海旅游经济圈；两带—鄱阳湖旅游经济带和长江旅游经济带

<sup>\*</sup>山—庐山，江—长江，湖—鄱阳湖，城—浔阳区、庐山区、八里湖新区，红—共青城，绿—庐山西海，文—浔阳古城。

的旅游产品体系。推进旅游标准化建设，完善旅游基础设施和配套功能，着力建设智慧景区和智能导游系统。规划建设集城市形象展示、交通集散、营销咨询、特色产品营销、旅游商务等多功能于一体的旅游集散与综合服务中心，构建全市旅游集散体系。研究制定具有九江特色的旅游业服务标准，全面提升“吃、住、行、游、购、娱”全要素服务水平，使景区景点和旅游企业的服务质量达到国际水平。

培育旅游多元化业态。鼓励要素企业、关联企业和辅助企业以及相关机构协力打造庐山、庐山西海、浔阳古城、环鄱阳湖、修武生态旅游等五大旅游产业集群，培育旅游新业态。围绕第一产业延伸触角，发展一批休闲农庄、生态茶庄、民俗客栈等休闲农业，打造一批乡村旅游经典品牌。紧扣第二产业助推转型，支持发展旅游装备制造、用品制造、纪念品生产等旅游工业，建设一批工业旅游示范基地。借力第三产业拓展市场，鼓励支持金融保险、通讯信息、教育培训、媒体广告、旅游地产等业态发展，增强旅游发展活力。

推进旅游与文化融合发展。充分发掘商业文化、宗教文化、红色文化、民俗文化等特色文化资源，着力开发一批具有九江地方特色的旅游文化产品。将文化内涵贯穿到吃、住、行、游、购、娱各个环节，编排富有地方文化特色的旅游演艺精品娱乐节目，打造文化旅游新品牌。加大文化旅游产业招商力度，引导社会资本投资文化、旅游产业，培育一批有核心竞争力的文化旅游企业集团。

## **专栏 4 五大旅游产业集群**

### **(一) 庐山旅游产业集群**

整合旅游优势资源，优化旅游精品线路，强化旅游区域协作，构建“环庐山、大庐山、泛庐山”旅游经济圈，以庐山景区、白鹿洞书院、中华贤母园、民生大千世界、东林寺、太乙村、庐山温泉度假区、秀峰景区等为核心产品，并逐步向文化旅游、主题乐园旅游延伸，突出庐山品牌国际化，打造“五位一体”大型复合型旅游区，逐步凸显产业园区风格。

### **(二) 庐山西海旅游产业集群**

以国家 AAAAA 级旅游景区申报为动力，创建世界一流湖泊旅游度假区、推进国家级旅游度假区建设，重点发展滨湖休闲、水上运动、养生度假相关业态。以庐山西海景区、云居山、司马旅游镇、西海湾、武陵岩、泰国风情旅游区、华夏国际旅游度假区、龙源峡、凤凰山桃花园、易家河村、庐山手绘训练营等为核心产品。

### **(三) 浔阳古城文化旅游产业集群**

重塑浔阳古城，加快旅游服务保障建设，通过道路、标牌、城市风貌统一等具体工作，全面整合城区旅游发展环境。以浔阳楼、琵琶亭、锁江楼、烟水亭、南山公园、海韵沙滩、石钟山、春江花月夜大型文艺演出等为核心产品。

### **(四) 环鄱阳湖旅游产业集群**

放大鄱阳湖区及周边旅游资源优势，加强文化挖掘和要素提升，以石钟山、鞋山、老爷庙、龙宫洞、共青富华山和高尔夫等为核心，大力发展休闲度假游、知青文化游、高端度假游。

### **(五) 修武生态旅游产业集群**

依托武宁县、修水县良好的生态环境以及红色、古色、绿色等特色旅游资源，构建生态+文化的特色旅游产业集群。以黄龙山、神雾山、修河、西海湾、黄庭坚故居、武陵岩、东浒寨等为核心产品，大力发展山水生态休闲游、红色文化游和古色经典游。

## **专栏 5 九江市旅游业发展体制机制的 6 个转变**

### **(一) 在投入上由政府向市场转变**

以市场为导向，充分挖掘旅游资源的潜质和优势，调整优化旅游产品结构，推动传统旅游产品转型升级，培育发展现代旅游业态，尽快形成以观光旅游为基础、以休闲度假为主导、以专项旅游为辅助的产品体系。

### **(二) 在开发上由建点向串面转变**

以加快旅游目的地建设、提升区域性旅游综合实力与竞争力为目标，加强空间整合，突出主题、开发景点、构建片区。依托丰富的旅游资源和深厚的历史文化底蕴，做好文旅结合，大力延伸旅游产业链条。

### **(三) 在项目上由低端向高端转变**

着力抓好景点景区建设，加强交通基础设施建设，进一步优化道路修建、路线设计等，强化旅游推介，大力支持旅游品牌的创建，注重运用互联网营销，培养旅游人才，切实推进旅游业转型升级。

### **(四) 在业态上由单一向多元转变**

整合旅游资源，将庐山、九江城、庐山西海与鄱阳湖旅游融为一体，统一规划精品旅游线路，构建大旅游格局。加强产业融合，推动旅游与文化、科技、体育、工业、农业、商贸、环保、交通、通讯等相关行业的融合发展，丰富旅游产业形态。

### **(五) 在方式上由管理向服务转变**

政府应通过发挥经济调节、市场监管的职能，为企业发展创造宽松的宏观经济环境和公平竞争的市场环境；通过形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，为旅游景区及人民群众提供优质到位的服务，营造旅游消费氛围。

### **(六) 在营销上由分散到抱团转变**

积极探索与南昌的旅游合作，实现“资源共享、客源互送、线路互推、信息互通”的昌九一体化旅游格局。

## 第二节 发挥长江口岸优势，做大现代物流产业

以降低物流成本为核心，优化沿江物流体系布局。提升物流业信息化和智能化水平，建立和完善现代物流服务体系。加快发展第三方物流，推进物流业与工业、商贸业联动发展，把我市打造成为中部地区区域物流枢纽中心。

打造“一心两带三港六集群”物流产业布局。以国家级和省级工业园区“物流港”试点建设为契机，规划打造沿长江、沿昌九两条现代物流产业聚集带，发挥服务全省、辐射周边的港口物流集散和陆路货运集散功能。建设城南陆路物流枢纽港、城西工业物流枢纽港、彭湖工业物流枢纽港三大枢纽港，重点推进九江水运口岸物流集群、共青城综合物流产业集群、瑞昌综合物流产业集群、彭湖工业物流产业集群、九江城东农产品物流产业集群、九江城南综合物流产业集群等六大物流产业集群发展。

重点发展口岸、工业和城市配送三大物流体系。加强与长江沿线物流节点城市的战略合作，加快推进大宗货物集散分拨中心、标准化物流园区、物流基础设施、口岸物流信息平台和物流服务体系建设，做大口岸物流规模，提升市场竞争力。做强第三方物流，与制造业联动发展，提高指向性明确，专为石化、钢铁、汽车等行业服务的第三方物流集团公司和大型物流企业数量，不断壮大工业物流规模和专业化水平。支持快递业整合资源，加快实施快递“上车、上船、上机”工程。积极推进城市共同配送体系建设，支持传统批发企业与零售企业联合，实现商品批发、物流配送、零售一体化运作。

## 专栏 6 物流产业重大项目

### （一）昌九物流产业集聚带重点工程

规划建设九江市农副产品物流园区、庐山旅游商品集散交易中心、城东综合物流园区、共德永综合物流园区、出口加工贸易与空港物流园区、赤码工业物流园区等商贸物流基础工程。推进九江粮食物流配送中心、烟草物流中心、城东大宗物资集散交易中心、姑塘工业物流中心、空港物流中心、出口加工服务物流中心、综合保税区物流中心、共青国际物流园、湖口轻工物流园、赤湖建材-轻纺物流中心、码头工业物流园区、德安陆路港物流园等项目建设。

### （二）O2O 国际智慧产贸金融港

建设集企业孵化中心、金融服务中心、物流配送中心、企业财富中心、文化演艺中心、儿童体验中心、企业总部、企业花园、文旅商街、商务酒店等 12 大功能区为一体的产业基地。

### （三）瑞昌码头港区开放口岸建设项目

将瑞昌港区梁公作业区列为开放口岸，设立国家级综合检验检疫处理区。重点建设瑞昌港区新洋丰肥业配套码头、瑞昌港区西矿物流公用码头、瑞昌港区华中木业专用码头和瑞昌港区天瑞丰收配套码头等 4 个码头，共 9 个泊位。

### （四）博莱食品物流综合项目

以大型冻库及配备冷链运输车辆配送建设为重点，打造赣北地区现代化、智能化的物流集散中心。

### （五）新雪域物流园 2 号冷库

打造与生产基地直接挂构、与专业的市场货物配载服务体系相联系、提供一站式物流业务的货运物流中心。

## 第三节 加快发展生产性服务业

着力发展面向工业生产的金融、商贸流通、电子商务、商务服务、科技服务等重点行业，加快软件园、电商园、金融街、工业设计中心、现代物流园等工业平台建设，引进和培育一批龙头企业，创建一批知名品牌，推动生产性服务业与经济社会在更高水平上有机融合，助推工业转型升级。

**金融业。**完善政、银、企“三位一体”联动机制，构建完备专业的多层次金融服务体系，打造长江经济带赣鄂皖湘四省边际区域金融中心。积极引进国内外股份制商业银行、合资金融机构和外资金融机构及证券、保险公司入驻九江，

加快发展城市商业银行、中国青年创业银行、农村商业银行、村镇银行等地方性金融机构。支持发展新型农村金融机构，探索跨省设立村镇银行机构，积极发展小额贷款公司、融资性担保公司、融资租赁等类金融机构。争取设立省级直接融资发展示范区，推进共青城私募基金创新园区建设，加快引进创投、风投等融资方式。推进金融、科技、产业深度融合，大力发展互联网金融、私募资金等新业态。鼓励企业股权投资、债券融资，形成多层次资本市场，投融资体系健全完善。到 2020 年，金融服务业收入年均增长 10% 左右，银行存贷比达到 75%。

**商贸流通业。**“点、面结合”优化老城区、新城区和社区三类商业网点布局，完善社区商业服务网络，重点围绕便利消费进社区，逐步形成门类齐全的城市社区服务网络。提升商贸流通服务和产品质量安全服务功能，改善居民消费环境，提高商贸流通业发展质量。加快物联网技术在全市流通领域推广，在市场运行监测、生活必需品储备和食品安全追溯等方面实现信息化和智能化。加强农村市场基础设施建设，实现商品集约采购、配送、分销一体化的流通方式。

**电子商务业。**以打造“全省领先、全国示范电子商务城市”为目标，以共青城、星子电子商务示范基地为引领，加大政策扶持，推进电子商务平台、园区、基地建设，着力培育一批龙头示范企业。完善物流配送、电子支付、信用认证等配套设施，积极发展仓储物流、电商代运营、后台结算服务与信息处理服务、人才培育等配套产业，推动电子商务进

农村，积极发展跨境电子商务，初步形成具有地方特色的电子商务产业链。“十三五”期间电子商务总收入年均增长20%以上。

**商务服务业。**大力发展企业管理服务，加大主城区总部经济和楼宇经济发展力度，提升针对总部企业和商业企业的服务质量。建立中介、法律、知识产权服务等较为齐全的服务产业体系，鼓励发展会计、税务、法律、市场调查等咨询服务。努力吸引国内大型工业展会、旅游会议、赛事活动来九江举行，激活商务服务需求。支持通用机械租赁、大型加工设备、建筑设备、交通工具、房屋等领域租赁业务发展。

**科技服务业。**依托九江学院等高校的人才技术支撑，积极引进软件服务外包企业，加快发展应用软件开发外包、呼叫中心外包、地理信息系统的数据处理服务外包和信息系统维护外包。重点围绕先进装备制造、新能源、新材料等产业，加快建设一批研发、设计、检验检测等公共服务平台，做强科技研发服务业。积极培育科技信息咨询、技术经济服务、科技成果交易服务、科技评估、科技投融资和风险投资等中介服务组织，加快发展科技中介服务业。

#### 第四节 提升生活性服务业品质

建立体育健身、社区服务、养生休闲等新兴服务业的工作联动机制，加强对新兴服务产业的规划引导和政策项目支持。综合运用创投引导基金等政策，推动新兴服务业项目落地。顺应生活消费方式向便利型、时尚型、高端型转变趋势，增加服务供给、丰富服务类型，提高服务质量，促进生活性

服务业精细化、便利化、品质化发展。

**做大做强健康服务业。**充分依托庐山、庐山西海、武宁等地优秀的生态环境资源，积极建设和申报国家标准康养示范区，打造国际生态高端老年服务品牌，将我市建设成为全国知名的特色休闲养老服务产业基地。引进国内外先进康体疗养机构，大力发展中医疗养、温泉康体疗养、食疗药膳等康体服务。大力发展居家养老专业化服务企业，提供上门养老服务。

**做强住宿餐饮业。**大力推进住宿餐饮业连锁化、品牌化发展，提高其文化品味和安全绿色保障水平，培育一批市场竞争力强的知名酒店和餐饮品牌，重点提升景区住宿餐饮业服务质量，形成以大众化市场为主，多层次多样化的住宿餐饮发展新格局。

**繁荣文化产业。**加大文化产业基础设施投入，启动地方剧场、影剧院、综合健身体育馆、大型文化娱乐基地等重大项目建设。深度挖掘九江诗词、民俗等特色文化资源，发展演艺娱乐、数字动漫、民俗文化等产业，规划建设一批文化产业项目。

#### **第四章 推进供给侧改革力促现代农业**

扎实推进农业供给侧结构性改革，加快农业发展方式转变，加快建设现代农业产业体系、生产体系、经营体系，稳步提高粮食综合生产效益，培育壮大水产、茶叶、油茶、果蔬等农业产业集群，不断提升农业现代化水平，发展优势特色产业，推进现代农业示范园区创建，打造一批全国知名的

绿色农产品品牌。加大科技兴农力度，推进互联网+现代农业，把电子商务等新业态嫁接到农业发展中，提高农业机械化、标准化和信息化水平。到“十三五”期末，全市农业总产值力争达到300亿元，年均增幅实现8%。

## 第一节 优化农业产业布局

围绕优化农产品供给体系，加快农业生产结构调整。按照“稳面积、攻单产、提产能”的思路，稳定粮棉油生产，保障大宗农产品有效供给；按照“做大规模，凸显特色”的思路，推进农业特色产业提质增效，培育壮大水产、茶叶、油茶、果蔬等农业产业集群，重点发展环鄱阳湖水产、环西海林果、武宁、九江县等地的油茶、庐山和幕阜山茶叶、沿昌九花卉苗木、城郊蔬菜等特色产业集群，构建优质、高效、生态、安全的现代农业产业体系。

## 第二节 加快建设现代农业示范园区

深入实施“百县百园”工程，以博莱、鸭鸭、新光、嘉盛、仙客来、宁红集团为代表，着力培育一批加工水平高、处于国内行业领先的农业龙头企业，壮大一批种养大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体，培育一批新型职业农民，带动现代农业示范区建设。加快推进永修县现代农业示范园区升级为国家级示范园区，积极建设9个省级现代农业示范园区。因地制宜建好农业种养区、农产品加工区、商贸物流区和综合服务区“四大区域板块”，发展绿色生态农业、设施农业、智慧农业、休闲观光农业“四型农业”。重点打造“东部湖区、中部昌九沿线、西部库区”三大特色渔业板块和“环鄱阳湖渔业生产基地”。

<b>专栏 7 现代农业重点项目</b>
<b>(一) 永修县国家级现代农业示范园区建设</b>
主要涉及园区基础设施建设、农产品精深加工和商贸物流产业园建设、水稻全程机械化系统建设、低碳减排(生物质能源再生利用)系统建设、现代农业科普展示园建设、智慧农业、设施农业和休闲观光农业园建设、农产品品牌和市场主体培育建设以及高新技术引进、推广应用和现代服务体系建設。
<b>(二) 景湖公路百里现代农业示范走廊</b>
重点发展优质、绿色稻米基地和机械化耕作。珍珠、常规鱼养殖加工等特色水产业，建设特色水产品原产地保护基地、良种繁育基地和标准化生产示范区。统筹畜牧业发展与生态环境保护，推广生态健康养殖模式，形成养殖、加工及销售一条龙的产业集群生态养殖业集群。推进农产品“产、供、销、深加工、精包装”发展和现代农业展观光旅游。
<b>(三) 共青今日百花大世界</b>
打造集玫瑰公园、兰花博物馆、七彩樱花大道、新优种苗示范基地、台湾特色水果采摘园等为一体的现代农业示范园。
<b>(四) 仙客来食(药)用菌产业示范园项目</b>
集标准化种植、菌菇博物馆、灵芝文化馆、检测中心、科技孵化平台于一体的生产加工、科普科研、休闲旅游示范园，配套食用菌冷库冷链、综合交易中心、食用菌多糖提取精深加工等项目。
<b>(五) 庐山云雾茶产业示范园</b>
集标准茶园、茶博馆、茶文化于一体的生产、加工、科普、旅游、休闲示范园。

### 第三节 构建新型农业经营体系

支持家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体发展。完善土地所有权、承包权、经营权分置的有效办法，完善农村集体产权权能，发展多种形式的适度规模经营。加强农业金融保险体系建设，创新农业社会化服务机制，为加速农业产业化、树立农产品品牌提供支撑。

## 第四节 提升农产品质量安全水平

大力实施“生态鄱阳湖、绿色农产品”品牌战略，推进农业标准化、绿色化生产，强化农产品质量安全监测体系，加大“三标一品”创建力度。重点围绕果蔬、林产、水产、茶叶、苗木、油茶、畜禽等优势特色产品，开展品牌创建工作。整合庐山云雾茶和宁红茶两大茶叶品牌。着力提升“鄱阳湖”水产品、瑞昌山药、仙客来灵芝及菌菇等本地农产品的知名度和竞争力。

### 专栏 8 农业重点建设工程

#### （一）“示范园区”工程

每个县（市）集中力量打造 1 个以上示范园区。每个示范园区因地制宜选准 1-2 个主导产业，围绕做大做强主导产业，培育和引进一批示范企业，扶持和发展一批示范服务组织，推进加工、销售、配送等配套产业发展，推动园区特色产业与农产品加工业、物流业、休闲农业的有机结合，打造现代农业产业体系。

#### （二）农业科技推广工程

以现代种业、配方施肥、农机农艺融合、病虫害统防统治和物联网信息化为重点，加快适应高产、优质、高效农业发展要求的技术体系建设。健全“专家+基地+示范户+辐射户”农技推广模式，提高良种、良法、良机、良技推广应用率，提高农业科技贡献率。加快推进水稻、油菜生产全程机械化。

#### （三）农产品品牌创建工程

充分利用我市的生态优势，积极打造九江的优势区域企业和优势农产品品牌，提升区域品牌的知名度和竞争力。

#### （四）城市“菜篮子”工程

大力发展无公害蔬菜生产，积极开发绿色、有机蔬菜，增加特色蔬菜生产，保障市区居民生活蔬菜供应。巩固和提升已发建成的城郊蔬菜基地。

## 第五节 延伸农业链条，实现“接二连三”

加快推进农业与二、三产业的融合，延伸农业产业链，实现农村型产业与城市型产业的有效对接。与国内外农产品加工知名企业开展战略重组，对特色农产品进行二次加工和

精深加工，形成从原料到高端食品的产业链条。建立农产品种植（养殖）为基础和农产品加工为主导的工农产业循环。壮大休闲农业、观光农业、体验农业、创意农业等新兴业态，培育农业观光采摘园、主题休闲型农庄、特色景观型农业、乡村“农家乐”等项目，发展休闲农业、乡村民宿、乡村文化等旅游产品，实现“旅游+农业”模式。鼓励农业生产与大学、科研机构对接，开展农业培训、咨询和技术推广等服务。实现农业产业链、价值链、供应链的联通，大幅提升农业生产智能化和经营网络化。

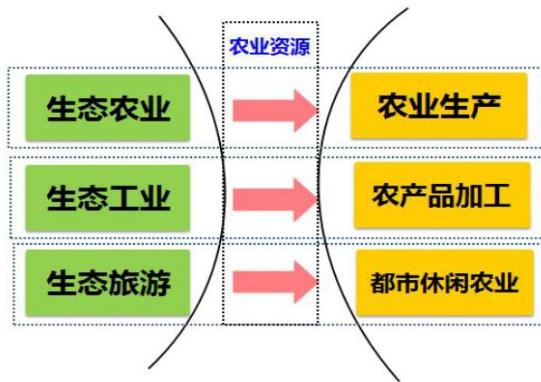


图4 九江市农业链条延伸示意

## **第四篇 实施“开放升级行动”着力构筑内陆双向 开放的前沿阵地**

主动对接“一带一路”、长江经济带等国家重大战略，以开放的视野统筹谋划基础设施、产业布局和空间开发，放大九江沿江港口城市的开放优势，促进市场深度开放、内外一体开放，构筑内陆双向开放的前沿阵地。

### **第一章 构筑双向开放平台**

进一步加快开放平台升级，不断推进对外贸易合作交流的新优势。

#### **第一节 大力拓展口岸开放功能**

积极争取九江综合保税区尽早获批，做好综保区的建设和运行工作。积极对接中国（上海）自贸区政策，主动融入长江流域大通关一体化体制。做好中俄国际贸易城保税仓库建设和运营管理。加快推进粮食、肉类、水果、冰鲜水产等特定进口商品指定口岸申报和运营。推动九江港开放升级，争取将开放范围扩大至瑞昌港区和彭湖港区。以保税物流园区建设为基础，助推我市外向型经济的跨越式发展。

#### **第二节 全面提高通关效率**

提升电子口岸建设水平，完善电子报关联网，推进信息互换、监管互认、执法互助“三互”大通关改革工作，推行口岸关检合作一次报关、一次查验、一次放行的“三个一”通关模式。做好启运港的退税工作，建成电子口岸和国际贸易“单一窗口”。大力推动江海直达运输，开辟和加密近洋航线。促进跨境贸易电子商务发展，积极争取申报跨境电子商务进口试点城市。

## 第二章 提升招商引资水平

### 第一节 加大招商力度

抓住国家政策调整、产业重新洗牌的发展机遇，准确把握产业转移方向，通过完善工作机制，创新招商思路，明确招商方向，强化招商力度，改进招商方式，促进招商引资量质齐升。瞄准世界 500 强、跨国公司和国内龙头企业等，建立招商工作信息库，千方百计招引一批产业带动性强、技术含量高的又大又好项目。强化调度服务，确保每一个可行性外资项目落地开花。坚持“零障碍”服务，构筑项目建设“绿色通道”。完善客商服务机制，强化项目建设的后期服务，建立全方位、全过程的客商服务网络，严肃查处破坏经济发展环境的人和事，积极创优营商环境。

### 第二节 突出招商重点

根据产业规划，重点围绕九江的支柱产业和战略性新兴产业，结合市县实际，实施“一对一、点对点”的精准招商。紧盯央企国企的布局调整，紧盯外企民企的意向投资，紧盯上市公司的增资扩股，紧盯孵化器成果的转化利用。既要兼顾传统优势产业的改造升级、延链补链，又要紧盯新兴产业，推进产业转型升级。进一步强化重点产业研究，加强重点项目库建设。瞄准前沿科技和新兴产业，着力引进一批战略性新兴产业项目。建立健全市县两级产业链招商联动工作机制。

### 第三节 创新招商方式

灵活采用产业招商、资本招商、精准招商、环境招商、专业队伍招商等方式；积极推动轻资产<sup>\*</sup>招商，鼓励外来资本以并购、参股、控股等多种形式参与企业重组改造。大力引进各类投资基金，积极探索通过股权投资开展资本招商和科技招商。坚持小分队招商、驻点招商、互联网招商等相结合，建立充实专业招商队伍，改进完善驻外办事处职能，布点长三角、珠三角、京津冀、海西地区专职招商。加强与民企、商会、投资机构、中介机构合作，强化平台招商和市场化招商。鼓励沿江地区与发达地区共建合作园区，推进共享融合招商，实现招商由单项承接向双向互动转变。坚持“项目共引、园区共建、成果共享”，对外推进“飞地”招商模式，对内实行“跨区”招商模式。在全市营造“一盘棋”的招商观念，通过建立项目引进地、落户地的利益共享机制，按产业布局合理招商和落户项目。

### 第三章 积极推动“走出去”

扩大全市经济社会各领域国际交流与合作。积极申报国家级和省级出口基地，引导重点行业领域的同行业“抱团出海”，支持重点出口企业采用多种形式开拓国际市场，鼓励中小微出口企业利用惠企政策积极走出去，形成一批具有特色的出口“拳头产品群”。

---

<sup>\*</sup>**轻资产：**又称轻资产运营模式，是指企业紧紧抓住自己的核心业务，而将非核心业务外包出去。轻资产运营是以价值为驱动的资本战略。

## 第一节 优先推动企业“走出去”

分类指导不同产业领域企业对接相应的国别地区，特别鼓励同行业“抱团出海”，发挥境外承包工程等企业自身优势和钢铁、光伏、造船等产能优势，积极参与国家、省级层面的国外订单分包合作，实现“借船出海”。重点推进优势行业“走出去”，鼓励强势企业在国外投资办厂，建设生产、加工组装基地；鼓励企业对外承包工程，抱团参与国家重大“走出去”建设项目；鼓励有实力的企业到国外设立营销网络、开拓国际市场；引导和支持已获权企业开展进出口业务，提高自营进出口比例。支持有技术优势、有资质和有发展潜力的中小微出口企业，利用跨境贸易人民币结算、出口信用保险、融资担保及财园信贷通等惠企政策，积极拓展海外市场，逐步形成玻纤、纺织服装、新材料等一批具有特色的出口“拳头产品群”。

## 第二节 开辟多元化出口渠道

完善出口促进机制，鼓励外贸商业模式创新，支持企业开展国际贸易，抢占国际贸易市场。加快推动我市拥有一定出口规模、出口潜力和技术水平的产品生产出口基地申报国家级和省级出口基地。支持企业参加各类国际商品交易会，辅导企业开展国际认证和注册国际商标。进一步创新对外经济合作方式，扩大劳务输出。加快发展服务贸易，培育跨境电子商务和外贸综合服务企业，推动相关企业利用 eBay 中国等第三方电商平台开展跨境电商业务。建立九江市外贸代理服务平台，为中小外贸企业提一站式代理服务，带动我市本土产品出口。加快与北京软通动力、网来云商等平台公司合作，打造九江跨境电商服务平台，推进共青中俄国际商贸

城、邦邦小镇、国际车城、跨境电子商务产业园（保税商城）项目建设，开辟多元化出口渠道。到“十三五”末期，力争累计实现赴境外投资企业200家以上，实现境外承包工程营业额年均递增20%以上。

## 第四章 深入推进昌九合作

充分发挥共青先导区的比较优势和联接昌九的重要节点作用，以其为核心，推动赣江新区建设，促进昌九合作迈上新台阶。

### 第一节 加强共青先导区建设

共青城作为鄱阳湖生态经济区的先导区、昌九一体化的重要节点城市、赣江新区的重要组成部分，进一步明确其“中国的共青城、江西的先导区、昌九的新支点”定位，加快完善共青先导区总体规划，加快先导区公共基础设施的对接和建设，推动德安、永修与共青城三城融合、三地同城。支持共青城实施“科教立市、双创兴城”战略，大力引进科技孵化器、产业研究中心，办大办好创新创业大会大赛，夯实青年创业银行、知识股权交易等“双创”平台，探索“教、科、研、金、商”融合发展，抓好世界青年科技创新大会、全省创新创业大学等申报创建工作，加快私募小镇、航空小镇、020智贸港等“双创”载体建设，尽早建成全国青年创新创业的“双创”示范基地。

### 第二节 助推赣江新区建设

聚焦聚力赣江新区建设，系统推进全面创新改革试验，打造改革创新的新引擎，带动提升昌九地区整体实力和活

力，使之成为江西区域协同发展的“排头兵”、融入长江经济带的“桥头堡”。

## 第五章 全面推动区域合作

充分发挥我市临近长江、承东启西的区位优势，着力加强与沿长江城市和沿海发达城市的基础设施、重点产业、开放平台和市场体系对接，创新开放合作模式，不断提高区域合作水平，努力把我市建成长江中游的重要战略支点。

### 第一节 对接基础设施

大力提升交通、管网、能源、水利、信息等基础设施共建共享、互联互通水平，构建网络完善、高效便捷的一体化基础设施体系。抓住高铁时代机遇，建设高铁经济试验区，放大高铁同城化、区域一体化效应。紧抓国家推进长江黄金水道过江通道建设的战略机遇，加快瑞昌至武穴长江大桥连接线建设，推进赣鄂皖协作区互联互通；加强湖口至江北、黄梅至九江、江新洲等过江通（隧）道规划研究；谋划以道路、成品油和输配电网络过江通道为主的立体交通走廊建设，力争更多的过江通道列入国家级规划。

### 第二节 强化产业合作

坚持优势互补、错位发展，主动承接省域腹地和流域周边上海、南京、武汉等地临港产业转移；积极参与赣鄂皖协作区建设，主动承接产业梯度转移，形成一批竞争优势明显的产业集群和基地，打造承接沿江沿海高端产业聚集区。立足自身产业基础和区位条件，引导生产要素向我市沿江、昌九走廊等区域集聚，联动市域腹地发展。创新产业转移承接

模式，采取产业整体转移、共建产业园区、建设“飞地”园区等多种方式，吸引长三角、珠三角等重点区域产业转移，建成长江经济带产业承接转型升级示范区。鼓励大型港航企业整合我市沿江沿河港口和航运资源。积极参与长江沿线，特别是长江中游城市群的跨区域旅游协作，大力推动无障碍旅游。以产业对接、合作、转移为重点，构筑昌九、沿江跨区域产业链，加快形成分工明确、布局合理的产业体系。建立与沿江区域各地间的沟通协商机制，共推区域市场一体化。

### 第三节 创新协作机制

主动对接上海、福建、广东自贸区发展，借鉴复制其试点经验，推动赣江新区制度创新，加强与沿江城市沟通协作，共同推进区域市场一体化、公共服务资源共建共享、社会治理联动、生态保护合作。

落实《昌九一体化实施方案》，健全制度一体化，统筹就业、科技、教育、文体、社保、医疗卫生等公共服务资源在城乡之间、区域之间的合理配置，加快建立公共服务资源共建共享体制机制，推动公共服务区域合作，促进基本公共服务均等化。推动大气、水污染防治联防联控，共同开展重要生态功能区的保护与建设。构建一体化治安防控体系，加强防灾减灾和应急管理协作。

加快《赣鄂皖协作区规划》编制和方案落地，努力破解行政区划对市场配置资源的制约，在体制机制上先行先试。积极落实“武汉共识”、“长沙宣言”、“咸宁共识”、“合肥协

议”，以及一系列协作区内政府与政府之间、部门与部门之间、行业与行业之间的框架协议，加强我市沿江地区与鄂皖相邻县市在教育、医卫、公积金、人力资源等领域开展深度合作，建立健全资源要素优化配置、共建共享、流转顺畅、协作管理的社会公共事务管理机制。

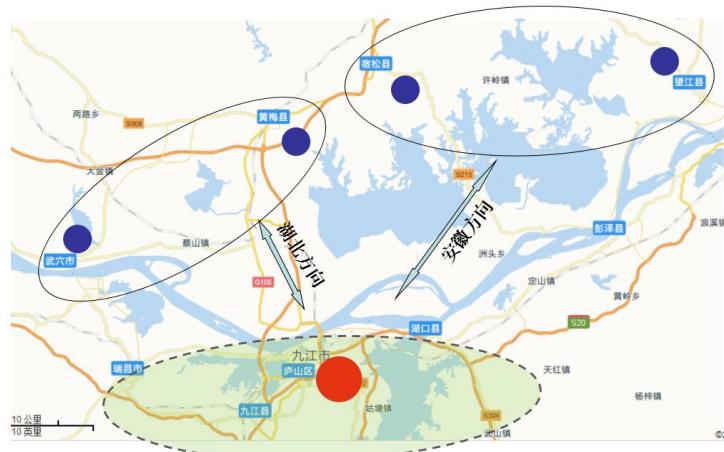


图5 九江市沿江跨区域协作示意

## **第五篇 实施“创新创业行动”着力促进新常态下 发展动力的转换**

加快推进共青先导区、九江经开区、九江学院“双创”基地建设，形成“三个圈层”的创新格局，即以共青先导区和九江经济技术开发区为核心搭建主平台、以共青先导区周边县区作为中间层、全市各工业园区形成第三圈层，共同促进创新。坚持重点领域创新与大众创业万众创新结合，构建以企业为主导的协同创新体系，提升企业新产品、新技术、新工艺、新材料、新装备的开发应用水平，提升企业在产品研发、管理、商业模式及机制环境等方面创新能力。聚集高端科技要素，鼓励原始创新和消化吸收再创新，侧重集成创新，推动科技创新向产品创新、管理创新和商业模式创新延伸。坚持以创新带动创业，以创业促进就业，切实增强全市发展内生发展动力，激发创新活力和创造潜能，打造区域性创新中心。

### **第一章 全面提升创新能力**

大力推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，加速形成人人崇尚创新、人人希望创新、人人皆可创新的浓厚氛围。坚持重点领域突破，补齐薄弱环节短板，强化平台支撑，完善科技创新机制，加快创新链与产业链、资金链有效衔接，推进科技成果向现实生产力转化，全面提升科技创新对经济转型发展的贡献度。

## 第一节 建立对接机制

在人才、资本、区位、交通、政策、环境等“六要素”上下功夫，建立政府、高校院所和企业“三位一体”科技对接转化机制，加快构建“经科教、产学研、校所企”协同创新体系，形成协同创新中心，以合作（委托）、共建实体等多种形式，实施一批重点产学研合作项目。鼓励九江学院、共青科教城等市内高等院校、科研机构、企业等创新主体采取多种形式开展对外科技合作交流。依托省有机硅工程技术研究中心等载体，逐步建立创新科技成果协同转化机制，探索科技成果转化后补助机制。加快科技成果使用、处置和收益分配改革，全面推动科技成果使用权、处置权和收益权向项目单位下放。推动开放式创新、引进式创新，实施更加开放的创新政策、更加灵活的合作模式，促进重大科技成果在我市转移转化。

## 第二节 建设科技平台

打造创新创业园、科技孵化园，建立创新创业示范基地，建立双创服务中心、双创发展基金，举办全国性、区域性双创大赛（大会）；围绕我市战略性新兴等重点发展产业与纺织服装、装备制造等产业转型升级的关键领域和薄弱环节，建设一批共性技术服务平台和产业化服务平台。积极鼓励企事业单位加强与国内外知名院校和科研院所合作，并在九江设立技术研发服务分支机构，建立企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点（工程）实验室、技术研发中心等相关专业研究机构，支持企事业单位申报设立博士后科研工作站，建设高标准孵化平台。创建一批高端研发平台，力争实现我市在创建国家级科技创新研发平台方面迈上新台阶。建

建立健全包括技术市场、信息市场、生产力促进中心和成果推广机构在内的科技创新和成果转化平台。依托恒盛科技企业孵化器和津晶城科技孵化器等载体，承接科技发达城市的技术外溢。建立市科技创新公共服务中心，抓好科技孵化器建设，建成一批民营科技园、大学科技园，发展一批科技中介机构，大力促进科技成果转化。实现“三个集中”：推进省内外的科技创新项目成果争取在九江集中转化，推进省内外国有、民营企业设立的创新基金争取在九江集中，推进国内外的创新人才、赣商、浔商、专家学者、创客争取在九江集中。到2020年力争引进20所知名高校和科研院所设立相关专业研究中心，建立30个高端研发平台，新增国家级中小企业创业园3个、省级5个。

## 第二章 全面促进大众创业

进一步放宽政策，放开市场，优化土地、技术、管理等要素配置，激发各类创业主体活力，促进创业创新向不同所有制领域延伸、向各个产业领域拓展，使得大众创业成为推动九江经济发展的新引擎。

### 第一节 加快拓展众创空间

充分利用全市高新技术产业基地、科技企业孵化器、技术创新战略联盟、工程技术研究中心和高校科研院所等资源，发挥行业领军企业、创业投资机构、社会组织等社会力量的主力军作用，建成一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，推动广泛参与的众包分工，营造互助互扶的众扶生态，发展灵活高效的众筹融资，形成大众参与、各方协同的创新格局。积极整合众创空间，建设一批产业主题咖

啡、网络空间等新型孵化器和创客实验基地、创业者加速器等类型平台，鼓励创业者入园孵化，为广大创业者提供良好的创客空间和创客小镇。建设一批大学生创业示范基地，继续推动大学科技园、创业园、创业孵化基地和实习实践基地建设。以青年企业家发展峰会、APP 大赛为平台，不断拓展青年创新创业渠道。

## 第二节 加大创业扶持力度

实施“浔商回家”计划。支持科技人员创新创业、大学生自主创业，鼓励农民工返乡创业。深化落实对高层次领军型人才的扶持政策，对携带高新技术项目的高层次精英人才和创新团队，优先给予土地、金融、税费和开办费用等方面的保障和支持。发挥政策集成和协同效应，启动科技型中小微企业创业资助工程。大力发展小微企业创业园、创业基地和各类孵化园，建立健全小微企业社会化服务体系，培育一批“铺天盖地”的小微企业和创业群体。加强高校毕业生等重点对象的创业创新指导，继续实施青年大学生创业“春蕾”行动、返乡人员创业“春晖”行动、下岗失业人员创业“春雨”行动。在有一定基础、条件的县区建设一批省级小微企业创业园，鼓励返乡创业，重点支持一批自主择业军人、返乡农民工、大学生电商创业园区、创业孵化基地，从贷款额度、贴息政策、降低反担保门槛等方面予以激励。

## 第三章 聚集创新创业人才

加快各层次人才的培养和引进，营造优良的用人环境，最大限度地释放人才红利，构建人才高地。开设不同层次的创新创业人才培训或专项技术培训，为各类创新创业者提供免费或价廉的培训服务。

## 第一节 加快培养高素质创新型人才

围绕我市创新发展的重点领域，培养一批高层次、高素质的创新型人才。实施我市优势学科和技术带头人培养计划，加大对培养对象科研项目的经费支持力度。开展科技合作与交流活动，鼓励清华等名校研究生来我市开展社会实践。每年开展“十佳科技”、“十佳技工”等评选活动，激励创新人才创新创业。发挥大学生科技园、产业孵化园等平台对创新人才的吸纳、培养、使用、促进作用。围绕战略性新兴产业或优势高新技术产业，每年遴选 5 个主要学科和技术领域带头人，每年培养和造就 100 名创新创业领军人才，发展 1000 名实用型带头人才；新增 10 个优势科技创新团队，组建 20 个优势产业技术创新团队，遴选 100 个主要学科和技术杰出青年人才。

## 第二节 着重引进各级各类高端人才

每年引进急需和紧缺的 100 名高层次人才，聚集 1000 名新兴支柱产业高端人才。积极策应国家“千人计划”、“外专千人计划”与省“赣鄱英才 555 工程<sup>\*</sup>”深入实施“双百·双千<sup>\*</sup>”人才工程，大力引进高端人才，每年面向海内外引进高层次人才来我市创新创业，选拔 40 名领军人才获得省里重点扶持，柔性特聘引进 40 名高端人才为我市发展献计献策；力争五年全市建立 30 个院士工作站，柔性引进 30 位院士，

---

<sup>\*</sup>**赣鄱英才 555 工程：**是指省政府从 2010 年开始，在 10 年之内，面向海内外引进 500 名急需紧缺的高层次人才来赣创新创业，柔性引进 500 名具有国际先进水平、国内顶尖水平的高端人才为赣发展服务，立足本省选拔 500 名高层次创新创业人才进行重点培养。

<sup>\*</sup>**“双百·双千”人才工程：**是指我市从 2011 年开始，在 10 年内，引进急需和紧缺的 100 名高层次人才来九江创新创业，培养和造就 100 名创新创业领军人才，聚集 1000 名新兴支柱产业高端人才，发展 1000 名实用型带头人才。

一批博士、硕士等高学历人才来浔服务。研究制定更开放、更灵活、更富效率的人才政策，坚持通过引才和引智相结合、直接引进与柔性引进相结合，重点引进和支持能够提高城市创新水平、推动高新技术产业发展的高层次创新创业人才，多层次、多种类引进企业管理人才和专业技术人才，大力引进金融等紧缺人才和带资金、带项目、带技术的特殊人才，倾力解决居留、落户、医疗、保险、子女就学等方面的难题。坚持实施“外流人才回归工程”，进一步完善“九江市政府特殊津贴实施办法”、“人才绿卡”、“人才零门槛接收”和“市直机关、事业单位补充工作人员暂行规定”等制度，有针对性地制定人才引进、培养、使用等政策措施。

### 第三节 通过激励机制留住本土人才

持续推进院士工作站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地建设，实施人才安居工程和“浔才回家”计划，创优环境留住本土人才。

**待遇留人。**建立健全与推动大众创业万众创新相适应、与工作业绩紧密联系，充分体现人才价值，有利于激发人才活力和维护人才合法权益的激励保障机制。改革科研人员薪酬和岗位管理制度，完善科研人才双向流动机制，完善人力资源公共服务体系。积极推进收入分配制度改革，健全知识、技术、管理、技能等生产要素按贡献参与分配的办法，逐步缩小我市工资水平与发达城市的差距。建立以政府奖励为导向、用人单位和社会力量为主体的人才奖励体系，支持社会团体、企业设立人才奖励基金，在全社会形成人才优先投入、人才大力投入的局面。

**事业留人。**鼓励高等学校、科研院所增设科技成果转化岗位，允许拥有科技成果的教师和科技人员在一定期限内离开原岗位专职创办企业。研究在创客空间范围内开展大学生创业社保登记试点，推进高等学校大学生创业园建设，支持创业服务机构为大学生创业提供创业导师、创业培训等服务。

**感情留人。**坚持“荣誉市民”制度，精神激励和物质奖励相结合，大力表彰和奖励为全市创新创业做出突出贡献的各类优秀人才及团队。

## 第四章 营造“双创”良好氛围

优化创新创业氛围。充分汲取本土文化创新因子，以企业、院所、校园为载体，营造创新环境、激发创新思维、培育创新人才，树立“九江创业风云人物”、“创新创业在九江”等活动品牌，形成“敢于冒险、崇尚创新、宽容失败、勇于创业”的良好创新创业氛围。

### 第一节 加大政策支持力度

赋予创新人才更大人财物支配权、技术路线决策权，落实科研人员成果转化收益分配政策。设立创新创业奖励基金，重点补助奖励双创项目落户、企业研发中心建设、人才引进、科技孵化器引建、新产品申报、科技项目获奖等。激励高校、科研院所等事业单位专业技术人员在职创业。引导创业投资、天使投资等风险投资投向创业创新领域和企业。大力实施大学生创业引领计划，健全弹性学制管理办法，支持大学生保留学籍休学创业。实行严格的知识产权保护制度。

## 第二节 加强财税金融支持

加大财税、金融对科技创新与成果转化的支持力度。切实落实普惠性财税支持政策和研发费用加计扣除政策。设立科技金融专项基金，筹集以财政科技资金为先导，社会资本、金融资本共同参与的市科技成果转化先导资金。建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式，鼓励多层次资本市场融资，探索建立政策性科技担保公司、科技保险公司。支持各类金融机构实行单独信贷政策开展科技金融业务，鼓励商业银行积极发展科技支行，通过与第三方融资机构合作，打造中小型企业融资平台，大力支持成果转化。加大对小微企业贴息贷款力度，联合专业担保机构，丰富和创新小微企业金融服务方式，改善小微企业融资环境。

## 第五章 加快建设“智慧城市”

加快推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等技术在经济社会发展中的创新应用，加速“互联网+”行动，促进信息化与经济社会各领域深度融合和创新发展。

### 第一节 加强基础网络建设

落实“宽带中国”战略，完善信息基础设施建设，加快“全光网”城市、无线城市和下一代广播电网建设，深度推进“三网融合”<sup>\*</sup>。加强基础网络设施的铺设，增强移动互联网基站通信能力，加快城市公共热点无线局域网覆盖，实施“光纤入户”工程和宽带扩容工程，大幅提升网络速率，力争到2020年，光纤宽带家庭普及率达到75%，行政村全

---

<sup>\*</sup> “三网”融合：指电信网、广播电网和计算机通信网的相互渗透、互相兼容、并逐步整合成为全世界统一的信息通信网络。

部实现村村通光纤，4G及以上网络实现城乡全覆盖。加强网络安全保障能力建设，提高互联网安全管理水。

## 第二节 统筹支撑平台建设

加快建设智慧城市指挥管理中心，以及城市公共管理和市民公共服务两个平台，初步形成较为规范的智慧城市指挥管理体系和便捷高效的管理服务平台。加强移动通信基础设施建设，提高通信设施共建共享水平和通信能力。加强信息资源整合，建设统一的公共信息平台和云计算数据中心，着力推动政府信息系统和公共数据互联开放共享，为“互联网+”行动各类业务平台提供共建共享的统一技术和数据支撑。健全完善人口、法人、宏观经济、地理空间等基础数据库，梳理全市政务信息资源，建立政务信息资源目录体系与交换体系。加快推进全市公共信用信息平台、全市综合协同办公系统、全市政府网站集群、全市政务服务网等电子政务平台建设。加快发展智慧农业、智慧旅游、智慧物流、智慧教育、智慧医疗，加快建设智慧工业园区、智慧交通、城市管理数字化系统，实施数字文化惠民工程。

## 第六篇 实施“名城创建行动”着力提升大山大水 大九江的知名度

突出山水特色，放大山水优势，打响山水品牌，抓好规划、建设、管理三大环节，统筹空间、规模、产业三大结构，促进景城、产城、港城三大融合，把九江建设成为生活宜居、生态优美、生产繁荣的山水文化名城。

### 第一章 拓展城市发展空间

强化规划的引领作用，推进“多规合一”，逐步形成“中心城区→卫星城镇→大都市区”的大九江格局。启动新一轮城市总体规划修编，着力构建以中心城区为核心，沿长江城镇轴和沿昌九城镇轴为发展轴，东、中、西三个片区协调发展的市域城镇空间布局，到 2020 年大九江都市区建成区面积达 300 平方千米。大力推进区域性综合交通枢纽建设，构建 20 分钟城市圈。

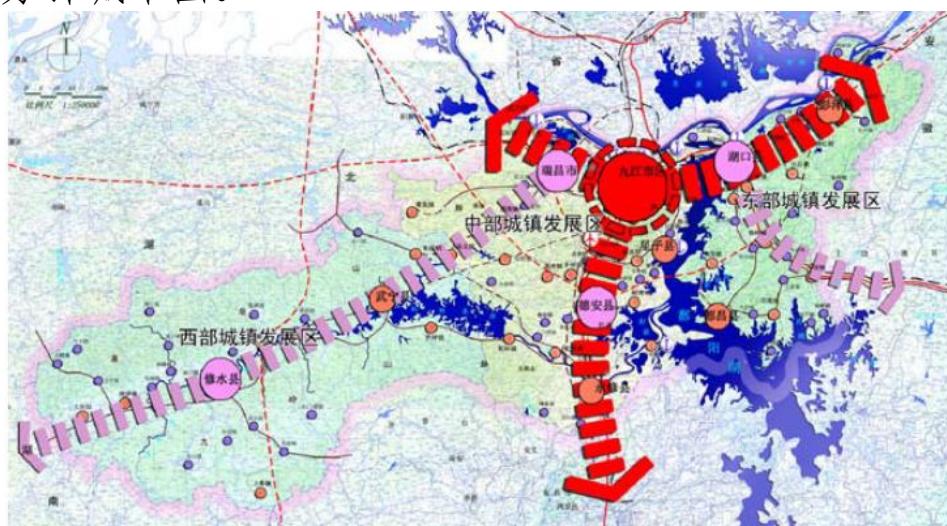


图 6 九江市域城镇空间布局示意

## 第一节 加快做大中心城区

通过集聚产业、集聚人口、拓展建设用地等实现集聚发展，促进产城融合、港城融合、景城融合，做大做强中心城市，增强其作为省域副中心、长江中游城市群重要节点的城市功能。积极拓展中心城区和“九瑞湖”都市区，将瑞昌、星子、湖口等县城作为本市中心城市三个卫星城市规划建设，形成“三星拱月”的城市发展格局。加快将九江县和庐山区城郊打造为中心城区的拓展区。把庐山作为九江的后花园，做好“揽山入城、拥江抱湖”的文章。积极推进赛城湖片区与八里湖新区融合发展，整合推进芳兰、威家、海会、赛阳片区组团发展，拓展新的城市建设平台。启动主城区快速通道和高架桥建设，优化主城区各板块的交通互联网络；加快港口、机场、高铁建设；启动大九江都市区轻轨建设，实现城际基础设施互联互通。推动撤县设区（市）、撤乡改镇（街道）的行政区划调整工作。

## 第二节 着力培育卫星城镇

加快沿路、沿江、沿湖县城和建制镇建设，构建沿江和沿鄱阳湖等区间快速通道，加强县城规划建设，培育中小城市，使之成为大九江格局中各具特色的卫星城，形成“众星拱月”的格局。在沿长江城镇发展带、沿修河城镇发展带、昌九城镇发展带、环鄱阳湖城镇发展带上培育一批城镇节点。完善城镇空间网络，形成职能分工明确、等级规模有序、空间结构优化、生态环境优良的城镇空间格局。着力打造一批综合实力突出、布局合理、规模适度、功能健全、特色明

显的中心镇或特色镇，引农进镇、引才引智、留人在浔，使之逐步成为农业转移人口的重要载体。

#### 专栏 9 16个中心镇或特色镇

##### (一) 沿江特色产业集镇(5个)

庐山区新港镇、湖口县流泗镇、彭泽县马垱镇、德安县丰林镇、九江县港口街镇。

##### (二) 沿路物流节点集镇(4个)

永修县艾城镇和虬津镇、瑞昌市码头镇、庐山区姑塘镇

##### (三) 滨湖生态旅游集镇(4个)

都昌县三叉港镇和蔡岭镇、共青城市甘露镇、星子县温泉镇。

##### (四) 山区边贸中心集镇(3个)

修水县渣津镇和太阳升镇、武宁县鲁溪镇。

## 第三节 积极构建大都市区

以中心城市为核心，联动外围县城、小城镇形成网络化的城镇功能与空间结构，加快构建大九江都市区。打造沿长江和沿昌九（京九）的“T”字型城镇发展轴，使之成为支撑大九江都市区的“脊梁”。沿长江东翼湖口-彭泽地区，发挥此两县地处沿江产业带优势，大城市规模，向中等城市发展。沿长江西翼修水-武宁地区，依托修河流域的良好生态条件，着力建设好修水、武宁两个绿色生态县城，有序引导山区、林区的人口向片区内重点城镇集中。沿昌九城镇发展轴主要依托南昌和本市的辐射与带动，以县城为核心集聚人口，做强共青-德安-永修板块，促进“共德永”三地同城、一体发展，使之成为大九江都市区的南部副城。

## 第二章 优化城镇发展格局

借助城市“双修”，重点推进山、江、湖岸的生态修复，加强城市形态、轮廓天际线、建筑色彩风貌、城市广告牌匾、

城市绿化景观、城市夜景亮化、拆除违规建设等城市形态的修补。做好“显山露水”文章，走“山江湖城”联动、“绿富美”兼容的道路，实施“老城增绿、新城透绿、通道升绿、景区扩绿”工程。不断提升城市发展的系统性、协调性、宜居性，做优做美中心城区，加快提升老城区，着力完善新城区，加强城市设计，加快产城融合，科学谋划城市“成长坐标”，把九江建设成为本地人热爱、外地人向往的城市。

## 第一节 加快改造老旧小区

改善基础设施、优化人居环境、保护城市特色、提升城市品味，完善农贸市场、环卫设施、群众健身场所等配套设施建设。合理规划布局幼儿园、养老院、文化活动中心、社区医疗服务中心等公共服务设施。修建过街天桥和地下通道，缓解交通拥堵问题。因地制宜建设城市绿地、绿道、绿岛，增加城市绿量。加快旧城改造，加强边街小巷改造，开辟消防通道，加大安置小区后续投入，提高安置小区品位。对部分工业厂房、工业设施加以改造利用，保留城市记忆与文脉，成为具有九江特色与工业文明传承的特色区域。加强城市地下综合管廊规划建设，统筹安排好城市水系、排水防涝、绿地系统、道路交通等城建项目，建设“海绵城市\*”。挖掘浔阳古城千年文化内涵，大力传承弘扬浔阳文化，加大文化遗产的固态保护和活态传承，积极创建国家历史文化名城，延续九江历史文脉，焕发现代城市风采。

---

\***海绵城市：**城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

## 第二节 加强建设新城新区

推进八里湖新区建设由拉开框架向完善功能、由政府主导向社会主导、由夯实基础向聚集人气转变，充分保护和利用好天然湖光山色，统筹政务区、商务区、产研区、生活区等功能区规划建设。加快完善八里湖新区城市综合服务功能，围绕金融、保险、法律、会计、文化、演艺、中介服务等业态，积极引进世界 500 强等著名跨国公司和国内央企、名企在城市 CBD 设立地区总部、研发中心、采购中心和营销中心等，打造主城现代服务高地，使之成为全市乃至赣北地区重要的现代商务中心。全力打造中心城区的核心区，把八里湖新区建成兼具“行政文化中心、商业居住胜地、休闲观光乐园”多种功能的生态新城。

## 第三节 加速产业城镇融合

根据“以产兴城、以城促产、宜居宜业、融合发展”的建设原则，积极在资源配置、产业发展、城镇建设与职住平衡等方面展开因地制宜的探索，加快园区道路、用水、用电、污水处理等基础设施及资金、物流、技术服务配套方面的建设，不断提升园区的配套能力和规范化、现代化、绿色化水平，推进功能兼融、产城融合，打造一批产业特色鲜明、支撑力强，城市功能完善、配套齐全，生态环境优美、宜业宜居的产城融合示范区。推动为产业配套的专业物流配送、技术研发、金融服务、法律维权、信息咨询等生产性服务平台建设；促进园区商贸、交通、医疗等生活性配套服务的入驻和完善；加快产业园区从单一的生产型园区经济向综合型

城市经济转型，全力推进空间融合、山江湖联动、三次产业联动发展模式，不断促进产业发展与城市功能融合、人口与产业集聚相协调。统筹构建城区与园区的学校、医院、养老、住房等公共服务体系，实现城区、园区的公共服务资源共建共享，努力打造集工业、商贸、社会服务、人居环境和谐发展的工业园区新型社区、新型产业和现代城市综合体，实现城市和产业的同步、协调、可持续发展。

### 第三章 扩容城区内部交通

#### 第一节 扩大城区内部路网规模

按照“快速通道+分区路网”的模式组织中心城市道路系统，拉开城市框架，加强互联互通，支撑城市向带状组团城市发展。组团间形成以准快速路和骨架性主干路为主体的快速通道，各组团内部规划形成完善的主次干道系统。建成总长280千米的“两横三纵”的中心城市准快速路网：**两横**——沿江快速（西至码头镇、东至彭泽定山镇），瑞码快速—双瑞快速—芳九快速—九湖快速（西至码头镇接沿江快速，东至彭泽定山镇）。**三纵**——赤瑞快速（北跨长江至湖北，南接瑞巾高速）、沙阎路—机场快速（北接沿江快速，南至机场）、芳兰大道（北跨长江经由江洲镇接湖北小池镇，南接九芳快速）。构建“七横六纵一环”的骨架性主干路系统：**七横**——351国道、九瑞路、长虹大道、东泉大道、濂溪大道、站前一路及东沿线。**六纵**——城门大道及南延线（105国道）、庐山大道、昌九大道、长江大道、彭湖大道、金砂大道。**一环**——532国道。

## 第二节 健全完善城市公共交通

以“防堵治堵”为重点，加快实施“畅通九江”工程。加速城市主干道、次干道支路、交叉口、人行过街设施的建设和改造，加快长虹大道等主干路网高架快速通道、出城通道建设。大力开发利用城市地下空间，加快中心城区公共停车场建设，鼓励发展立体智能停车系统。大力提倡绿色出行，优先发展公共交通，启动BRT建设，搭建起以BRT和轻轨为骨干，常规公交为主体，组团内部公交为补充的多层次一体化协调发展的公共客运交通体系。依托智慧城市公共管理平台，建立交通流量监测系统、数字化指挥中心、数据分析及流量优化中心、信息共享平台等综合交通信息化系统，实现城区交通的科学化管理和智能化运作，有效解决中心城区交通拥堵问题。

## 第三节 启动城市轨道交通建设

开展城市轨道交通的线路规划、建设规划、可行性研究、用地控制规划以及土地利用调整规划已经可行性研究，启动城市轨道交通的建设。研究旅游“两圈两带”的轻轨联通，打造覆盖中心城区、瑞昌组团、沙河组团、湖口组团、机场组团的轨道交通系统，促使我市早日迈入“轨道交通时代”。

## 第四节 完善客运枢纽场站设施

建设集中长途客运、公交、出租车、社会车辆于一体的综合客运枢纽，促进铁路客运、公路客运、城市客运及机场

综合客运一体化发展，实现站内“零换乘”。规划区域级、市域级、市区级、地区级四级公共客运枢纽。结合轨道交通以及干线公交线网布局地区级客运枢纽，在重要的换乘中心建设以城市公交换乘站为主的公共交通枢纽。

#### 专栏 10 公共客运枢纽

##### （一）3处区域级客运枢纽

包括九江站综合客运枢纽、庐山站综合客运枢纽，机场综合客运枢纽。

##### （二）5处市域级客运枢纽

包括瑞昌南站综合客运枢纽、湖口站综合客运枢纽、星子综合客运枢纽（包括水上客运码头）、威家综合客运枢纽、老火车站综合客运枢纽（包括水上客运码头），是中心城区联系九江都市区以及市域其他地区的主要客运枢纽。

##### （三）10处市区级客运枢纽

包括瑞昌码头枢纽、城西枢纽、赛湖新城枢纽、八里湖南组团枢纽、老汽车站枢纽、老汽车南站枢纽、莲花枢纽、八里湖枢纽、芳兰枢纽、彭湖湾枢纽等，为中心城区内部主要的公共交通枢纽。

## 第四章 加强城市精细治理

### 第一节 理顺城市管理体制

坚持城区政府（管委会）在城市管理中的主体地位，完善“两级政府、三级管理、四级服务<sup>\*</sup>”的城市管理体系，健全以社区党组织为核心的社区组织体系，形成以路为线、纵横成网、布局合理、覆盖城郊的管理网络。积极引导社会资本通过特许经营等多种方式参与到环卫、市政、物业管理等领域，健全城市管理的多主体参与机制，加快形成“统一开放、有序竞争、运转高效”的城市管理市场化机制。探索建立跨部门综合执法、部门内综合执法以及理顺专业执法的工

<sup>\*</sup>两级政府——市、县（区），三级管理——市、区、街道，四级服务——市、区、街道、社区或村委。

作机制，制定综合执法管理改革方案，按事权和部门明确执法权限。建设数字城管系统，建立政府主导，全民参与，全方位、全天候、全覆盖的大城管考评体系，逐步形成“一级监督、两级指挥、三级考评、四级联动”的属地管理模式。

## 第二节 加强社区网格管理

扩大基层民主，推进社区共治，探索建立由社区居民代表参与的社区代表会议等社区共治机制。进一步完善居民会议制度和听证会、协调会、评议会以及社区工作评议、社区政务公开等制度建设，不断提高社区民主选举、议事、监督、管理的水平。建立社区、街道、区三级网络化社会服务管理信息平台和网格“社管通”终端，实现城市管理精细化、常态化。按照网格划分，建立管理层面协同机制，实现“信息连接或合成传递、边界统一、协同巡查、分类执法”的工作体系和格局，为各级网格化社会服务工作提供应急指挥、实时监控、资源共享、分析决策等辅助管理。调动各方面参与城市管理的积极性，推动政府、社会、市民同心同向行动，持续开展环境整治，积极创建国家卫生城市、国家森林城市和全国文明城市，努力建设干干净净、漂漂亮亮、井然有序、和谐宜居的美好城市家园。

## 第五章 加速农民工市民化

坚持以人为本、公平共享，合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，切实提高城镇发展质量，使全体居民共享新型城镇化

发展成果。

全面推行居住证制度，促进人口有序流动、合理分布和社会融合。加快就业、教育、医疗、住房、社会保障等与户籍管理相关的配套制度改革，让进城务工人员在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购以及社会保障方面与城镇居民享有同等待遇。加快就地就近城镇化、就地就近市民化进程，加强财政投入，推进就地就近基本公共服务均等化。完善社会保险关系转移接续政策，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系，建立区域统一的城乡居民基本养老保险制度，整合城乡居民基本医疗保险制度。允许灵活就业农民工参加当地城镇居民基本医疗保险，鼓励农民工积极、连续参加职工基本养老保险。强化企业缴费责任，扩大农民工参加城镇职工工伤保险、失业保险、生育保险比例。依法保障进城落户人口的农村土地承包经营权、宅基地用益物权、集体经营性用地收益权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。构建由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，落实政府、企业、个人支出责任，推进农业转移人口融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，城市保持和谐稳定。

## 第七篇 实施“生态优先行动”着力打造生态文明的“九江样板”

紧紧抓住建设生态文明先行示范区的历史机遇，走“生态优先，绿色发展”之路，坚持绿色美市、绿色惠民，创建“国家森林城市”，把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，建设天蓝、地绿、水净的美好家园，谱写美丽中国江西样板“九江诗篇”。

### 第一章 巩固提升生态优势

坚持保护优先和自然恢复为主，合理划定并严守生态红线，实施山水林田湖生态修复工程。构建生态廊道和生物多样性保护网络，强化生态功能价值，提高生态产品生产能力，形成“两湖一江（河）一屏<sup>\*</sup>”的生态安全格局。

#### 第一节 提升森林资源质量

实施新一轮造林绿化与退耕还林、封山育林、低产低效林改造、乡村风景林建设等生态林业工程。加强国家公益林和地方公益林保护；加快长江九江段、鄱阳湖滨湖地区绿色生态屏障建设以及血防林建设工程；支持修水、武宁油茶林抚育享受中幼林抚育政策，重点在修水、武宁等地实施木材战略储备基地示范项目，建设大径材及乡土珍贵树种培育基地。创新林业产权模式，引导各方面资金投入植树造林。

---

<sup>\*</sup>两湖一江（河）一屏：两湖——鄱阳湖、柘林湖；一江（河）——长江（修河）；一屏——幕阜山脉。

## 第二节 加强水生态建设

实施城市水生态文明工程，支持共青城建设水生态文明示范城市。强化水源涵养区、江河源头区等重点区域保护与生态修复，加强鄱阳湖、重点湖库、江河干流地区和城市规划区域的湿地保护。支持城区八里湖和星子县湖湾等有条件的湿地建设国家湿地公园。建立健全湿地资源监测体系，加大湿地生物资源保护力度，提升湿地生态系统功能。建立以鄱阳湖为核心，以长江（修河）为纽带，干支流、上下游市县（区）政府共同参与的河湖管理制度。创新河湖管理模式，探索建立政府一把手负责的“河长制”。

## 第三节 维护生物多样性

加强自然保护区的建设与管理，实施自然保护区升级工程。加快生物多样性优先区域的物种资源调查、监测、预警和评价体系建设，加强野生动物重要栖息地巡护监测。实施生物廊道建设，将鄱阳湖、庐山西海保护区打造为国际生物多样性科普教育和研究基地。着力推进鄱阳湖候鸟和鱼类资源、彭泽梅花鹿和九江胭脂鱼、修水与武宁红豆杉等野生动植物救护中心和繁殖基地建设。加强国门生物安全建设，严防外来有害物种入侵。

## 专栏 11 生态优化工程

### （一）水生态保护体系工程

积极探索完善河湖管理与保护制度，全面推进主要支流、重点中小河流治理和山洪灾害的防治。抓好深化小型水利工程管理体制改革和水资源资产产权及水权交易改革。实施农村饮水安全提质增效工程，全面完成九江城市水生态文明建设。

### （二）湖泊治理工程

对南湖、甘棠湖、八里湖等湖泊进行水质修复，加强防洪及滩涂整治、河道疏浚、新建排涝建筑物。

### （三）生态文明建设试点示范工程

积极组织开展生态文明建设试点、示范活动。全面推进各级生态乡镇、生态村、绿色社区、绿色学校、绿色家庭等生态文明建设的“细胞工程”。

### （四）创建森林城市工程

打造一批生态文化工程及城市森林培育工程，建设湿地保护、湿地恢复、宣传教育、旅游开发等项目。

### （五）庐山西海柘林湖岸线生态保护修复工程

实施巾口乡蒜州湖叉湿地、沙地生态整治、柘林湖鹿角尖湖岸和梦生山码头生态治理等工程，加强庐山西海优良生态环境保护工作。

### （六）九江市备用水源地建设工程

2020 年底前基本完成备用水源或应急水源建设。

## 第二章 强化环境治理

实行最严格的环境保护制度，实施更大力度的大气、水体、土壤污染防治行动计划，形成政府牵头、市场主导、公众参与的多元共治环境治理体系，深入推进“净空、净水、净土”行动，认真抓好“大气十条”“水十条”“土十条”的落实，进一步提高环境质量，让老百姓喝上更干净的水、呼吸更新鲜的空气、在良好的环境中生产生活。

### 第一节 深入推进“净空”行动

落实大气污染防治行动计划，实施重点行业脱硫脱硝、除尘设施改造升级、机动车尾气污染和工地扬尘防治等工程。在重点领域、重点行业推进挥发性有机物排放总量控制。加大重点化工园区有毒有害气体监管力度。构建机动车环保

达标监管体系，大力开展机动车尾气污染防治，实行国四排放标准。全面落实空气质量达标时间表，提高治霾效果。建立大气污染环境联防联控机制。加强环境噪声污染防治。

## 第二节 深入推进“净水”行动

落实水污染防治行动计划，突出抓好污水处理设施建设运营，实现工业污水全面达标排放、城镇生活污水处理设施全覆盖和稳定运行。以长江（修河）、鄱阳湖等水域为重点，全面整治沿江、沿湖污染企业。实施城镇和工业园区污水处理设施及配套管网建设改造工程，推行城镇雨污分流。严禁现有和备用饮用水源一、二级保护区内新增污染源，加强已有污染源的管控，加快实施沿湖沿江尤其是水源保护区范围内的居民搬迁工程。强化农村污水处理设施建设，保障农村饮水安全。积极预防和修复地下水污染。

## 第三节 深入推进“净土”行动

加强土壤污染源头综合治理，加快土壤重金属污染修复，强化矿山恢复治理，加强农业面源污染防治，突出规模化畜禽养殖污染治理，推进城乡垃圾无害化、减量化、资源化处理。保护耕地和饮用水水源地土壤环境，严格控制新增土壤污染，提升土壤环境保护监督管理能力。推进土壤重金属污染修复，对重点防控区域开展试点示范工程。加大有害废弃物的回收力度，加强危险废弃物污染防治，有效降低环境风险。

## 专栏 12 环境保护工程

### （一）生态文明建设气象保障工程

建立雾霾等大气环境气象灾害预测预警系统等。

### （二）污泥集中处置工程

建设污泥集中处置示范项目，部分重点县区配套完成污泥集中处置，“十三五”期末，城市污泥无害化处理处置率达到90%以上。

### （三）流域水环境综合治理工程

建设鄱阳湖生态经济区生态保护工程，柘林湖等水质良好湖泊生态环境保护工程。

### （四）城市污水处理设施建设工程

工业集聚区全部建成污水处理厂，并安装自动在线监控装置；重点流域完成城镇生活污水处理厂提标改造。

### （五）农业农村污染防治工程

防治畜禽养殖污染、控制农业面源污染、重点乡镇污水处理工程、农村环境综合整治。

### （六）重点污染源污染防治工程

燃煤小锅炉整治，重点行业脱硫、脱硝、除尘改造工程建设，重金属污染防治。

## 第三章 推行绿色生产生活方式

着力构建低碳循环的绿色工业体系，加快现有产业集群绿色升级进程，大力发展“生态+”现代工业和“生态+”现代农业，加快发展绿色制造业和绿色服务业，将九江打造成我省重要的绿色产业和生态旅游基地，形成经济社会发展的增长点。同时强化生活方式绿色化理念，制定推动生活方式绿色化的政策措施，引领生活方式向绿色化转变。

### 第一节 构建循环经济体系

大力发展循环经济，提高资源产出率。积极推进清洁生产，鼓励企业改进设计、采用先进工艺与设备。加快构建以循环工业、循环农业和绿色服务业为主要内容的循环产业体系，努力建设成为全国重要的循环产业基地。重点推进钢铁、有色、建材、纺织、中药、竹木加工等行业循环发展，推进永修云山经开区、湖口金沙湾等国家和省级循环经济示范园

区、试点企业建设；推动汽车零部件、家用电器等领域再制造产业规模化发展，培育一批再制造产业示范基地和企业。积极推广“猪—沼—果”、“秸秆—食用菌—有机肥—种植”等农业循环经济模式，建设一批种养结合的循环性生态农业示范园。促进旅游、通信、零售批发、餐饮、物流等产业绿色发展。构建再生资源循环利用体系，推动煤矸石、粉煤灰、冶炼废渣等工业废弃物、建筑废弃物、生活废弃物以及农林废弃物等资源再生利用。推动废旧电子电器、废旧金属、废橡胶、废纸等再生资源规模化利用。

## 第二节 倡导绿色低碳生活

转变居民生活方式，广泛开展节能减排、绿色生活全民行动计划。积极引导居民绿色消费、绿色出行、绿色家居。倡导合理消费，力戒奢侈消费，制止奢靡之风。管住公款消费，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，推动形成勤俭节约的社会风尚。限制使用一次性用品，鼓励消费者购买和使用节能环保产品、节能省地住宅。健全城市生活垃圾分类回收网络，积极开展餐厨废弃物资源化利用和无害化处理。实行公交优先，鼓励自行车出行，实施新能源汽车推广计划。政府办公建筑和大型公共建筑严格执行空调温度控制标准。强化政府绿色采购制度。

## 第三节 积极应对气候变化

严格执行江西省控制温室气体排放实施方案，通过提高能源效率、调整能源结构、优化产业结构等措施，有效减少

温室气体排放。支持共青城市和八里湖新区的低碳城区试点、湖口金沙湾工业园区的低碳产业园区试点、九龙坡的低碳社区试点建设工作。加快开展温室气体排放核算统计，建设庐山温室气体监测系统。加快实施境内鄱阳湖水资源保护适应试点示范工程，加大国际合作项目引进力度，提高应对气候变化基础性研究与技术开发能力，推动企业参与低碳领域的国际互惠交易活动。

## 第四章 健全生态文明制度

严格总量控制、增量约束、准入门槛，加快形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为。

### 第一节 构建有效的环境治理模式

厘清政府和企业责任，充分发挥社会治理作用，构建政府有为、企业负责、社会监督、市场有效的环境治理模式，健全多主体作为、多手段发力的体制机制。推动重点领域、关键环节的制度建设和创新，建立符合九江实际、系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境，用制度倒逼产业转型升级和工业发展提质增效。加大信息公开力度，通报环境状况、突发环境事件，保障公众环境知情权。建立健全公众参与环境管理决策的有效渠道和合理机制，扩大公众环境参与权。利用网络信息化平台，鼓励公众对政府环保工作、企业排污行为进行监督评议。

## 第二节 构建市场化生态环保机制

加快环境资源价格改革，完善价格形成机制，全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益；建立和完善激励企业参与环境保护的市场机制，推行排污权交易制度，建立统一的排污权交易市场。建立排污总量有价分配和可交易的排污许可制度，探索排污权交易制度，试行水污染物和二氧化硫等其他污染气体排放总量的“初始有偿分配”使用机制。探索实施自然资源资产产权管理和用途管制制度，开展区域水流、森林、山岭、荒地等自然生态空间的统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，启动自然资源资产负债表编制工作。大力推行合同能源和水资源管理、环境污染第三方治理。研究建立生态价值评估制度，发展绿色信贷、绿色债券和绿色基金。建立健全生态环境损害估价和赔偿制度。加快建立健全生态补偿机制、碳市场交易机制。

## 第三节 完善合理的考核评价机制

根据不同区域主体功能定位，进一步完善县区科学发展综合考评指标体系，实行差异化绩效考核，把资源消耗、环境损害、生态效益等绿色发展指标纳入评价体系，提高绿色考评权重，强化指标约束。建立健全环保督察制度，落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”。实行领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制。

## 第八篇 实施“基础提升行动”着力增强经济社会发展的支撑功能

### 第一章 联网外部交通

按照“统筹规划、适度超前、短中长相结合”的原则，加快构建综合立体、功能配套、安全高效的现代化基础设施体系，切实增强经济社会发展的支撑能力。根据“张开翅膀，拉开框架，打开通道，展开路网”的思路，以南昌、九江机场为“两翼”、以长江航道为“脊梁”、以铁路干线为“骨架”、以公路交通为“筋脉”，着力建设航空、水路、铁路、公路、管道“五位一体”的立体交通网络，形成优势互补、协作互动、多式联运的集疏运体系。到2020年，使我市真正成为贯通南北、连接东西、辐射周边的区域性综合立体交通枢纽，成为名副其实的“七省通衢”城市。

#### 第一节 构建综合运输通道

规划布局国家、跨省、跨区域、与周边市联系、市域城镇联络五个层次通道规划布局，形成“两纵三横”五个通道，“纵一”南北运输通道、“纵二”鄂赣粤运输通道、“横一”沿江运输通道、“横二”赣浙运输通道、“横三”赣湘运输通道（图7）。

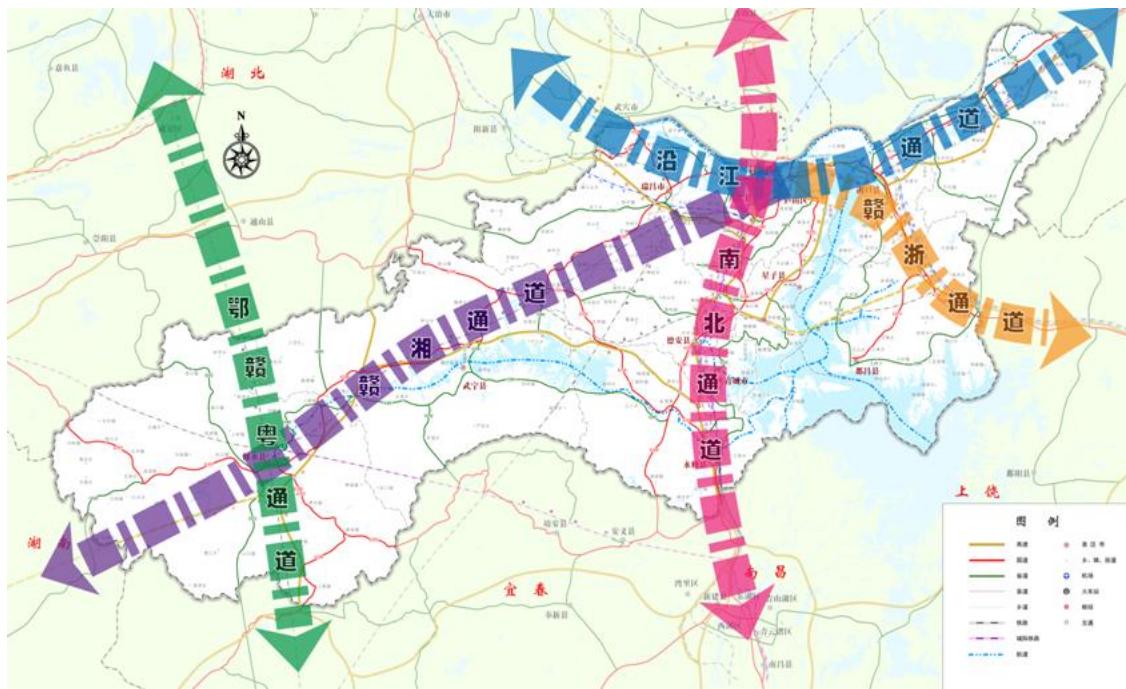


图 7 九江综合交通通道布局示意

## 第二节 加快铁路建设

提升铁路建设等级与规模，加快高速铁路建设，打通东南西北高铁通道，逐步实现与京沪、沪昆、昌吉赣高铁的有效对接，建成武九客专、合安九客专，开工建设昌九客专和常岳九铁路，加快融入“北、上、广”四小时高铁圈，建成九景衢铁路，加快推进咸宜井铁路、南昌至修水城际铁路建设，逐步形成布局合理、结构清晰、功能完善、衔接顺畅的多层次铁路网络。形成“两横两纵”普通国家干线铁路网（图8、表4），“两横两纵”客运专线与城际铁路网（图8、表5）。加快港区铁路专用线建设，启动城西港区、瑞昌码头工业城、彭湖港区红光作业区、彭泽彭郎矶、湖口银砂湾铁路专用线建设，加快南浔线迁移。

表 4 九江市“十三五”普通国家干线铁路网

布局形态		线路	里程(km)	技术标准	进展计划
两横	横一	皖赣铁路扩能改造(铜九段)	89	扩能改造, 国铁 I 级双线 设计时速 160km/h	建成
	横二	九景衢铁路	45	国铁 I 级双线 设计时速 200km/h	建成
		常岳九铁路	190	国铁 I 级双线 设计时速 200km/h	开工
两纵	纵一	合九铁路	99	国铁 I 级双线 设计时速 200km/h	既有
	纵二	咸宜井铁路	65	国铁 I 级双线 设计时速 200km/h	规划
合计里程			488	/	

表 5 九江市“十三五”客运专线与城际铁路网

布局形态		线路	里程(km)	技术标准	进展计划
两横	横一	池九城际铁路	89	双线客运专线 设计时速 250km/h	规划
		武九客运专线	44	双线客运专线 设计时速 350km/h	建成
	横二	修水至南昌城际	40	双线客运专线 设计时速 250km/h	开工
两纵	纵一	合安九客运专线	18	双线客运专线 设计时速 350km/h	建成
	纵二	京九客运专线 (昌九段)	90	双线客运专线 设计时速 350km/h	建成
		九江至南昌城际	90	双线客运专线 设计时速 250km/h	既有
合计里程			354	/	/

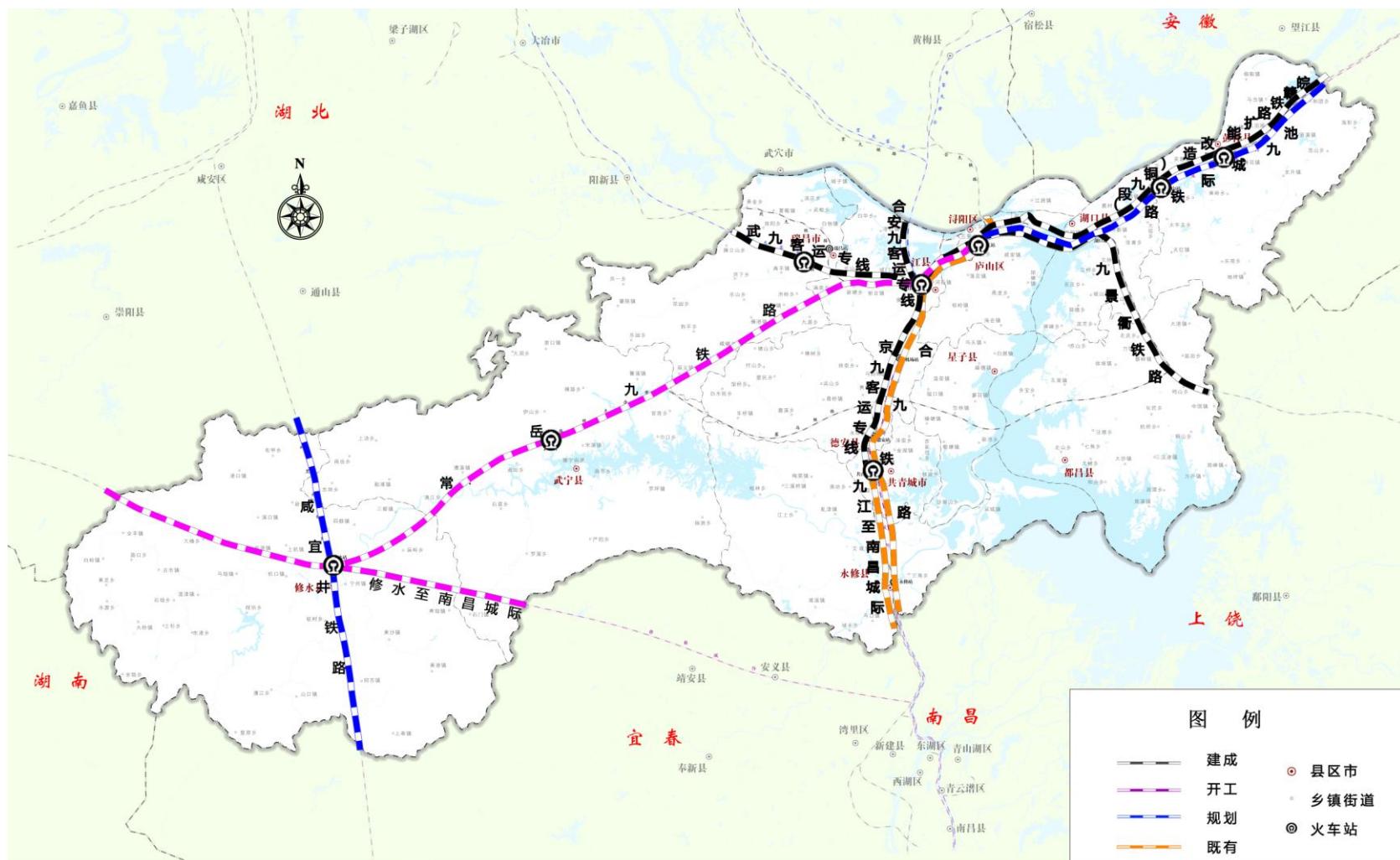


图8 九江市“十三五”铁路网（普通国家干线、客运专线与城际铁路）示意

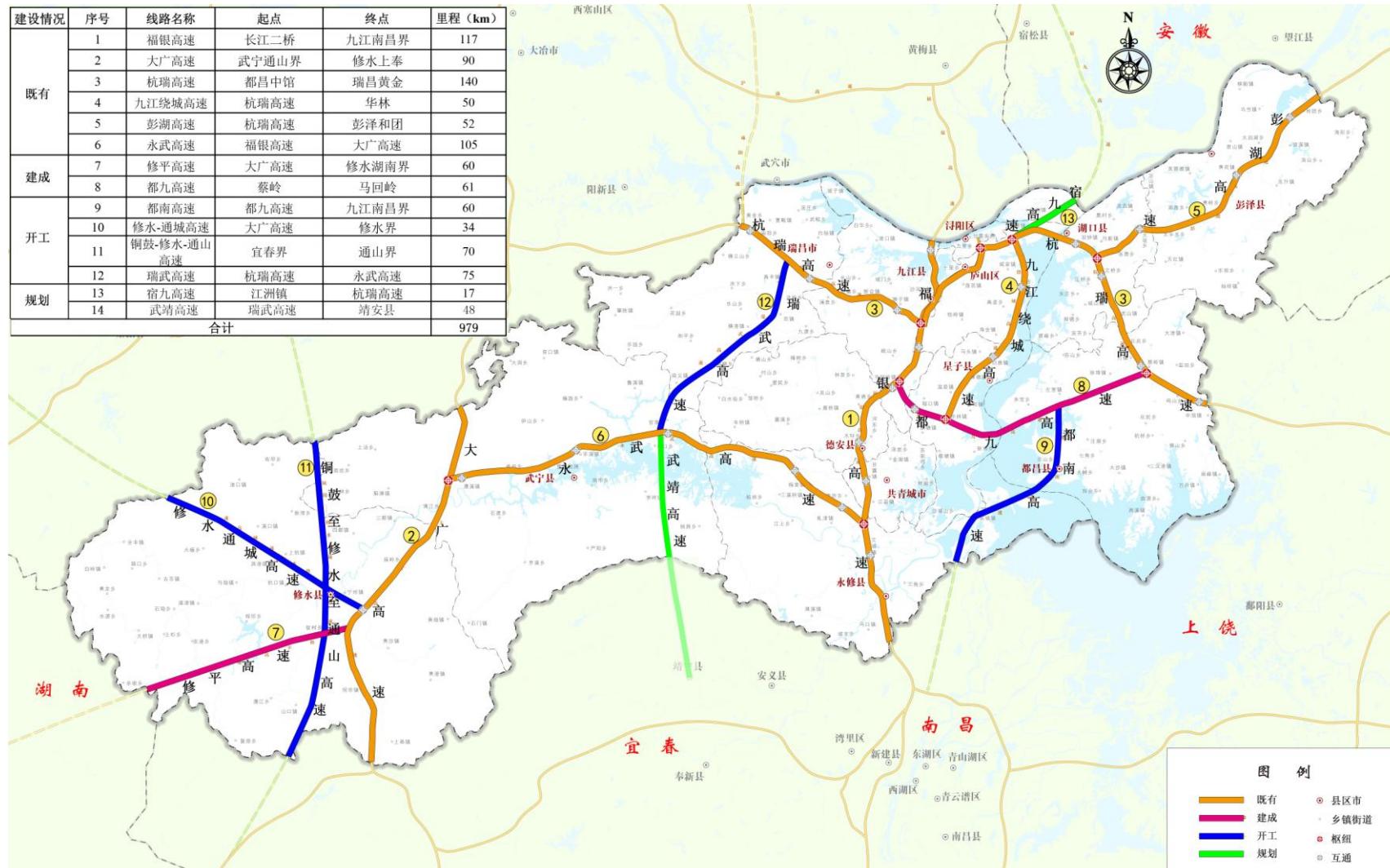


图9 九江市“十三五”高速公路网示意

### 第三节 完善公路网络

加快高速公路和干线公路建设，建成昌九大道、昌九高速全线“四改八”、都九高速都昌至星子段、修平高速等项目，加快推进都南高速、瑞武高速，规划建设宿九高速。到“十三五”期末，基本形成“两横五纵两联”高速公路网（图9、表6）、“八纵七横十二联”干线公路网，增强我市与周边区域的联系。提高普通国省干线公路的通达能力和服务水平，改造G105、G316、G532、G220、G351、S214、S221、S209等国省道，打通瓶颈路段、提升公路等级，基本形成以“国省道为主干线、县道为次干线，乡道为辐射线”结构合理、功能完善的路网体系，推进大九江都市区交通一体化建设。加强农村公路网络通达深度，改造县乡公路1200千米，新建、改造村级公路5000千米，基本达到全市所有乡（镇）通三级及以上技术等级公路、村村通四级公路。加强农村公路安保建设，及时改造危桥、危坡、险段，完善路网安保设施，提升农村公路安全通行能力、抗御自然灾害能力。全市所有（国、省）出口通道与市区至各县（县城）公路全部达到二级以上公路标准且全部贯通。形成县城15分钟上高速、市达县90分钟经济圈（除修水外）。

表 6 九江市“十三五”高速公路网

	序号	高速名称	起点	终点	技术等级	进展计划	
两横	1	杭瑞高速	九江县互通	瑞昌市黄金乡	双向四车道	既有	
		福银高速	荷花垅互通	九江县互通	双向四车道	既有	
		杭瑞高速	湖口枢纽	荷花垅互通	双向四车道	既有	
		彭湖高速	彭湖牛矾山	湖口枢纽	双向四车道	既有	
	2	修平高速	省界湖南平江龙门	修水互通	双向六车道	建成	
		大广高速	修水互通	澧溪枢纽	双向四车道	既有	
		永武高速	澧溪枢纽	军山枢纽	双向四车道	既有	
		福银高速	军山枢纽	九江县马回岭	双向四车道	既有	
		都九高速	九江县马回岭	都昌县蔡家岭	双向四车道	建成	
		杭瑞高速	都昌县蔡家岭	都昌县中馆镇	双向四车道	既有	
五纵	1	宿九高速	宿松县	九江长江二桥	双向四车道（长江二桥双向六车道）	规划	
		福银高速	九江长江二桥	永修县马口镇	双向四车道（长江二桥双向六车道）	既有	
	2	大广高速	武宁县五里凸	修水县卢家洞	双向四车道	既有	
	3	都南高速	都昌	南昌	双向四车道	开工	
	4	修水至通城高速	修水县	湖北通城县	双向四车道	开工	
	5	铜鼓至修水至通山高速	铜鼓县	湖北通山县	双向四车道	开工	
	两联	1	九江绕城高速	华林枢纽	新港枢纽	双向四车道	既有
		2	瑞武高速	瑞昌互通	武宁县巾口乡	双向四车道	开工

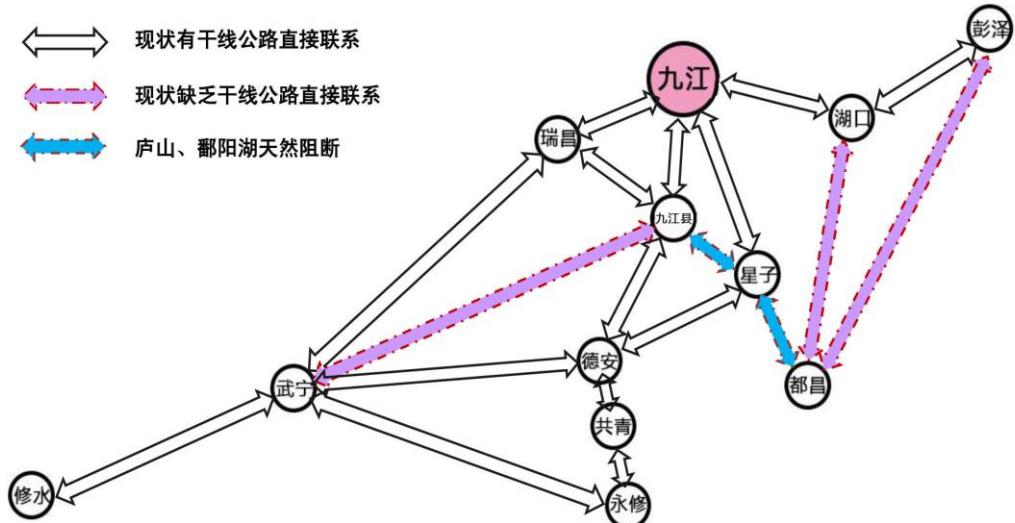


图 10 九江市域干线公路联系示意

## 第四节 强化旅游支线机场定位

强化庐山机场旅游支线机场的功能定位，优化航线布局，加大与国内一级枢纽航线密度，逐步开通与国内重要旅游城市的串飞和经停航班。加快推进庐山机场跑道加厚工程和通信导航升级工程建设，大幅提升庐山机场通行能力和综合服务水平。推进庐山机场与九江站、九江南站以及昌九高速等周边高速公路间驳接线的建设，争取在中心城区附近规划建设新机场。开工建设共青城、修水、武宁3个基地通用机场。

## 第二章 发展江湖水运

### 第一节 提升干支航道通行能力

完善长江干线一级航道、赣江二级航道两条骨干航道建设，推进长江干线江西段航道工程建设，力争到2020年长江干线九江段（隶属于武汉至安庆段）水深由4.5米提高到6.0米，航宽维持100米。内河方面，将湖口至吴城航道通航保证率提高到90%以上。进一步提高航闸养护管理水平，保证航闸运行通畅高效。通过航道改造，提升赣江-鄱阳湖航道通行能力，湖口—赣江航道全面达到二级航道标准。结合湖控工程畅通湖运，完善提升永修吴城、公司墩、共青城、星子、湖口、都昌等一批环湖码头。适度扩大内河航道疏浚投入，提高五河入湖及支汊航道等主要支线航道的等级和通航时间，完善沿湖水路运输网线建设。

## 第二节 建设长江中游枢纽大港

推进九江港与南昌港、环鄱阳湖港区联动发展，加强与上海外高桥码头、洋山港的通关协作。长江九江段沿线港区形成“一港五区”和鄱阳湖港区“多点”的港口布局。加大沿江港区基础设施建设力度，加快完成瑞昌港区新洋丰肥业、城西港区集装箱二期、赤湖工业园公用码头、矶山作业区码头宝玑公用危化品码头等一批建设项目，加快启动红光作业区综合枢纽建设。到2020年，新增年吞吐能力8千万吨（其中集装箱60万TEU），新增5000吨级泊位58个，夯实“超亿吨大港”基础支撑。着力打造功能多样、互为配套、布局合理的现代化港区。

### 专栏 13 “一港五区两个核心港区”的港口布局

#### （一）一港五区

九江港长江沿线布局瑞昌港区、城西港区、城东港区、湖口港区、彭泽港区。

#### （二）两个核心港区

沿江港区重点发展城西港区、彭泽港区两个核心港区。

## 第三节 加快集疏运输体系建设

加快港区集疏运体系规划的编制，整合沿江港区资源，大力提升港口规模化发展水平，基本形成结构合理、衔接顺畅、组织有效的港口综合集疏运体系。规模化作业区拥有两种以上交通干线通达，铁路专用线通达瑞昌、城西、城东、彭泽等主要港区。加快港区铁路支线、疏港公路建设，着重推进九江港红光综合枢纽港和铁路专用线建设，基本形成结构合理、衔接顺畅、组织有效的港口综合集疏运体系。加强港口与各种运输方式的高效衔接，启动彭泽红光、瑞昌金港

疏港通道，实现“水铁联运”、“公水联运”和“公铁联运”，完善九江超亿吨大港的多式联运功能，加快打造“港城联动”的集疏运平台，加强与城市、交通运输发展的衔接协调。

### 第三章 强化能源体系

着眼增强能源保障能力，按照“以电为主、多能互补”的原则，建设稳定、安全、经济、清洁的现代能源保障体系。

#### 第一节 加强能源项目建设

优化发展火电，重点推进神华煤电一体化建设，积极争取九江电厂四期第二台机组、永修电厂项目建设。加速发展水电，重点在修水、武宁、永修三县新建 14 座、改扩建 29 座水电站，新增装机 40.22 兆瓦。抓好厂址保护，做好彭泽核电项目建设前期准备工作争取早日开工建设。加快推动修水-武宁页岩气资源勘查开发。充分利用国家“西气东输”工程，积极推进江西 LNG 天然气储配中心项目建设，扩大天然气的储备能力和天然气利用覆盖面。加快启动我市 CNG (LNG) 车船用加气站项目建设工作，力争“十三五”期间建设 17 座 CNG 加气站、17 座 LNG 加气站、7 座船舶加气站，切实提高新能源在全市能源消费结构中的比重。探索能源体制机制创新，推进增量配电投资和市场多元化，不断提高有条件电力企业与用电大户的直供交易量。加强工业园区能源的梯级利用，鼓励企业利用余热发电，实现热、电、冷、气、水的多联供应，降低综合成本。推动智慧能源、智慧电网建设，逐步向县区推行峰谷电价改革。

## 第二节 完善能源输送网络

重点推进超高压、特高压项目建设，加快建设 500 千伏九江西输变电工程。新建 220 千伏威家、武宁、彭泽马垱、星子、八里湖新开河变电站，到 2020 年，各县（市、区）至少有一座 220 千伏变电站。扩建红光、蔡岭等一批 220 千伏变电站，提高电网整体保障能力。完善电网网架结构，加强配电网建设，提高电网输送能力和供电稳定可靠性。加快成品油、天然气储配能力建设，增强应急调配能力；加快推进天然气长输管道网建设，实现县县通天然气长输管道网，规划中心城区以中石化“川气东送”江西支线和中石油“西气东输二线”的天然气为气源，形成双气源供气模式。全面普及管道天然气，加快城市天然气管网对接和天然气推广力度，重点推进城镇居民及公共服务设施用气，大力发展战略直供大用户。加大“煤改气”、“油改气”推进步伐，稳妥有序推进车船用气改造，迅速提高天然气利用量。

## 第三节 大力发展绿色能源

大力推进光伏发电项目，充分利用国家、省光伏产业扶持政策，积极推进渔光互补、农光互补以及独立地面光伏电站建设。加快彭泽大浩山、武宁太阳山、修水九云岭、九江县江州等风力发电场建设，力争 2020 年实现风电装机 200 万千瓦。强化能源的清洁利用，采用天然气等绿色能源替代关停小锅炉，大力推广电动汽车应用，同时加快高速公路快充电网络和城市充电网络建设。加强资源普查力度，合理布

局生物质能发电和垃圾发电项目。进一步开展绿色能源示范县、新能源示范村建设，带动农村可再生能源发展。完善农村可再生能源技术服务体系，支持农村可再生能源持续开发利用。

## 第四章 完善水利工程

围绕防灾减灾、改善民生、促进发展，不断提高水安全保障能力、水资源和水环境承载能力。

### 第一节 提升重点堤防工程防洪等级

加快沿江沿湖和城市防洪工程建设，实施长江干堤升级整治及江新洲、棉船洲治理，长江干流九江段河势及岸坡整治，长江沿线单退圩堤加固整治等3大重点项目。对全市县区及沿长江干堤的堤防实施除险加固工程，提升防洪等级，将长江段等现有堤防等级规划提高到III级以上，鄱阳湖区重点圩堤湖盆地区达到能抗御湖口站22.50m（吴淞高程）洪水位，修潦河、博阳河尾闾达到防御20年一遇洪水标准。

#### 专栏 14 蓄洪区建设重点项目

##### （一）36座滨江单退圩堤除险加固

彭泽国有圩、永乐圩、太平圩、康庄圩、凤凰圩、油店圩、新春圩、五七圩、光明小圩、新红小圩、爱国圩、西垅圩、红星圩、爱民圩、马路口圩、桃花圩、李圩共17座；九江县卫东湖圩、城门王家湖圩、城门前湖圩、城门小城门湖圩、城门张家湖圩、狮子张家湖圩、沙河街镇张家湖圩等7座；瑞昌市长咀圩、车马湖圩堤、灌凼圩堤、黄泥滩圩堤、连山咀圩堤、上脚湖圩堤、武山圩堤、余家湖圩堤、朱湖圩堤、达尔湖圩堤、里湖圩堤、苏山圩堤等12座。

##### （二）124座滨湖单退圩堤除险加固

都昌大塘圩等61座、湖口南北港圩等6座、星子县浆潭联圩等33座、德安县袁家圩1座、永修县立新圩等8座、共青城市郑泗圩等6座、庐山区汪家堰堤等9座。

## 专栏 15 蓄洪区建设重点项目

### （一）九江城市水生态文明建设规划近期和远期项目

重点生态功能区保护，改善中心城区生态环境和宜居环境，包含八赛控制枢纽工程、赤湖分洪工程、城西港区排涝泵站改造工程、东升堤加固工程、城东片区排涝泵站改造工程、共青城水生态文明生态示范工程等项目建设。

### （二）九江长江干堤及江新洲整治工程

提升长江干堤防洪保安标准，包括东升堤、益公堤、天灯堤、牛脚羌堤、长棉堤、棉洲堤、杨柳堤、船形堤等堤防升级工程，堤线长 48.5 千米，江岸整治长 150 千米（含江新洲和棉船洲江岸整治），长江支堤整治等。

### （三）长江干流九江段河势及岸坡整治

为稳定九江段河势、保证沿江岸线堤防安全，进行岸坡固岸护岸治理，对永安堤、梁公堤等岸坡进行加固处理，全长 30.68 千米。

### （四）鄱阳湖单退圩堤加固整治

对全市环鄱阳湖县区共计 125 座圩堤进行加固整治，建设鄱阳湖圩堤防洪保安体系。

## 专栏 16 城市及乡镇防洪重点工作

### （一）县级城市和城市防洪工程

加固和建设都昌县城、湖口金砂湾工业园、湖口县双钟镇、彭泽县城、九江县县城、德安县河东二期（牛角湾段）、德安县丰林新区、永修县老城区、永修县新城区、武宁县县城、修水县城、瑞昌市码头区、瑞昌市溢城区、共青城市共 14 个县级城市和城市防洪工程，涉及堤线 148.57 千米。

### （二）乡镇集镇防洪工程

加固和建设都昌县三汊港等 13 个、湖口县武山等 9 个、彭泽县太泊湖开发区等 5 个、九江县岷山等 3 个、德安县吴山等 7 个、永修县立新等 2 个、武宁县船滩等 9 个、修水县西港等 26 个、瑞昌市花园等 4 个及庐山区城东工业园 1 个共 79 个乡镇集镇防洪工程，涉及河段长度 1155.6 千米。

## 第二节 保障水生态安全

加快推进中小河流治理工程和河湖连通工程及山洪灾害防治，到 2020 年，完成 107.1 千米岸线和 287.2 千米河道的整治和疏浚。保障供水安全，加强修河、庐山西海饮用水水源地保护，启动中心城区饮水备用水源规划建设，加快农村饮水安全提质增效。实施大中型灌区新建和续建配套工程，推进大中型水库等重点水源建设和水质监测站建设，提高水资源调配和供水保障能力。积极配合推进鄱阳湖水利枢纽工程，深入推进长江河道采砂管理综合治理和鄱阳湖采砂统一管理，深入开展水土流失综合防治，实施水资源保护工程。

## **第九篇 实施“协同共进行动”着力形成统筹协调发展的格局**

增强发展协调性，加快城乡一体进程，加强新农村建设，促进县域经济发展，协同推进物质文明和精神文明建设，在协调发展中拓展新空间。

### **第一章 加快城乡一体进程**

加快消除制约城乡协调发展的体制机制障碍，促进城乡之间公共资源的均衡配置、生产要素的平等交换和自由流动。加速基础设施和公共服务由城市向农村延伸，逐步缩小城乡差距。实施城乡结合部和“城中村”基础设施改造工程，引导社会资本参与改造除建设；健全农村基础设施投入长效机制，积极探索农村公路等基础设施运营管护的有效机制。建立公共服务的城乡帮扶机制，鼓励城乡教师、医护人员、科技推广人员等专业人才相互交流与合作，逐步缩小城乡之间在基本公共服务等方面的差距。把镇村联动作为推进城乡一体化的关键环节，加大城乡统筹力度，以工业化助推农业现代化，以城镇化带动城乡一体化，加强对城乡结合部环境综合整治；实施城乡统筹体制机制创新示范工程，着力在城乡规划、产业布局、基础设施、生态建设、公共服务、社会管理等方面取得新突破，促进城乡基础设施一体化、产业发展一体化、公共服务一体化，以城带镇、以镇带村、以村促镇、联动发展。

## 第二章 加强新农村建设

统筹城镇联动发展，大力推进中心镇、中心村和基础村点建设。加快 82 个重点镇的镇村联动建设，推进人口集聚、产业发展和配套设施建设，促进重点镇面貌提升、人气提高和公共服务均等化。加快推进绿色中心村规划建设，重点抓好改路、改水、改厕、改房、改栏、改塘、改沟和电力、广电、电信等“七改三网”建设，完善公共服务配套设施，提高宜居性，全面改善农村生产生活条件，着力打造“绿色城镇、美丽乡村”。统筹规划新农村建设点布局，注重特色村、文化村、民俗村的保护与提升，打造一批宜居宜游特色村庄。坚持农民主体地位，积极探索富裕农民、提高农民、扶持农民的新举措，鼓励引导农民企业家回馈故里、支援农村建设，不断增进农民福祉。加大贫困村庄整治建设力度，新农村建设点向贫困村优先安排，着力改善宜居贫困村的村容村貌。强化乡镇“两所一队”建设和新户型推广，推进农民建房管理规范化、常态化。开展社会公德教育和家庭传统美德教育，引导农村形成诚实守信、遵纪守法、男女平等、尊老爱幼、互爱互助的社会文明新风尚。健全农村社区“一会六站”，丰富农民群众的业余文化生活。到 2020 年，全市新农村建设率达到 70%。继续深入开展文明村镇、文明信用农户、“十星文明户”创建活动，争取到 2020 年全市 60% 的新农村村庄被评为文明村，90% 的农户成为星级户。

### 第三章 促进县域经济发展

加快资源整合，提升县域活力，推动县域经济在全省争先进位，为建设实在实干九江提供基础支撑。发展有比较优势的特色经济。坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，量质并举，增强发展实力，力争县县财政收入达到 20 亿元，2 个县（市、区）进入全省 10 强，多数县（市、区）进入全省前 50 位。加强分类指导。引导各县（市、区）根据自身基础与条件、发展潜力、人口状况，确定主导产业、明确城镇规模，制定合理的发展目标，设计科学的发展布局。推动基础好、发展快的县域转型升级、做大做强；帮助基础薄弱的地方找准突破口，加快发展、扩张总量。实施权力下放。按照多予、少取、放活的原则，为各县（市、区）发展“松绑给力”，让县一级发展有更多更大的自主权，引导、保护、发挥县（市、区）加快发展的积极性和创造性，推动县域经济持续快速发展。强化有效激励。充分考虑县域发展定位，进一步完善对县域经济的科学考核考评体系，促进各地竞相发展、特色发展、差异发展。选好、配强县级各套班子，为县域经济发展提供有力组织保障。

### 第四章 统筹物质精神文明

坚持两手抓、两手都要硬的指导方针，坚持社会主义先进文化前进方向，加强社会主义精神文明建设，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，加快建设文化强市，推动九江文化大发展大繁荣。传导正确的价值取向。

坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。加强思想道德建设、社会诚信建设和新型智库建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德。丰富人民精神文化生活。坚持以人民为中心的工作导向，加大公共文化产品供给，全面推动国家级公共文化服务体系示范区建设，在全省率先探索优化现代公共文化服务体系新模式。推动文化资源向基层和农村倾斜，基本实现公共文化服务设施向社会免费开放，广泛开展群众性和公益性文化活动。深化文化体制改革，完善文化产业体系，鼓励发展新型文化业态，促进文化与科技、信息、旅游、金融、制造相互融合，形成一批骨干文化企业和文化品牌。推进文化体制机制创新，建立健全现代文化市场体系，分类推进文化单位改革。切实加强文化遗产的保护利用。

# 第十篇 实施“共建共享行动”着力增强人民群众幸福感与获得感

以高度的政治责任感和历史使命感，奋力把共享理念落到实处，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断提高公共服务共建能力和共享水平，在共建共享中增强人民群众的幸福感和获得感。

## 第一章 大力推进脱贫攻坚工程

坚持把脱贫攻坚工程作为“第一民生工程”，以修水、都昌等贫困地区为主战场，采取超常举措，拿出过硬办法，确保在既定时间节点打赢脱贫攻坚战，确保贫困群众在全面建成小康社会进程中不掉队。到 2016 年底，非贫困县贫困村、贫困人口基本消除，2017 年底全部退出；到 2018 年，实现 24.09 万建档立卡贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出、贫困县全部“摘帽”。

### 第一节 统筹扶贫战略部署

因人施策，推进贫困地区群众精准脱贫。通过打出产业扶贫、搬迁扶贫、教育扶贫、保障扶贫、互联网+扶贫、医疗扶贫等组合拳，提高扶贫有效性。因地施策，加快贫困地区基础设施建设。加快解决贫困村通路、通水、通电、通网络等问题。通过实施交通扶贫、电力扶贫、住房扶贫、新农

村建设扶贫、党建+扶贫等举措，使贫困地区生产生活条件得到较大改善。健全机制，切实完善扶贫脱贫保障机制。完善责任体系建设，落实各地、各单位攻坚责任；加大各级财政扶贫投入，健全财政专项扶贫资金稳定增长机制；整合各类扶贫资源，拓宽资金投入渠道。加强党政机关、事业单位、国有企业、驻市部队等定点扶贫的机制建设，激励各类企业、社会组织、个人采取包干方式参与扶贫。

## 第二节 大力实施产业扶贫

围绕加快增收步伐，因地制宜选准产业项目，延伸产业链条，倾力支持贫困村发展“一村一品”特色产业。重点支持山区发展蚕桑、茶叶、油茶、水果，湖区发展水产、畜禽等特色主导产业，扶持有条件的贫困地区开展旅游富民试点，带动农村劳动力就业增收。积极培育壮大新型农业经营主体，着力构建“公司+基地+合作社+贫困户”的利益联结模式，带动贫困群众脱贫致富。创新产业扶贫渠道，推进互联网+扶贫，培育一批电商村、淘宝村。

## 第三节 大力推进基础建设扶贫

大力推进贫困村交通畅通工程，确保在 2018 年底，贫困村危桥改造项目基本完成，25 户以上自然村道路实现全面硬化。加快推进贫困地区土地整治、高标准农田建设等项目，重点向修水、都昌等贫困地区倾斜。大力推进农村安全饮水、农田灌溉、农村小水电扶贫工程等农村水利工程，着力改善贫困地区水利基础设施，力争到 2018 年基本解决贫困地区

农田灌溉和农村人口饮水安全问题。优先实施贫困村农网升级改造工程，全面提高贫困村动力电能用电安全和用电质量。在有条件的地方探索推进光伏扶贫工程，支持光伏发电设施接入电网运行。

#### 第四节 积极创新帮扶机制

继续实行机关企事业单位和驻市部队定点包村帮扶机制，确保每个贫困村有一位帮扶领导、一个帮扶部门、一套帮扶方案，对读不起书、看不起病、住破烂房的建档立卡贫困户进行重点帮扶。深化领导干部结对联户制度，突出帮扶有劳动能力的建档立卡贫困户，加快向贫困地区选派“第一书记”，确保贫困村全覆盖。加大贫困村党组织后备干部培养力度，优先向贫困村选派大学生村官和“三支一扶”工作人员。全面整合搬迁资源，对地处边远、条件恶劣、就地扶贫难以奏效的贫困群众，按照政府引导、群众自愿、梯度安置的原则，实施搬迁移民扶贫。丰富金融产品和服务，加快发展扶贫小额信贷，推进产业扶贫贴息贷款试点，稳妥推进农村土地承包经营权、农民住房财产权抵押贷款试点。

### 第二章 积极促进更高质量就业

坚持就业优先，多层次、多渠道开发就业岗位，注重重大项目带动就业，着力解决结构性就业矛盾。健全劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业的体制机制，加大对高校毕业生等青年人才的就业引导，强化对困难人员的就业援助，努力实现劳动者充分就业、平等就业、和谐就业。实

施更加积极的就业政策，拓展就业指导、就业见习和就业推荐服务，鼓励高校毕业生到中小企业、基层岗位就业。促进农村富裕劳动力有序、稳定、高效转移。完善基层就业服务体系，加强人力资源市场建设。建立自主创业支持体系，加强对灵活就业、新就业形态的支持。实施新生代农民工职业技能提升计划，开展贫困家庭子女、失地农民等重点人群就业培训行动，推行终身职业技能培训制度和企业新型学徒制。帮助有就业能力和愿望的就业困难人员和零就业家庭人员实施就业。消除影响就业的制度障碍和就业歧视，健全公共就业服务体系，提高就业服务能力，维护职工合法权益，构建和谐劳动关系。完善城乡劳动者平等就业的制度，提升劳动力市场流动能力和供需匹配能力，促进劳动力在地区、行业和企业间自由流动，努力实现更高质量的就业。

### 第三章 着力调整收入分配格局

理顺收入分配关系，优化社会收入结构，实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，基尼系数和城乡居民收入差距持续下降。完善国民收入初次分配格局，健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制，支付保障机制，完善最低工资增长机制。注重收入分配政策激励作用，拓展知识、技术和管理要素参与分配途径，多渠道增加居民财产性收入。建立公务员津补贴正常增长机制，完善事业单位绩效工资制度和评价机制，推行企业工资集体协商制度。加大再分配调节力度，减轻中低收入者和小微企业税费负担，鼓励支持居民依法开展投资经营活动，落实扶贫济困的税收政策，支持引导社会公益慈善事业发展。

增加财政民生支出，公共资源出让收益更多用于民生保障，逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例，提高居民转移性收入。规范收入分配秩序，保护合法收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入。严格规范工资外收入和非货币性福利。建立个人收入和财产登记信息系统，完善现代支付和收入监测体系。坚持“提低、扩中、调高”政策导向，使收入提高与结构优化并进。

## 第四章 加快完善社会保障体系

以增加公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，建立健全城乡一体、广覆盖、可持续和更加公平的社会保障体系。

### 第一节 健全基本养老保险制度

完善职工养老保险个人账户制度，大力实施“全民参保登记计划”，巩固扩大社会保险覆盖面。健全城乡居民基本养老保险参保缴费激励机制，完善多缴多得激励机制，落实基础养老金全国统筹政策。适当降低社会保险费率，提升企业职工基本养老保险统筹运行水平。推进机关事业单位养老保险制度改革，落实渐进式延迟退休年龄政策。

### 第二节 完善基本医疗保险制度

整合城镇居民基本医疗保险制度和新农合制度，加强两种制度并轨和衔接管理。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制和财政补助增长机制，完善医疗保险报销比例调整机制。进一步改善城乡居民大病保险制度，探索生育保险和基本医疗保险合并实施。根据国家要求，研究职工退休人员医保缴费参保政策的落实办法。

### 第三节 加快发展多层次社会保障

实施“全民参保计划”，推进新业态从业人员参保，鼓励进城农民工参加城镇社会保险，完善被征地农民刚性进保制度，规范灵活就业人员参保缴费政策，帮扶低收入困难群众参保。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，大力发展战略性新兴产业、企业年金、商业养老保险。加强失业保险和工伤保险制度建设，扩大企业年金制度覆盖面。建立健全医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助体系。完善安置房、公租房分配体制机制，为低收入群体住房提供保障。不断推进优抚安置、社会福利和慈善事业发展。

## 第五章 努力实现百姓住有所居

深化住房制度改革，加大商品房去库存力度，健全完善政府保障与市场配置并重的住房供应体系，解决好群众住有所居问题。

加快城镇棚户区和农村危房改造。加快老旧小区改造，力争到 2020 年基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造。通过货币补偿、政府购买商品住房进行安置等方式，提高棚改货币化安置比例。加强农村危房改造工作，科学引导农村居民点建设，保护和传承乡村地域文化特色。

着力开展保障房制度改革。探索运用 PPP 模式建设保障性住房，创新公租房建设运营资金的筹集渠道，提高政府以购代建比例。逐步打通商品房、安置房、保障房转换渠道，通过购买和长期租赁商品住房作为公租房房源。探索建立共有产权住房制度，继续推进公租房“租售并举”。

提高公积金使用效率。提高中低收入职工住房公积金缴存比例和缴存额，控制高收入管理者缴存基数和比例，健全公平公正的缴存制度。逐步将民营企业、小微企业的就业职工，及稳定就业的农民工纳入住房公积金制度覆盖范围。

## 第六章 基本实现教育现代化

始终把教育摆在优先发展的战略位置，全面深化教育领域综合改革，落实立德树人根本任务，突出公平、质量两个重点，加快建立现代教育体系。加快教育信息化“三通二平台”的建设，促进现代信息技术与教学的深度融合，加大基础教育公共财政投入，健全市、乡镇（街道）、村（社区）三级教育服务网络。全面普及公平、有质量和包容发展的15年基本教育。鼓励普惠性民办幼儿园发展，努力扩充优质学前教育资源，健全完善政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育服务体系，力争学前三年毛入园率达到85%以上。推动普通高中多样化发展，基本普及高中阶段教育，高中毛入学率达到94%。统筹分配城乡教育资源，缩小城乡教育差距，全面改善城乡义务教育薄弱学校基本办学条件，全面促进城乡义务教育优质均衡发展。全面推开校长、教师轮岗交流，突出抓好校长能力建设、师德师能建设、课堂教学管理、学生素质教育和教育质量管理改革，进一步提升教育质量。扎实开展“阳光体育”行动，健全完善学校、家庭、社会“三结合”教育网络。增强职业教育针对性和实践性，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费政策；支持地方普通本科院校向应用型本科院校转型发展，提升服务地方经济社会发展的能力和水平；重视特殊教育发展。落实并深化考试

招生制度改革和教育教学改革。推动教育领域对外开放，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务，支持本地院校与国内（外）知名学校建立合作关系。

## 第七章 着力推进健康城乡建设

深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进分级诊疗，建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。推进医疗资源结构优化和布局调整，促进城乡基本公共卫生服务均等化。推进“医联体”建设，逐步构建分级诊疗、双向转诊的医疗服务新格局。启动城市公立医院综合改革，鼓励社会力量举办医疗机构，提高全科医生、家庭医生和远程诊疗服务能力。深化基层医疗卫生机构和县级公立医院综合改革，探索建立科学合理的补偿机制，逐步建立现代医院管理制度。推进医师多点执业改革，加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设。加大农村卫生人才队伍建设力度，提高基层医疗卫生机构服务能力。探索家庭医生、私人医生新模式，发展院前医疗急救和远程医疗。鼓励民间和社会力量开办医疗机构，促进多元化办医，提升优质医疗卫生资源的质量和数量。积极扶持中医药事业发展，强化血吸虫病、艾滋病、结核病等重大传染病，以及慢性病、地方病的综合防治和职业病危害防治。完善基本药物制度，健全药品供应保障机制，增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。进一步完善突发公共卫生事件应急机制和医疗救治体系、疾病预防控体系、卫生执法监督体系、公共卫生体系，有效处置各类卫生应急事件，构建和谐医患关系。加大食品药品安全监管力度，形成严密高效的食品药品安全管理体系。

## 第八章 加强促进人口均衡发展

坚持计划生育基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。做好相关的公共服务和预期引导，加大对产科病床、医护人员、救助中心、产前筛查诊断以及托幼和义务教育等方面的投入，合理疏导生育时机，实现政策预期目标。帮扶特困计划生育家庭。积极应对人口老龄化，从家庭、社区、社会各个层次和环节着力，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，构建老年人友好型社会；并从乡规民约、法律法规和制度体制等层面予以保障，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系；统筹医疗卫生与养老服务资源，探索建立长期护理保险制度。完善老龄化社会保障，促进健康老龄化；全面放开养老服务市场，通过政府向社会或经营者个人购买服务、实行股权合作等新模式、新业态、新方式，推动各类市场主体共同增强养老服务能力。注重家庭发展，对待困难家庭和家庭弱势成员，政府和社会推动形成帮扶、关爱的良好社会氛围；切实保障妇女、未成年人、老年人和残疾人接受教育、获得就业机会、社区资源分配和享受基本公共服务等方面权益。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

## 第九章 全力优化公共文体服务

充分发挥市、县文化馆、博物馆、图书馆以及市美术馆等文化场馆的公共文化服务功能。加快建设农村文化广场、社区文化活动中心等综合性文化服务场所，全面提升公共文化服务标准化、均等化水平。深入推进基层公共文化阵地建

设，着力完善街村（社区）两级文化阵地运行长效机制，巩固已有综合文化站建设成果，加速推进部分街道综合文化站新建及改建，拓展农村（社区）综合文化活动室等基层阵地服务功能。建立健全全民健身公共服务体系，加强社区、乡镇和农村安置点公共体育设施和健身场所建设，促进城乡体育资源合理布局。广泛开展全民健身活动，促进老年人体育事业持续健康发展，增强人民体质。加强体育后备人才培养，提升竞技体育水平。进一步完善扶持政策和制度体系，培育发展新兴体育产业。

## 第十章 精心做好防灾减灾准备

### 第一节 健全防灾减灾体系

建立健全旱涝、水利、气象、地质灾害、农业生物灾害等的监测系统和信息处理系统，推广应用先进技术，提高对自然灾害的监测预报能力。加强对重要基础设施和保护目标的监测监控，强化应急通信保障能力。保证人口密集公共场所的应急信息发布系统终端全覆盖。加强减灾基础建设，推进全国防震减灾示范城市建设，创建全国综合减灾示范社区。全面开展城乡居民减灾安居工程建设，提高农村居民住房的抗灾能力建设。建立灾害信息员队伍，加强城乡社区居民家庭防灾减灾准备，建立应急状态下社区弱势群体的保护机制。加强安监、民政、保险等部门之间的联动性，初步形成和完善防灾减灾教育科研体系，健全防灾减灾信息披露制度，构建灾害应急动员体系。

### 专栏 17 防灾减灾重大工程

- (一) 农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系建设工程;
- (二) 现代城市建设与新型城镇化建设气象保障工程;
- (三) 长江经济带航运安全气象服务保障工程;
- (四) 防汛抗旱保障工程;
- (五) 昌九一体气象灾害应急保障工程;
- (六) 气象科技创新工程;
- (七) 气象台站综合能力建设工程;
- (八) 地震监测预测预警能力建设工程;
- (九) 防震减灾示范工程;
- (十) 防震减灾科普教育基地建设工程;
- (十一) 地震应急救援综合保障能力建设工程。

## 第二节 完善应急平台和机制建设

推进应急平台和预警体系建设，逐步完善九江地方应急体系。编制中长期专项规划，完善灾害应急预案，加强应急指挥系统和抢险救灾队伍建设。建立应急管理数据库共建共享机制，加强跨平台、跨部门、跨地域的协同会商。加强避险场所和应急物资储备工作，增强防灾减灾科技支持能力。强化灾情速报、评估和发布制度。

# 第十一章 全面深化改革，不断激发体制机制创新

## 动力与活力

坚持以经济体制改革为重点，正确处理政府、市场、社会之间的关系，努力在重要领域和关键环节上取得改革突破。

### 第一章 有序推进市场化改革

发挥市场在资源配置中的决定性作用，实现资源配置效益最大化和效率最优化。进一步解放和发展社会生产力，充分调动各类市场主体的积极性和创造性。着力打破地区、行业、所有制之间的市场壁垒，确立企业自主决策投资主体地位，消除束缚市场主体创业、创新活力的体制障碍。

#### 第一节 进一步激活市场主体

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，推进产权保护法治化，毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分调动各类市场主体的积极性和创造性。以管资本为主加强国有资产监管，实现经营性国有资产集中统一监管，全面落实保值增值责任，防止国有资产流失。积极稳妥发展混合所有制经济，鼓励非国有资本投资主体通过多种方式参与国有企业改制重组，鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业，促进股权多元化发展。推动各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。探索实行混合所有制企业员工持股，建立健全股权转让和退出机制。坚定不移地促进非公有制经济发展，坚持内商外商一视同仁、国企民企平等竞争、大企小企同等对待，

依法保护各种所有制经济利益，进一步破除各种形式的隐性壁垒，放手、放心、放权鼓励支持非公有制经济发展。支持民间资本参与市政公用事业和基础设施投资。

## 第二节 进一步完善市场体系

建立公平开放透明的市场规则，大力推进要素市场建设，加快形成统一开放、竞争有序的现代市场体系。鼓励和吸引境内外金融机构在浔设立相关机构，大力推动“险资入浔”，构建多层次、广覆盖、有差异的区域金融机构体系。支持金融资产交易中心构建基于互联网金融模式的创新型交易服务平台。积极发展融资租赁资产交易市场，鼓励融资租赁公司和金融租赁公司在九江设立船舶和大型设备等项目子公司和功能创新平台公司，开展租赁业务。探索组建跨境资产托管结算平台和资产证券化产品交易场所，探索建立农产品等指数交易平台。加强金融监管，对九江辖内民间借贷和民间融资活动转化为非法集资等相关风险进行排查。健全统筹城乡、区域一体的人力资源市场体系，促进人力资源合理流动和有效配置。加强各类技术和知识产权交易平台建设，健全知识产权运用体系和技术转移机制，加大知识产权保护力度，大力发展技术认定、咨询、估价等中介服务。深化农村土地产权试点改革，建立区域统筹流转的土地利用机制与制度，探索集体土地所有权和使用权的分离，实行集体土地资产化管理，允许城市规划区范围内集体建设用地进入统一的土地市场。完善土地市场，建立健全城乡统一的建设用地流转机制和交易平台，按国家和省部署积极开展土地征收、宅基地制度等改革。

### 第三节 加快推动企业股改上市

建立健全市场化的再融资和并购重组制度，尽快促进企业股改上市。重点关注符合国家战略性新兴产业发展方向的企业、传统行业中具有产业转型升级概念的企业、细分行业中的龙头企业，建立完善上市后备资源的挖掘和培育机制。加快推动企业股改，建立企业股改考核制度。加快发展直接融资，充分利用上市平台，通过增发、配股、优先股和公司债等形式积极实施再融资。加快引进和培育创业投资基金、产业投资基金、引导基金，鼓励企业引入境内外创投、战略性投资等股权投资。积极开展企业债券融资，扩大直接融资比例。

### 第四节 进一步优化市场环境

建设公平竞争的环境，打破地域分割和行业垄断，实行统一的市场准入制度，加快完善市场监管体系。激发企业家精神，依法保护企业家财产和创新收益。清理和规范涉企行政事业性收费，限制政府对企业经营决策的干预，完善公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度。进一步健全价格管理和形成机制，全面放开竞争性领域商品和服务价格，加快形成主要由市场决定价格的机制。

## 第二章 不断深化行政管理体制改革

进一步转变政府职能，创新行政管理方式，提高政府效能。推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，政府职能向全面履行政府公共服务、市场监管、社会管理转变。

## 第一节 深入推进简政放权

依法整合、减少、下放现有行政审批事项，全面清理非行政许可审批和前置审批，对保留的审批事项，依法进一步规范简化审批程序，优化行政审批流程，提高行政服务效能。对于市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批。直接面向基层、量大面广、由市县管理更方便有效的经济社会事项，一律下放。向社会公开行政审批目录，实现“阳光审批”。积极推进“三单一网<sup>\*</sup>”建设和政务服务标准化建设，实行“统一受理、分类审批、统一出件”的办事模式，建立程序规范、办事高效、监管有力的行政审批权力运行机制。加快推进网上审批系统建设，实行并联审批、“一站式审批”。强化政府监管职能，创新监管方式，推动事前审批向事中、事后监管转变，建立纵横联动的协管机制。

## 第二节 深化财税体制改革

建立健全全面规范、公开透明的预算制度和跨年度预算平衡机制，强化预算刚性约束。加大部门预算和“三公”经费公开力度，进一步细化公开内容。加快推进税制改革，力争将营改增范围扩大到建筑、房地产、金融和生活性服务业等领域。深化国税、地税征管体制改革，深入推进财税信息综合治税平台建设及应用。建立事权和财力相适应的制度，优化转移支付结构，提高一般性转移支付比重，进一步清理、整合、规范专项转移支付，优化转移支付结构。加强政府债务限额管理，健全债务扎口管理机制，加强公益性项目举债

---

<sup>\*</sup>三单一网：“三单”指政府权力清单、责任清单、市场准入负面清单；“一网”指九江政务服务网。

管理，严格执行债务预算管理。加强政府债务预警监测，设立市级预算稳定调节基金和偿债准备金。

### 第三节 加快投融资体制改革

建立规范的举债投融资体制，改进财政资金投资模式，采取政府与社会资本合作和设立创业投资引导基金、产业投资基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资。积极开展 PPP 融资和运作模式创新。创新公共服务供给机制和投入方式，加快出台 “1+N” PPP 模式实施意见和配套细则，强化 PPP 项目的识别和筛选。重点探索盈利模式的设计与创新，增强政府部门对 PPP 项目盈利模式的引导作用，鼓励社会资本以公众需求为中心开展价值创造和价值传递，在实现公众价值的同时获取企业价值。重点探索以产业基金形式鼓励社会资金参与 PPP 项目。鼓励金融产品创新，侧重产业和民生金融，大力发展战略互联网金融、科技金融、社区金融。通过连锁加盟等方式，与金融改革试点地区合作，与资本市场结合，培育线上、线下结合的 P2P 公司。支持发展新型农村金融机构，增设村镇银行。

## 第十二篇 推进依法治市，提升社会治理现代化水平

厉行法治是发展社会主义市场经济的内在要求，落实中央和省委厉行法治要求，必须坚定不移地推进依法治市，运用法治思维和法治方式推动发展，营造公平公正的法治环境与和谐稳定的社会环境，确保法治九江建设取得显著成效。

## 第一章 保障社会公平正义

建立健全以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的体制机制，加快科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程。

### 第一节 有序推进地方立法

根据全国人大关于“依法赋予设区市地方立法权”的部署，依法行使好地方立法权，制定完善立法规划，适应改革发展和民生需要，加强重点领域立法工作。建立健全市委对立法工作中重大问题决策的程序，建立健全科学立法、民主立法和市人大及其常委会主导立法工作的机制，完善市政府规章制度程序和规章立项制度，充分发挥地方立法对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等事项的规范、引领和保障作用。健全地方立法体制和工作机制，加强立法能力建设，配齐配强立法工作人员，组建法律咨询专家库、专业人才库，建立一支综合素质高、业务能力强的专、兼职立法工作队伍。建立完善立法听证会、专家论证会和通过互联网征求意见等制度，拓宽公众有序参与立法途径，广泛征求社会公众意见，充分发挥人大代表、政协委员、党派团体、社会组织等方面在立法中的作用，立良法、立管用之法，保证立法工作的质量和水平。

### 第二节 加快法治政府建设

依法全面履行政府职能，完善行政组织和行政程序法律制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化；健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，确保决策

制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。实现政府法律顾问制度全覆盖，推行行政复议委员会制度，建立和完善重大行政决策合法性审查制度，强化重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，强化行政权力监督和制约。加强行政复议和应诉工作，实现政府活动全面纳入法治轨道。深化行政执法体制改革，合理配置执法力量。重点在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、河湖渔业等领域内推行综合执法，在有条件的领域推行跨部门综合执法。

### 第三节 大力推进公正司法

完善对权利的司法保障、对权力的司法监督。建立办案质量终身负责制以及错案防止、纠正和责任追究机制，切实保障司法公正。加强行政执法信息化建设和信息共享，提高执法效率和规范化水平。加强执法监督，坚决排除对执法活动的干预，防止和克服地方和部门保护主义，惩治执法腐败现象。深入推进“七五”普法教育，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，引导全民遇事找法、办事依法、自觉守法，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。

## 第二章 健全社会诚信体系

发挥法律法规作用，强化全社会规则意识、契约精神，全面建设信用九江。紧紧抓住政府、公民、企业三个环节，着力建立健全公民和企业守法信用记录，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，不断提升诚信建设水平。

## 第一节 健全征信体系建设

集中统一管理和协调信用网络信息，建立以身份证号码和统一社会信用代码为基础的公民和组织守法信用记录制度，逐步实现守法信用信息公开查询。在公共数据比较分散的情况下，依托政府相关部门组建专门的诚信管理机构，利用其宏观管理优势来负责协调、调配、联网，在较短的时间内以较低的成本使征信数据库能得到资源共享、物尽其用，政府相关部门负责协调各有关部门的关系，使信用状况信息相互沟通。

## 第二节 促进信用信息共享及应用

加快推进全市公共信用信息平台建设，整合有关信用信息资源，推进信息互联互通。完善守法诚信褒奖和违法失信惩戒机制。建立守法诚信“红名单”制度，对纳入“红名单”的守法诚信企业及个人开辟金融、商业和社会服务绿色通道。对诚信企业和模范个人进行表彰和宣传，使守信者受到推崇。建立违法失信“黑名单”制度和市场禁入、退出机制，对违法失信行为，依法追究责任。按照失信类别和程度，综合运用经济、行政、社会管理等多种手段，建立多部门、跨地区的联合惩戒机制，制定行政性、行业性、社会性的约束和惩戒措施，使失信者在注册登记、金融信贷、招标投标、就业消费等方面受到限制，提高失信成本。开展诚信创建活动，弘扬诚实守信的传统文化和市场经济的契约精神，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，在全社会形成诚实守信的良好风尚，营造诚信光荣、失信可耻的社会氛围。

### 第三章 维护社会和谐稳定

深入推进平安九江建设，提高社会治理法治化水平，确保人民安居乐业、社会和谐有序。

#### 第一节 完善矛盾预防化解机制

建立健全社会矛盾预警、表达、沟通协商、信息反馈、救济救助等方面的机制，完善人民调解、行政调解、司法调解衔接联动工作机制，促进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接，健全矛盾纠纷多元化解工作格局。完善调解机制。建立以基层调解组织为主，基层调解组织、乡镇司法所、派出所和行政执法单位参与的立体化调解格局，让诉讼调解与基层民调调解、司法机关调解相对接，构建社会力量共同参与化解社会矛盾的立体化解格局。建立预警机制。坚持抓早抓小抓苗头，超前防范，在第一时间全面掌握各种矛盾纠纷的详细情况和动态，以已发生和可能发生的矛盾纠纷问题为重点，详查基本情况、诱发原因、性质类型、表现形式、危害程度、化解难度和潜在趋势，做出分析判断。引导群众依法信访，推进涉法涉诉信访改革和律师代理申诉工作，落实信访终结制度。推进矛盾纠纷化解。严格落实社会稳定风险评估机制，健全应急处置工作机制。着眼于健全完善长效工作机制，努力实现矛盾纠纷排查化解工作的经常化、制度化和规范化。

#### 第二节 完善立体化社会治安防控体系

依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，提高社会治安整体管控能力和效率；强化公共安全管理，提高社会治安防控体系科技建设水平；完善社会治安防控运行机制，进一步

提高防控效率和公众安全感。健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。持续推进“天网工程”建设。加强流动人口社会治安管理和网络社会管理，严密防范、依法严惩违法犯罪活动，强化反恐防暴、反邪教和禁毒工作，有力保障公共安全。健全社区网格化管理、开展基层民主协商，促进群众依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

### 第三节 完善公共安全体系

加强全民安全意识教育，完善和落实安全生产责任和管理制度，实行“党政同责、一岗双责、失职追责”。健全预警应急机制，加大监管执法力度。建立安全生产数据收集分析监测系统，实施危险化学品和化工企业生产、仓储安全环保搬迁工程。加强防灾减灾体系建设，提高气象、地震、地质等自然灾害防御能力，切实保障人民群众生命财产安全。

建立市安全生产隐患大排查制度。建立执法集中行动联席会议制度，成立联席会议办公室，健全安全生产事故隐患排查治理体系和风险防控体系，在排查整治过程中突出工作重点、重点行业领域、部位、单位、内容，以及安全生产的薄弱点、事故易发点、易被忽视点等；积极推进救援队伍和装备建设，加快事故应急管理，将事故灾害损失降到最低程度。

## **第十三篇 加强规划实施保障，为实施“十三五”规划提供坚强保证**

全面完成“十三五”各项目标任务，关键在党、关键在人、关键在实干。必须进一步加强党的执政能力建设，发扬实干精神，弘扬实干作风，倡导人做实在人、事干实在事的良好风尚，确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处。

### **第一章 强化党的领导核心作用**

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委领导核心作用。加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，提高依法做好经济社会发展工作的能力和水平。

#### **第一节 提高决策科学化水平**

强化党委全委会决策和监督作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。

#### **第二节 加强领导班子和干部队伍建设**

注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当的领导干部，推进干部培训改革创新，提高把握发展规律、领导经济社会发展的专业化水平。加强五大发展理念学习，提升新常态下领导干部执政能力。坚持正确用人导向，深化干部人事制度改革，建立健全人才引进“绿色通道”，探索事业编制与行政编制转换通道，改进领导干部政绩考核评价和奖惩机制，充分激发各级干部的积极性、主动性和创造性。

### 第三节 创新和夯实基层党建工作

深入实施“党建+”模式，推进“连心、强基、模范”工程和“百千万”工程，强化基层党组织整体功能，发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。

### 第四节 巩固风清气正的政治生态

大力弘扬井冈山精神，把握正确政治方向，坚守坚定理想信念，锤炼忠诚政治品格，筑牢共产党人精神高地，推进风清气正的政治生态建设，坚定不移改进干部作风，进一步持续提振精气神、不断增强执行力，着力形成齐心协力、甩开膀子干出全面小康的良好氛围。全面推进廉洁政治建设，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。严明党的纪律和规矩。各级党组织要担负起全面从严治党的主体责任，坚持“把纪律挺在前面”，深入开展纪律教育，提升党员干部尊崇党章意识，强化党内监督，健全完善制度，构建不敢腐、不想腐、不能腐的有效机制，促进政治生态不断改善。各级纪委要扛起监督责任，严格执行准则和条例，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头，强化权力运行制约和监督，严肃问责不作为、慢作为、乱作为，推动全面从严治党向基层延伸，把各级党组织和党员干部的思想和行动统一到中央和省委、市委的重大决策部署上来，确保政令畅通、决策落地生根。

## 第二章 努力形成规划实施合力

强化规划对经济社会发展的统领作用，充分发挥市场机制的决定性作用和更好地发挥政府作用，健全规划实施机制，凝聚各方面力量推动规划顺利实施。

## 第一节 健全规划实施机制

健全以总体规划为统领，专项规划、县区规划、区域规划等为支撑的发展规划体系。加强各级各类规划与总体规划的衔接协调，形成规划合力。年度计划要与总体规划衔接并予以滚动落实。

本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，并纳入各县区、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系，确保如期完成。强化重大工程项目支撑作用。在产业发展、基础设施、城市建设、农林水利和社会民生等领域规划实施一批重大工程项目。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

专栏 18 “十三五”重大工程项目			
重点领域	重点工程	项目个数	规划投资(亿元)
工业	传统产业改造升级工程、战略性新兴产业倍增计划工程、产业园区提质升级建设工程	310	5433.87
服务业	游客集散中心建设工程、度假基地建设工程、主题旅游项目建设工程、综合旅游区建设工程、物流园区建设工程、电商产业园区建设工程、专业市场建设工程、综合保税区建设工程	252	2717.93
农林业	现代农业基础工程、休闲特色农业工程、创建森林城市工程、森林生态保护工程、河湖与城市防洪工程、水源地保护工程	79	229.28
城市建设	城区基础设施建设工程、市政工程、旧城(棚改)工程、地下管廊建设工程、创森及城市绿化工程、城市综合体建设工程、湿地公园建设工程、历史文化名城创建工程	251	1570.26
生态文明	重点水域污染防治工程、农村污染防治工程、湿地公园项目、生态保护修复工程、垃圾无害化处理工程、矿山综合治理工程	68	162.84
基础设施	铁路建设工程、高速公路建设工程、国省道建设工程、民航机场建设工程、疏港通道建设工程、码头建设工程、过(江)湖通(隧)道工程、电力建设工程、输变电建设工程、天然气管网工程、页岩气勘探开发和利用工程、新能源工程、水利工程	200	2707.3
社会民生	基本公共服务惠民工程、保障性住房安居工程、易地扶贫搬迁工程、教育提质均衡发展工程、医疗服务健康保障工程、法治保障建设工程、公共安全体系建设工程	214	647.74
合 计		1375	13469.22

加强规划实施情况动态监测，及时发现规划实施存在的问题。开展规划实施中期评估和末期全面评估，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。对规划进行修订调整，由市政府提出方案报全市人民代表大会常务委员会批准。

## 第二节 强化财力保障

按照公共财政服从和服务于公共政策的原则，加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化公共财政对规划实施的保障作用。中期财政规划和年度预算要结合本规划提出的目标任务和财力可能，合理安排支出规模和结构，充分考虑本规划实施需要。年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。加快政府投资地方立法，建立与规划实施相匹配的政府投资规模形成机制。建立健全“先规划后项目、先项目后预算”的项目预算编制机制。

## 第三节 动员全市人民为实现规划目标努力奋斗

充分发扬民主，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，凝聚全市人民建设九江的强大合力。

支持人大及其常委会依法行使职权，深入推进科学立法、民主立法，加强对“一府两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。按照政治性、先进性、群众性的要求，加强群团组织建设，进一步发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带和组织动员、联系服务、团结引导群众的作用，共同为全市改革发展稳定贡献力量。

巩固和发展军政军民团结。加强党管武装工作和全民国防教育，推动军民融合深度发展，加强国防动员和后备力量

建设，推进“双拥”创建活动不断深入，支持部队建设，维护国防利益。

实现“十三五”时期的发展目标，前景光明，任务繁重，使命光荣。全市党员和广大干部群众要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，进一步解放思想、开拓创新、真抓实干、攻坚克难，全面实现“十三五”规划宏伟蓝图，共同谱写九江经济社会发展新篇章！